

# 青岛西海岸新区 2021 年推进狂犬病免疫 再提升工作实施方案

## (征求意见稿)

2021 年，推进狂犬病免疫再提升列入市办实事，为切实完成任务目标，筑牢公共卫生防线，保障市民生命安全，现结合我区实际，制定本方案。

### 一、总体目标

在全区范围内推进狂犬病免疫再提升，加大防控宣传力度，养犬人狂犬病防控知识知晓率达到 90%以上，实现注册犬或可管理犬免疫密度达到 90%，全区完成犬只狂犬病免疫 4.63 万只（全区注册犬或可管理犬只数量见附件 1）。免疫犬只建档率达到 100%，免疫犬只抗体合格率达到 70%以上，达到世界动物卫生组织防控标准，显著降低人畜狂犬病发生风险。

### 二、任务分工

区防控重大动物疫病指挥部办公室（简称区指挥部办公室，下同）牵头负责全区犬只狂犬病免疫工作的组织协调、方案制定、督导检查和评估验收等工作。

区农业农村局负责本辖区内犬只狂犬病免疫工作的组织和技术指导，完成相关免疫效果评估任务。

各镇（街道）负责组织开展本辖区内犬只狂犬病免疫工作。做好本辖区狂犬病集中免疫的宣传工作和场地用电等后勤保障工作，并做好犬只基本情况摸排（包括家养犬、流浪犬、企业护

卫犬等）。

公安部门要根据犬只免疫信息做好区犬只登记管理工作。做好流浪犬只捕捉工作，并及时与农业农村部门共享信息，协助做好流浪犬的免疫工作。卫生、市场监督等部门按照各自职责，做好养犬管理相关工作。

### 三、实施步骤

（一）制定工作方案（3月15日前）。区指挥部办公室于3月12日前制定下发全区推进狂犬病免疫再提升工作实施方案。各镇（街道）结合各自辖区实际，细化工作措施，于3月15日前将本辖区犬只狂犬病免疫工作实施方案报区指挥部办公室备案。（责任单位：区指挥部办公室、区农业农村局、各镇街）

（二）深入宣传发动（3月-10月）。区农业农村局、各镇（街道）要充分利用电视、广播、横幅、明白纸、培训、讲座、微信和短信推送等方式，特别是依托“世界狂犬病日”、“中国兽医日”等行业节日，广泛开展犬只狂犬病防治知识和免疫政策宣传工作（宣传标语模板见附件2）。通过宣传发动，提高公众对狂犬病危害的认识，落实防疫主体责任和义务，积极配合各级政府和有关部门做好犬只狂犬病免疫工作。（责任单位：区农业农村局、各镇街）

（三）防疫物资和服务机构准备（3月底前）。区农业农村局3月底前完成全区犬只狂犬病免疫所需疫苗的招标采购。各镇（街道）结合自身实际开展免疫工作，如需确定由第三方服务机

构承担免疫工作的，按照国家有关动物防疫社会化服务要求，采取政府购买服务的方式，对狂犬病免疫服务组织进行招标（招标条件见附件3）。（责任单位：区农业农村局、各镇街）

（四）业务技术培训（4月底前完成）。区农业农村局、各镇（街道）根据新冠肺炎疫情防控形势要求和实际工作需要，采取视频、讲座等适宜的方式分级、分批组织第三方服务机构、防疫协管员（或村级防疫员）开展狂犬病免疫业务技术培训，掌握犬只免疫方法、注意事项、信息采集、应急处置等内容，并做好犬只狂犬病补免工作。（责任单位：区农业农村局、各镇街）

（五）集中免疫及进度要求（4月-10月）。各镇（街道）充分利用5、6月份气候适宜时节，开展狂犬病集中免疫行动，6月30日前，完成全年免疫任务的50%；7、8月份气温升高后，为降低犬只应激反应，可适当放缓免疫进度；9月份气温回落之后，可适当加快免疫进度，9月30日前，完成全年免疫任务的85%以上；10月15日前，确保完成全年免疫任务。各镇（街道）建成区要全面实施每月进社区免疫服务，要逐个小区逐栋逐户将狂犬病免疫明白纸、告知书和宣传手册发到每个养犬户手中，加大宣传力度，提高进社区免疫工作效率（责任单位：各镇街）

（六）免疫效果监测（7月-10月）。区农业农村局按要求组织对已免疫的犬只采样进行狂犬病免疫抗体检测，科学评估犬只免疫效果情况。对经检测免疫抗体不合格的犬只，要及时科学研判并组织进行补免。（责任单位：区农业农村局、各镇街）

(七)督导检查(6月-11月)。区指挥部办公室对各镇(街道)犬只免疫工作进度实行每月调度,会同有关部门分别于6月、10月组织开展2次全区督查,相关督查情况以区政府名义通报各镇(街道)。区农业农村局每月至少开展一次执法检查,对不配合实施犬只免疫的养犬户依法予以处罚。各镇(街道)也要加强调度,及时发现和解决工作中存在的问题,确保任务能按期顺利完成。(责任单位:区指挥部办公室、区农业农村局、各镇街)

(八)评估验收(11月15日前)。按照各镇(街道)自查、区级全面验收的程序对犬只狂犬病免疫工作进行验收。各镇(街道)应于11月5日前对本辖区工作完成情况进行全面自查,对发现的问题及时整改,并将自查评估验收报告报区指挥部办公室。11月15日前,区指挥部办公室组织对全区开展情况进行综合评估验收,评估验收内容包括宣传发动、资金到位和使用、技术培训、督导检查、免疫数量、免疫抗体合格率、档案建立(工作台账见附件5)和管理、群众满意度调查等方面。(责任单位:区指挥部办公室、区农业农村局、各镇街)

#### 四、创新工作

(一)进一步提升养犬人防疫主体责任意识。区农业农村局,各镇(街道)要制定贴近实际、贴近生活、贴近群众的狂犬病防控宣传方案,在利用电视、新闻、广播等传统媒体的基础上,可加入候车厅广告、车载移动媒体、电梯广告投放等新媒体形式,特别是加强对微信、抖音等APP的应用,依托其广大用户群体扩

大宣传覆盖面。采用张贴、发放、悬挂宣传材料和横幅及大喇叭播放等传统模式，做好宣传“兜底”工作，确保宣传挂图张贴到1000余个自然村和社区，明白纸分发到每个养犬户手中，提高群众防控知识知晓率，营造养犬人主动携犬免疫的良好氛围。

（二）积极推行“狂犬病免疫示范村（社区）”建设。在全区范围内，培育打造50个“狂犬病免疫示范村（社区）”，示范村（社区）内，犬只数量、分布、免疫状态底子清、情况明，确保完成“四个100%”，即可管理或已注册犬只狂犬病免疫率100%，流浪犬免疫率100%，免疫犬只规范建档率100%，养犬人狂犬病防控知识知晓率100%。切实发挥先进典型示范引领作用，宣扬学先进、赶先进、当先进的时代风尚，营造养犬人主动携犬免疫的良好氛围。

（三）形成狂犬病联防联控机制实现“三升三降”。区公安部门、区农业农村部门和各镇（街道）要充分发挥各自职能作用，通过召开联席会议、联合组织社会宣传、联动管理执法等多种形式，深入公园、山头、农贸市场等犬只经常出没的场所，积极开展养犬管理执法、流浪犬清理和狂犬病免疫便民工作，努力达到“三升三降”目标，即免疫犬只数量显著提升，市民文明养犬意识显著提升，养犬人民防疫主体责任意识显著提升；街面无主犬数量显著下降，流浪犬生育数量显著下降，犬只伤人等涉犬纠纷数量显著下降。

## 五、相关要求

(一) 加强组织领导。区指挥部办公室成立全区犬只狂犬病免疫工作领导小组，负责组织领导全区犬只狂犬病免疫工作。各镇（街道）要成立专门领导小组，分片包干，责任到人，确保工作不断档、空档，保质保量按时完成下达的狂犬病免疫任务。各镇（街道）要安排专人负责犬只狂犬病免疫工作信息报送工作，负责人员信息于3月25日前报区指挥部办公室（金宏网：西海岸新区防控重大动物疫病指挥部办公室）。

(二) 足额配备和规范使用财政资金。区农业农村局要按照本辖区狂犬病免疫工作的需要，协调财政部门足额配套本地区相关专项资金，各镇（街道）严格按照财政经费管理规定，规范资金使用和管理，实行专账核算，建立专档备查。在资金管理、分配、使用过程中存在违反规定以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照有关法律法规规定追究相应责任，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

(三) 加强舆论引导和信息报送。区农业农村局、各镇（街道）要充分利用各种媒体，做好犬只免疫工作动态、先进典型、免疫成效等情况的宣传引导，各镇（街道）每月向区指挥部办公室报送犬只免疫宣传情况，包括宣传信息报道、宣传截图和工作汇总表等。要积极主动办好“走进市办实事见证民生项目”活动，主动听取各界代表和群众的意见和建议，及时改进工作、总结经验、完善制度。项目实施前、实施中和实施后做好信息公开，主动接受社会监督和评议。

**(四) 强化绩效评价。**区农业农村局、各镇（街道）要做好工作绩效目标管理、绩效监管、绩效评价、结果运用等相关工作。在预算执行过程中，对绩效目标实现情况进行跟踪管理和监控，发现问题及时整改。项目完成后，各镇（街道）应做好项目绩效自评，区指挥部办公室对各镇（街道）开展绩效评价，评价结果作为衡量防疫工作的重要依据。

**(五) 建立健全免疫责任制和突发情况应急响应处置机制。**各镇（街道）要高度重视犬只狂犬病免疫过程中因咬伤、免疫副反应和过敏性死亡所产生的安全、赔偿和群众投诉等问题，结合实际建立健全狂犬病免疫责任制和突发情况应急响应处置机制，严把第三方免疫服务组织资格条件、人员专业条件和工作经历关，实行免疫安全承诺制。同时，鼓励有关单位为免疫人员购买人身伤害保险，鼓励第三方免疫服务组织购买免疫副反应和过敏性死亡赔偿保险，鼓励疫苗供应商购买产品质量保险等，确保一旦发生应急情况，能够及时妥善处置，保障免疫人员人身安全和人民群众财产安全。

**(六) 严格执行信息报告制度。**各镇（街道）要确定专人负责犬只狂犬病免疫工作信息报送工作。免疫工作进展情况实行周报告制度（见附件 6、7），从免疫工作启动开始，每周一 15:00 前将上一周免疫情况通过邮箱报区防控重大动物疫病指挥部办公室（电子邮箱：jnshyzh@126.com）。

- 附件：1. 2021 全区注册犬或可管理犬只数量  
2. 犬只狂犬病免疫宣传用语  
3. 犬只狂犬病免疫第三方社会服务招录标准  
4. 犬只狂犬病免疫评估验收内容  
5. 2021 年推进犬只狂犬病免疫工作台账  
6. 西海岸新区 2021 年狂犬病免疫累计情况周报表  
7. 西海岸新区 2021 年狂犬病免疫明细周报表

青岛西海岸新区防控重大动物疫病指挥部办公室

2020 年 2 月 1 日

联系人：张玲      电话：85171082

附件 1

2021 全区注册犬或可管理犬只数量

镇（街）	养犬村庄数	犬只数量
隐珠	49	1979
胶南	28	1200
珠海	20	1202
长江路	40	886
薛家岛	33	560
灵山卫	42	807
灵山岛	1	148
红石崖	26	1087
黄岛	17	356
辛安	25	480
灵珠山	26	877
张家楼	58	2058
滨海	42	1067
泊里	84	4520
琅琊	64	2429
藏马	43	2627
海青	64	2100
大场	87	5228
大村	101	4750
六汪	75	3716
宝山	44	4253
铁山	43	1950
王台	43	2140
合 计	1055	46420

## 附件 2

# 犬只狂犬病免疫宣传用语

## 一、宣传标语

1. 推进犬只狂犬病免疫，维护人民身体健康
2. 依法做好犬只狂犬病免疫是养犬人应尽的义务
3. 狗儿狂犬防的好，免疫抗体必须高
4. 犬只注射狂犬疫苗是预防狂犬病的最好方法
5. 养犬就应免疫，免疫才能放心
6. 狂犬免疫做得好，亲密接触更无忧

## 二、宣传彩页（明白纸内容）

### 1. 狂犬病危害很大，免疫是最好的防护办法

狂犬病，俗称“疯狗病”，是一种病死率接近 100% 的人兽共患病，临床症状为特有的恐水、怕风、咽肌痉挛、进行性瘫痪等。我国是全球排名第二的狂犬病高发国家，仅次于印度。

注射疫苗是控制和消灭狂犬病最有效的方法。

### 2. 狂犬病免疫很简单（各镇街可根据实际，补充内容）

目前，推进狂犬病免疫再提升工作已列入 2021 年市办实事。养犬人只需携带爱犬，凭犬主身份证或暂住证，到当地犬只狂犬病定点免疫点进行免疫登记，加施电子标识或加挂狂犬病免疫标识后免费注射狂犬病疫苗。

### 3. 犬只免疫前后注意事项

注射狂犬病疫苗之前半个月，保证犬只身体状况良好，未吃药、打针，母犬未发情，未和陌生宠物接触；注射疫苗之后，一周内不要洗澡，半个月内减少外出，不要接触陌生犬只。

#### 4. 如何处理被犬猫抓伤或咬伤后的伤口

被犬猫抓伤或咬伤后，要先用流水或肥皂水反复冲洗伤口，至少 15 分钟以上，再用碘酊或 75% 酒精消毒数次，然后尽快到医院或疾控部门注射狂犬病疫苗。有效的免疫接种应在狂犬病毒进入神经组织之前，进入以后抗体就无能为力了，所以被咬后的处理要越早越好，最好在 24 小时内，最迟不要超过 72 小时。

#### 5. 依法做好犬只狂犬病免疫是养犬人应尽的义务

《青岛市养犬管理条例》第八条规定：“犬只出生满三个月或者免疫间隔期满的，养犬人应当携犬只到兽医主管部门确定的狂犬病定点免疫单位接种狂犬病疫苗。”第二十一条规定：“违反本条例规定，养犬人未为犬只接种狂犬病疫苗的，由兽医主管部门责令改正；拒不改正的，处二百元以上一千元以下罚款。”

#### 6. 如何确定为爱犬注射的狂犬病疫苗有效果

接种疫苗 28 天后，犬主可携爱犬到狂犬病定点免疫单位免费为爱犬采血检测狂犬病抗体，以确保所接种的疫苗能够有效保护爱犬。犬只群体免疫抗体合格率达到 70% 以上，能显著降低狂犬病发生的风险。

#### 7. 犬只狂犬病免疫服务信息（各镇街根据实际，补充内容）

### 三、宣传顺口溜

狗患狂犬太可怕， 恐水咬人危害大。  
可防可控不可治， 一定要把疫苗打。  
狂犬免疫不收费， 三月犬龄开始打。  
一犬一年就一针， 免疫保护你我他。

## 附件 3

# 犬只狂犬病免疫第三方服务机构资格条件

1. 应具备为民服务、爱民护犬、敬业诚信的品德和职业操守，法定代表人和所有工作人员均无犯罪记录。
2. 依法取得《动物诊疗许可证》，从事犬只狂犬病免疫业务1年以上。
3. 有3名以上执业兽医师，并在青岛地区进行备案注册。按照一名执业兽医配备3名以上免疫辅助人员的比例，配备相应的助理执业兽医和临床护士。
4. 承诺为免疫人员购买人身伤害险、为免疫死亡犬只购买赔偿险，并承担因免疫过程中发生的犬只伤人、犬只应激死亡赔偿等事件的处置责任和义务。
5. 遵守国家有关法律法规和狂犬病免疫技术规范，按照程序实施免疫注射，规范、详实建立犬只免疫记录和档案，落实疫苗空瓶回收和医疗废弃物处理有关管理规定。
6. 配有专门的动物防疫（诊疗）车辆，并配备冷藏设备、诊疗器械、消毒设备、过敏反应处置设备等，能保证疫苗质量，深入镇（街道）、村（社区）对农户犬只进行逐一免疫注射，并及时对免疫时发生的突发事件进行有效处置。
7. 承诺如不能逐月保质保量完成免疫任务，或因服务不到位发生多起群众投诉的，同意自行解除服务合同。

## 附件 4

# 市办实事犬只狂犬病免疫验收评估内容

**一、市办实事工作组织领导情况：**查看工作领导机构、研究部署、计划和方案制定、组织开展及督查情况、信息提报是否及时。

**二、狂犬病免疫任务完成情况：**查看免疫密度是否达标、免疫组织是否规范、医疗废弃物等无害化处理是否依规、犬只免疫标识发放情况与发放登记记录是否一致。

**三、宣传工作开展情况：**查看免疫宣传是否展开、宣传是否到位（海报发到村、宣传到每个养犬户）、群众对市办实事工作是否知晓。

**四、免疫经费落实情况：**查看犬只免疫工作经费纳入财政预算和安排落实情况，主要包括：免疫配套经费、抗体监测经费等资金的落实和管理情况。

**五、免疫技能培训情况：**查看犬只狂犬病免疫技能培训开展情况。

**六、狂犬病疫苗管理情况：**查看疫苗储存、运输、使用和废弃疫苗无害化处理以及疫苗档案是否规范、齐全、可追溯，冷链体系运转情况等。

**七、免疫档案管理情况：**查看犬只狂犬病免疫登记等档案是否规范、真实、完整，一一对应等。

**八、抗体抽样检测任务完成情况：**查看抗体抽样合格率、抽样检测方案完成情况、免疫抗体水平监测报告是否规范、及时、准确、完整等。

**九、群众满意度：**调查犬主对免疫工作的满意度、检查市民投诉情况等。

**十、免疫执法检查情况：**是否定期依法组织执法检查、查处应免不免的犬只等。

**十一、人大代表、政协委员走进市办实事活动组织是否有序、人大代表、政协委员满意度等。（本项仅对承办此项工作的区市有效）**

附件 5

青岛市 2021 年推进狂犬病免疫再提升工作台账 (样表)

\_\_\_\_区(市) \_\_\_\_街道(镇) \_\_\_\_村 2021 年 月 日

序号	犬主姓名	身份证号	犬主电话	地址(社区、村)	犬种	犬龄 (岁)	犬只性别 (公、母)	毛色	免疫时间 (月日)	免疫 标识号
1										
2										
3										
4										
5										
6										
7										
8										

免疫人签字:

联系电话:

## 附件 6

### 西海岸新区 2021 年狂犬病免疫累计情况周报表(截至 月 日 )

镇（街）：

村庄		社区		其他场点		合计		注册犬或可管理 犬只数量（只）	免疫进度 (%)
累计免疫 村庄数 (个)	免疫 犬只数 (只)	累计免疫 社区数 (个)	免疫 犬只数 (只)	累计免疫 数（个）	免疫 犬只数（只）	累计免疫场点 数（个）	免疫 犬只数 (只)		

- 备注： 1. 周报表用 Excel 表格报送；  
2. 村庄和社区有交叉时，以最小单元上报，不重复统计；  
3. 其他场点包括但不仅限于：流浪犬收养基地、企业、校园等。

附件 7

西海岸新区 2021 年狂犬病免疫明细周报表( 月 日至 月 日 )

镇(街)：

序号	社区/村庄名称	存养数(只)	免疫数(只)	社区/村委联系人及联系电话	免疫主体联系人及联系电话
1					
2					
3					
4					

备注：周报表用 Excel 表格报送