

# 青岛西海岸新区发展和改革委员会 2019 年度行政执法总体情况

2019 年，青岛西海岸新区发展和改革委员会在工委管委的正确领导下，根据全年总体工作部署和要求，以建设法治单位为目标，紧紧围绕政府法制工作的总体思路和要点，认真履行职责，强化依法行政意识、规范行政执法行为、有序推进行政执法工作。现将我局 2019 年行政执法总体情况汇报如下：

## 一、加强领导，促进责任落实

### （一）领导重视，组织得力。

局领导高度重视依法行政工作，将其纳入局年度工作计划和业务目标。根据人事变动及时调整了以局长为组长、副局长任副组长、各处室（局）负责人为成员的领导小组，负责研究制定局依法行政工作具体方案，部署推进整体工作。领导小组在局办公室下设办公室，具体负责组织、协调、检查、考核和监督。

### （二）责任明确，落实到人。

根据《区发展和改革委员会关于进一步做好依法行政工作的通知》，将依法行政工作任务、目标细化量化到各执法科室。办公室定期对各科室执法情况进行检查。

### （三）进一步完善工作体系。

进一步完善执法工作体系，健全执法组织机构，确保管理编制、职能、人员三落实；落实执法物质保障，配齐必备的执法工具，夯实执法组织和物质保障基础。2019 年增配执法记录仪 3 台，打印机 1 台。

## 二、完善机制，促进依法决策

（一）重大决策事项履行“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定”等法定程序，坚持把公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为决策的必经程序。对全区经济社会发展有全局性、长远性影响的，事先进行必要性和可行性论证。扎实开展项目评审评价和咨询论证工作。

（二）统一规范性文件的制定程序。为做好人代会全区2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划报告，研究起草了《关于全区2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》。为切实增强新区招商引资和招才引智工作实效，加快新旧动能转换，推动新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康、高端化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代金融等重点产业高质量发展，制定了《关于促进“双招双引”二十条政策》，从项目落地、经营贡献、引进人、用地用房、投融资、人才招引六个方面分20条，对促进“双招双引”给予清单式政策扶持。根据《青岛西海岸新区管委关于深入推进“亩均论英雄”综合评价工作的实施意见》（青西新管发〔2018〕97号），制定了《新区“亩均论英雄”工业企业综合评价实行资源要素价格差别化政策》，严格落实国家关于绿色发展价格政策，比照国家淘汰类工艺或设备标准，以用电、用水、用气和排污等差别化资源要素价格政策改革为重点，倒逼整治类工业企业加快转型或退出。为做好2019年度全区基础设施和社会公益性项目工作计划编制工作，研究起草了《2019年全区基础设施和社会公益性项目固定资产投资计

划》，进一步贯彻落实了管委工作安排的和固定资产投资工作的任务要求。

（三）落实规范性文件“三统一”制度，健全重大决策实施效果评估制度。对文件统一登记、统一编号，并在区政务网进行公布，按要求对本单位规范性文件进行上报备案，并制定规范性文件有效期评估制度。

### 三、主动履责，开展公正文明执法

（一）扎实开展油气管道保护工作，先后组织开展了春、夏、秋、冬四大战役等执法活动。

对在役的 12 条管线和管道企业提报的 59 处高后果区全部落实实地踏线排查，对 59 处高后果区和风险管控点建立台帐，督促企业建立高后果区“一区两案”（管理方案和应急预案），定期对企业风险管控情况进行监督检查，确保每处风险做到“四有”（有部门监管、有专人负责、有防范措施保障、有应急处置对策）；

对现场踏线排查的 32 处风险管控点提出整改意见，要求企业限期整改。多轮配合省、市、区督导组对我局职责范围内油气管道保护和反恐工作进行督导检查。

截止目前，共检查管道企业 78 家次，排查风险管控点 32 项，下达现场记录 78 份，责令整改指令书 12 份。

#### （二）积极开展粮食执法监督检查工作

1. 认真开展政策性粮食库存检查工作。今年，国务院在全国开展政策性粮食库存数量和质量大清查活动，我局也根据省市要求，联合财政局、统计局等 5 部门印发了《关于印发青岛西海岸新区政策性粮食库存数量和质量大清查实施方案的通知》（青西新发改〔2019〕49 号），成立了由区政

府、发改、财政、统计、农发行等多部门组成的青岛西海岸新区政策性粮食库存大清查协调机制小组，并组织我区承储企业的会计、统计保管进行了粮食在大清查业务培训。4月份，组织我区11家政策性粮食承储企业进行了自查，同时储备中心检查组同步对企业自查情况进行了督查。

4月8日-25日，青岛市质量扦样组对我区的政策性粮食承储企业的每个粮食仓库进行了扦样，共扦样91个，样品全部异地检测，扦样过程中进行了全程录像和资料留存。5月6日-12日，青岛市政策性粮食库存大清查普查组按照“有仓必查，查必彻底”的原则对我区政策性粮食库存进行了全面普查，共检查粮食站点23处，货位200余个，各类粮食32万吨。库存粮食账务与实物清查结果账实相符；统计账、会计账和保管账账账相符；各企业夏粮收购时执行国家收购政策良好；购销业务真实，未出现超期轮换问题。

5月28日，积极配合政策性粮食库存大清查省级联合抽查小组对我区王台粮所进行了抽查。

2. 完成了夏、秋粮收购秩序检查。6月和12月中下旬，组织执法人员下乡巡回检查各收储企业、饲料用粮企业的夏、秋粮收购工作情况，重点对全区粮食收购企业执行粮食收购有关政策、粮食收购市场秩序和政策性收购情况进行了检查。经检查，各收储企业均能遵守“五要五不要”收购守则开展粮食收购，严格落实《粮食流通管理条例》有关规定，执行国家粮食质量标准、依质论价，及时支付售粮款。共检查企业7家，较好地维护了粮食市场收购秩序和售粮农民的利益，确保了夏、秋粮收购工作的顺利进行。

3. 开展了粮食流通统计检查。在夏、秋粮收购及库存

检查的同时，对各企业的粮食流通统计制度执行情况进行了检查。经企业自查和我局督查，各涉粮企业按规定建立了粮食经营台账，台账资料保存齐全，填写规范，数据真实，未存在漏记、错记等问题。企业报送统计报表较为及时，不存在迟报、拒报统计报表等问题。

4. 开展了粮食出入库质量管理工作情况检查。夏收结束后，到泊里、大场、六汪、王台、军供站、黄岛区粮食储备库、开发区粮食收储中心等企业，重点就粮食出入库质量管理工作情况进行了检查。各粮食购销企业按照粮食质量管理工作规定，收购过程中对入库粮食做到了“一车一检”，质量均为国标3等及以上。收购结束后，各单位及时整理了货位，取样进行了检测，不同程度地建立了粮食质量档案。

5. 开展了军粮质量专项检查。每季度抽查军供大米、面粉各一批次送达青岛市粮油质量检验检测中心和黄岛区检验检测中心进行检测，目前为止，未出现指标不合格的情况。

#### **四、落实“七五”普法规划，加强政府法制宣传**

12月4日上午，我局参加了由中共青岛西海岸新区工委宣传部、中共青岛西海岸新区工委全面依法治国委员会办公室、青岛西海岸新区司法局组织的，以“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”为主题的集中宣传活动。按照“谁执法谁普法”普法责任制的要求，现场设立宣传咨询台，摆放普法展板、发放宪法读本、普法宣传书籍、折页、普法多功能笔、普法宣传袋等法治文化产品，向群众发放管道保护宣传手册110本，管道保护宣传袋130个，现场提供法律咨询，向群众普及宪法法律知识，同时指导油气

管道企业向管道沿线各单位、社区村庄、居民村民开展宣传教育活动，进一步提高了群众管道保护法律意识和安全防护知识，营造出“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”的良好氛围。

## 五、积极开展其他依法行政工作

2019年我局积极参加有关单位组织的依法行政工作会议，认真参加法制培训，提高执法人员素质，落实执法人员培训制度，加强行政执法证件管理工作，按要求及时反馈上级部门的政策性文件征求意见稿，较好完成了上级部署的法治政府建设相关工作任务。

高度重视提案的办理工作，逐级分解，压实责任，细化标准，规范办理流程和要求，确保提案建议真正落到实处。2019年我局共办理区二届人大三次会议代表建议50件，其中我局主办9件，协办41件。办理政协提案52件，其中我局主办13件，协办39件。所有主办件均在5月31日前办理完毕并向代表面复，面复满意率达100%。所有建议提案均通过督办系统反馈上报，同时牢固树立“面复完毕不等于办理结束”的意识，不间断的开展办理工作，定期向代表委员沟通汇报办理进展情况。