

青岛西海岸新区行政执法局 2018 年案审通报

2018 年，在区党委和政府的正确领导下，区综合行政执法局攻坚克难，锐意创新，贯彻落实行政执法责任制，以“雷厉风行，善谋善为，标本兼治，久久为功”的工作理念，全面加强城管、国土、海洋交通、旅游、文化等各领域执法工作，在维护各领域稳定和安全、促进新区良好的环境建设方面做出了突出贡献。2018 年总办案数量为 6727 起，总罚款金额 9339 多万元，其中一般程序案件 3792 起，简易程序案件 2052 起。总结案 5946 起，结案率为 88.39%，结案率比 2017 年下降了 3.47%。现将 2018 年办理案件数据汇总如下：

一、执法领域业务案件情况¹

执法领域	2017 年累计				2018 年累计			
	立案数量	结案数量	结案率	罚款金额(元)	立案数量	结案数量	结案率	罚款金额(元)
城管	1496	1344	89.84%	4512641	3889	3322	85.42%	3851302
交通	1209	1201	99.34%	2581210	2153	2084	96.80%	3042800
文化	239	237	99.16%	504900	219	206	94.06%	134026
国土	410	305	74.39%	20377867	446	328	73.54%	25765686
海洋	12	5	41.67%	309858	15	3	20.00%	55907214
旅游	0	0		0	5	3	60.00%	12580
合计	3366	3092	91.86%	28286476	6727	5946	88.39%	93394522.28 ²

¹结案数量包括上一年度立案本年度结案的案件。为计算方便，均作为本年度案件统计。

²由于月报统计周期短，月累计的年罚款金额与实际有出入。该罚款金额是根据财税系统的实际到账金额进行的修正。

图 1, 2017 年和 2018 年各执法领域立案数量对比

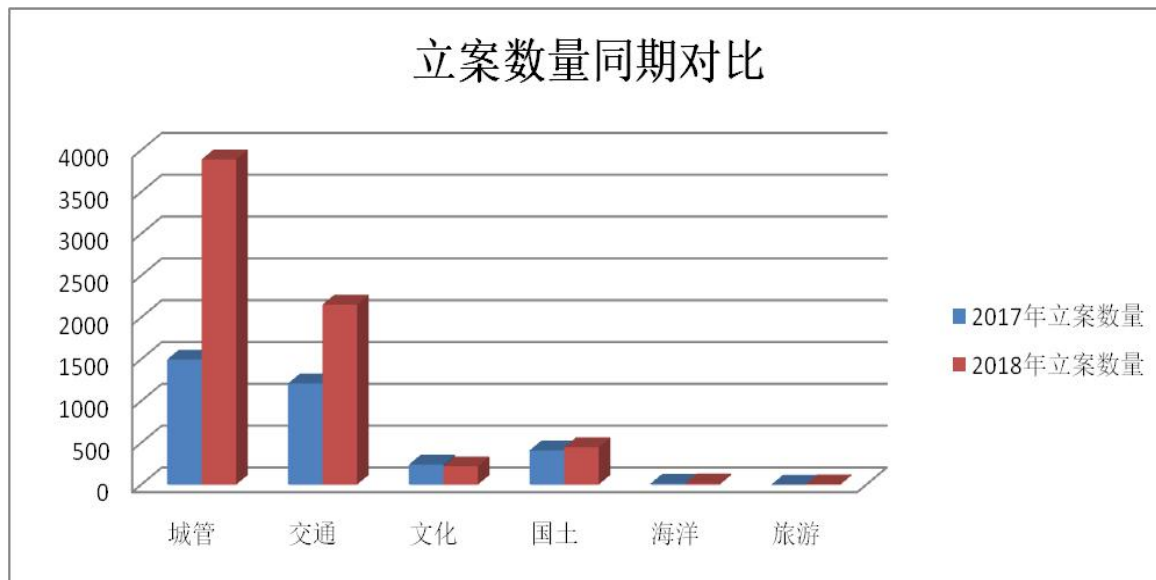
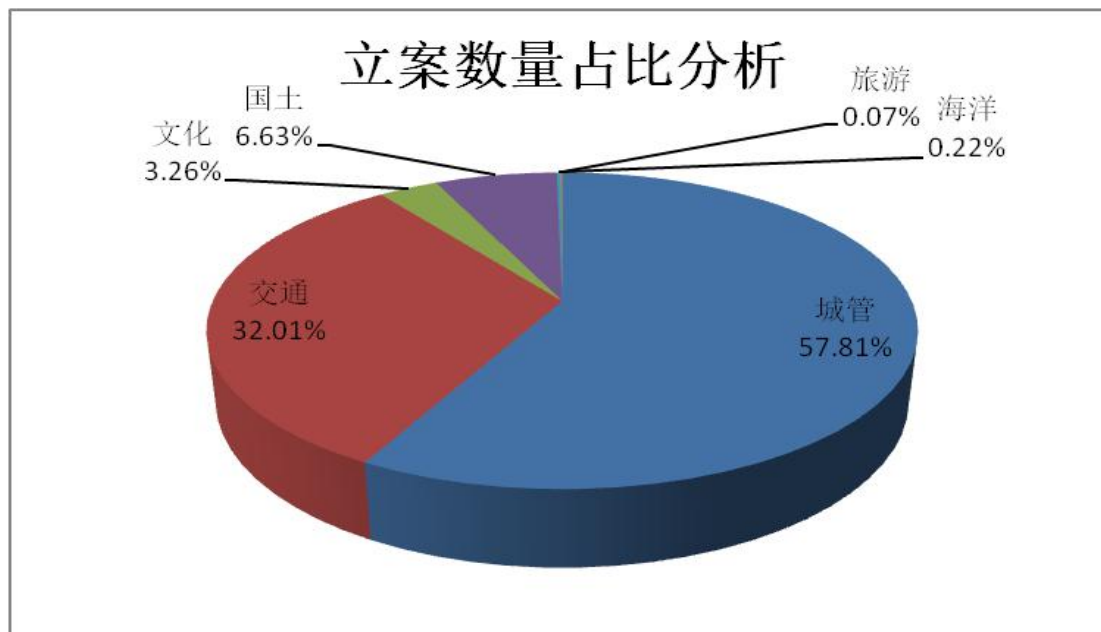


图 2, 2018 年各执法领域立案数量占比分析



从各执法领域对比来看，城管领域办案数量占到了全部办案数量的 57.81%；交通领域为 32.01%。

城管执法领域，立案 3889 起，同比增长 160%，结案率同比下降 4.4%；

交通执法领域，立案 2153 起，同比增长 78.1%，结案率同比下降 2.5%；

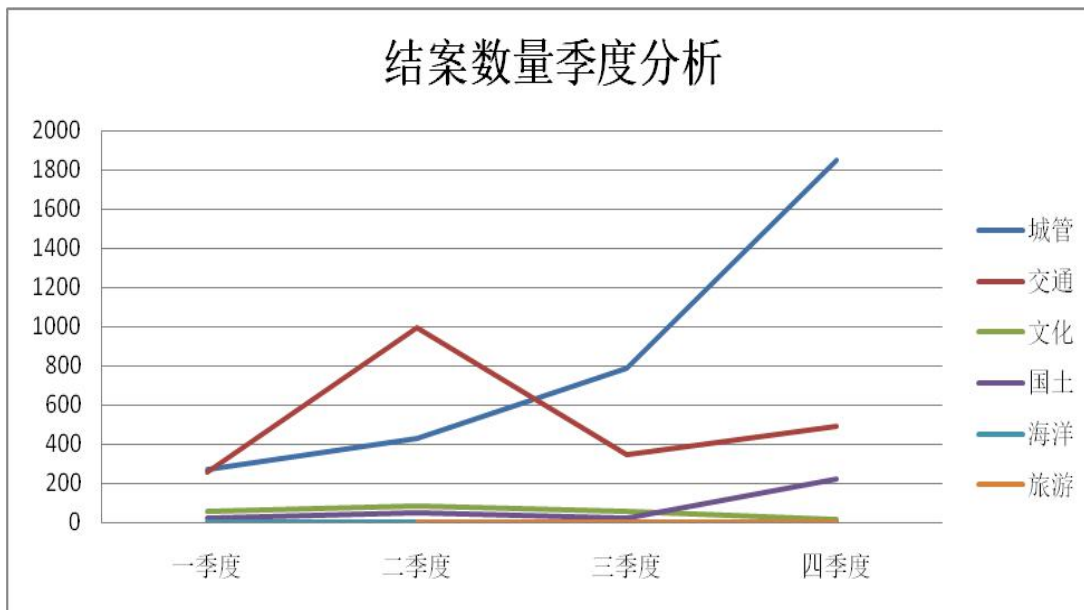
文化执法领域，立案 219 起，同比下降 8.4%，结案率同比下降 5.1%；

国土执法领域，立案 446 起，同比增长 8.8%，结案率同比下降 0.85%；

海洋执法领域立案 15 起，同比增长 25%，结案率同比下降了 21.67%；

旅游执法领域，立案 5 起，结案 3 起。实现了旅游执法领域的突破，并积累了办案经验。

图 3，2018 年各执法领域办案数量季度折线图（以结案数为准）



从全年办案数量走势看，只有城管领域全年处于上升通道，其他领域在二三季度都有不同程度的下降，特别是交通领域，第三季度下降明显，达66%。第四季度，除文化领域外，其他领域都有所回升。

二、行政处罚种类统计

行政处罚种类	2018年合计（件次）		合计
	一般程序	简易程序	
警告	106	644	750
罚款	4615	1176	5791
没收违法所得、没收非法财物；	33	0	33
责令停产停业	67	0	67
暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照	3	0	3
法律、行政法规规定的其他行政处罚	388	0	388

总计	—	—	7032
----	---	---	------

从行政处罚的种类看，罚款处罚占 82.35%，警告占 10.67%。67 件次责令停产停业处罚主要是交通领域“一超四罚”等受移送案件。388 件次“法律、行政法规规定的其他行政处罚”主要是国土执法领域并处的“拆除建筑物构筑物”等决定。

三、城管领域细分对比

分类	2017 年累计			2018 年累计		
	立案数量	结案数量	罚款金额 (元)	立案数量	结案数量	罚款金额 (元)
规划	172	73	2174241	613	304	703032
撒漏扬尘	469	465	480000	619	579	568600
占道经营	366	365	71400	347	246	94550
城市排水	83	51	861000	190	190	1119000
建筑垃圾	154	147	302700	187	168	467150
市容秩序	119	118	122400	1297	1239	450020
广告亮化	54	53	26050	101	105	49900
园林绿化	15	12	206050	257	235	206500
燃气	17	17	25000	202	201	83000
市政设施	13	9	154400	15	11	17600
噪声	32	32	79400	54	39	82900
供热	0	0	0	0	0	0
供水	0	0	0	2	1	5000
油烟污染	2	2	10000	5	4	4050
合计	1496	1344	4512641	3889	3322	3851302

城市管理执法中，市容秩序、规划、撒漏扬尘领域领域办案量占 65.1%。规划领域案件 613 起，占 15.8%，比去年提高了 256%，其中，未取得建设工程规划许可证案件 577 起，占 14.9%，规划

批后监管案 36 起，占 0.9%。

《城市管理领域行政执法案件办理情况分析报告》对该领域的情况进行了详细分析总结，可参阅。

四、简易程序案件统计

分类	2017 年全年		2018 全年	
	案件数量	罚款金额(元)	案件数量	罚款金额(元)
规划	16	14050	61	4000
撒漏扬尘	447	330200	254	171250
占道经营	326	25000	79	16500
城市排水	7	7000	25	4850
建筑垃圾	92	52700	9	3300
市容秩序	89	19300	720	72900
广告亮化	53	26050	9	1400
园林绿化	9	7250	152	56600
燃气	7	7000	197	1000
噪声	22	56400	5	4200
市政设施	7	4400	2	300
交通执法	56	17000	440	332300
文化执法	36	0	99	0
合计	1167	566350	2052	668600

五、各镇街（管区）中队办案情况详表

（以 2018 年累计立案数为序）

序号	中队名称	2017 年			2018 年		
		立案数量	结案数量	罚款金额(元)	立案数量	结案数量	罚款金额(元)
1	隐珠中队	116	101	132350	527	342	789050
2	长江路中队	317	275	406600	501	449	414450
3	薛家岛中队	357	336	322850	389	337	535620
4	红石崖中队	199	190	140300	349	336	101600
5	灵山卫中队	98	94	248800	296	288	158194

6	张家楼中队	2	2	195000	288	268	94250
7	辛安中队	119	93	662349.9	233	178	133813
8	珠海中队	10	8	27268	150	145	567945
9	滨海中队	14	3	699900	145	110	235450
10	泊里中队	31	28	356435	135	126	94430
11	大场中队	0	0	0	135	131	4450
12	黄岛中队	86	62	249565.1	120	101	332594.7
13	王台中队	40	27	8950	110	78	28550
14	藏南中队	1	0	74647	97	81	4800
15	临港中队	50	36	184758.3	83	82	244600
16	灵珠山中队	7	7	1350	72	72	13100
17	琅琊中队	1	0	0	69	69	15900
18	铁山中队	0	0	0	44	6	800
19	宝山中队	4	0	0	29	28	5550
20	古镇口中队	0	0	0	27	24	30600
21	海青中队	0	0	0	17	7	51762
22	影视产业区中队	0	0	0	17	13	71300
23	六汪中队	3	3	1700	17	17	4250
24	积米崖中队	10	10	2400	11	10	8900
25	大村中队	3	3	9000	8	8	1900
26	胶南中队	9	3	3000	8	5	3700
27	胶河中队	0	0	0	5	5	900
28	琅琊台管区中队	0	0	0	2	2	500

六、各大队办案情况详表

大队名称	执法领域	2018年9-12月累计		
		立案数量	结案数量	罚款金额
一大队	国土执法	4	9	404524
	交通执法	118	67	253850
	旅游执法	4	0	0
	文化执法	13	9	6100
	规划	10	0	0
二大队	国土执法	7	23	268855
	交通执法	103	135	263900
	旅游执法	0	0	0
	文化执法	3	4	4000
	规划	1	0	0

三大队	国土执法	7	46	1903018
	交通执法	45	45	35600
	旅游执法	0	0	0
	文化执法	0	0	0
	规划	1	0	10000
四大队	国土执法	24	38	5828949
	交通执法	177	169	254400
	旅游执法	0	0	0
	文化执法	4	4	2500
	规划	1	0	0
五大队	国土执法	27	107	330965
	交通执法	131	133	173150
	旅游执法	0	0	0
	文化执法	2	2	2000
	规划	0	0	0
六大队	海洋执法	9	0	100000
城管大队	城管执法	1	1	30000

交通执法领域：累计立案 2153 起，结案 2284 起，与去年同比，立案数量增长了 78%，结案率减少了 2.5%。

国土执法领域：累计立案 446 起，结案 328 起，与去年同比，立案数量增长了 8%，结案率减少了 0.85%。未结案的主要原因为申请法院强制执行的案起尚未到期。

局执法体制改革后（9-12 月份），国土资源执法领域立案 69 起，主要为省、市级卫片发现以及举报案起；结案 121 起，主要为今年 4 月份，国土资源部卫片图斑立案查处案件，在时间上达到了申请法院强制执行的移交时间后结案阶段。

从片区大队来看，一大队立案 4 起，结案 9 起；二大队结案 7 起，结案 23 起；三大队立案 7 起，结案 46 起；四大队立案 24

起，结案 38 起；五大队立案 27 起，结案 107 起。

四大队、五大队国土违法案件较多，主要案件发生在城乡结合部区域，因其土地规划为城市与村庄的结合区域，空闲土地较多，加之利益驱使，致使违法占地行为较多。

各大队办案数量对比情况，参见九：片区大队考核情况表。

七、案件执行情况

年度	立案	已结案			未结案						
		当事人自动履行	强制执行	非诉执行	调查阶段	诉讼期内	诉讼中	执行期内	非诉执行中	超执行期	瑕疵被退回
2017	3350	2883	22	127	123	169	1	13	1	2	9
2018	6727	5719	22	205	391	342	5	150	81	0	0

在已经结案的 5946 起案件中，当事人主动履行案件为 5719 起，主动履行率为 96.18%。

向区法院申请非诉执行案件为 205 起，同比增长了 61.4%，主要是国土执法领域的案件。在申请非诉执法的案件中，因瑕疵被退回的案件由 2017 年的 9 件降为 2018 年的 0 件，说明案件办理质量及案件审核得到了加强，特别是送达、催告等要件掌握较好。

在 391 起处于调查阶段的案件中，有 22 起从立案起已经超过 3 个月，没有作出行政（处罚）决定，**相关办案单位按规定说明理由，提出延期申请。**

八、复议、诉讼及案件移送情况

	组织听证	被申请复议/结案	被起诉/结案	复议撤销或确认违法	诉讼败诉	申请非诉执行	违纪线索移送	刑事线索移送	业务协助函发送	业务协助回函
2017年	-	17/17	20/20	7	7	134	61	3	-	-
2018年	9	23/21	32/24	11	7	286	118	3	264	21

在执法办案数量比去年增加近 100% 的背景之下，我局被复议（23 起）、诉讼（32 起）案件在数量上仅提高了 35.3% 和 60%，而败诉率由 2017 年的 35% 降到 2018 年的 24%（被起诉案件中包括 3 件民事案件，不作为统计基数），低于全区 25% 的平均值。但复议被撤销或确认违法案件比例稍高，为 52.4%，同比上升了 11.2%。诉讼、复议被撤销或者确认违法的案件主要集中在国土、城管领域，原因主要是程序违法（61%）、事实不清证据不足（44%）、适用法律错误（28%）。上述统计有一个案件同时有不同原因并列存在的情况，但由此仍说明，执法办案程序意识不强、证据意识不强，需要在下一步执法办案中重点关注。

2018 年共向有关单位发送业务协助函 264 件，主要是各办案单位向规划部门发送的要求对违法建设物性质进行认定或提供相关资料的函件，其中仅有 21 件回复，回复率不足 8%，说明与业务主管部门的协作机制仍有待加强。

九、片区大队考核情况表（以得分序）

序号	大队名称	案件数量得分	案件质量得分	合计	加权平均得分（合计分数*1.2/3）
1	四大队	86.96	170	256.96	102.78
2	五大队	83.21	168.5	251.71	100.69
3	二大队	65.02	172.6	237.62	95.05
4	三大队	43.52	172	215.52	86.21
5	一大队	13.20	172	185.20	74.08
6	六大队	-10.96	170.1	159.14	63.66