

青岛西海岸新区管委办公室

青西新管办发〔2022〕9号

青岛西海岸新区管委办公室 关于进一步规范和加强政策解读工作的通知

各镇人民政府，各街道办事处，灵山岛省级自然保护区管委，管委各部门，区直各有关单位：

加强重要政策性文件的解读工作，对落实重要政策、规范政策执行行为、依法保障广大人民群众合法权益具有重要作用。为解决新区政策解读工作中存在的解读形式单一、内容质量不高等问题，提升解读工作质量和效果，根据山东省人民政府办公厅《关于进一步规范和加强政策解读工作的通知》（鲁政办字〔2021〕115号）和青岛市有关要求，现就进一步规范和加强政策解读工作有关事项通知如下：

一、落实政策解读责任

各部门、各镇街是政策解读的责任主体，各部门、各镇街的主要负责人是“第一解读人和责任人”。以管委区政府、管委区政府办公室名义出台的政策性文件，应由文件起草部门组织解读；政府部门制发的政策性文件，应由政府部门的起草科室组织解读；两个以上政府部门联合制发的政策性文件，应由牵头部门会同联合发文部门组织解读；各镇人民政府、各街道办事处出台政策性文件，由各镇街做好解读工作。

凡管委区政府（办公室）制发的公文，公文属性为主动公开的，管委办公室于一个工作日内在西海岸新区政务网公开，并同步公开公文解读材料，解读人署名为代拟稿单位主要负责人。

二、明确政策解读范围

各部门、各镇街应精心解读相关政策、措施，促进各项政策落地见效。政策解读具体范围应至少包括：

（一）以管委区政府名义印发的规范性文件；

（二）以管委区政府（办公室）或政府各部门、各镇人民政府、各街道办事处名义印发的涉及面广、与民生关系密切、社会关注度高、专业性强、影响市场预期等重要政策性文件；

（三）政府全体会议、政府常务会议以及其他与群众利益密切相关的政府重要会议精神；

（四）其他明确规定和要求需要解读的事项。各部门、各镇街可在此基础上，结合实际，进一步具体确定本机关政策解读的范围。

三、规范政策解读程序

各部门、各镇街要坚持“谁起草、谁解读”“谁解读、谁负责”的原则，政策性文件与发文说明、解读材料同步组织、同步审签、同步部署。部门以管委区政府及其办公室名义发布公文与解读规定如下：

（一）部门报送公文代拟稿，需附带公文签发单、发文说明，签发单填写应规范准确，相关人员签字必须签署时间，属于应解读公文的需同时附带政策解读。

（二）成稿后属普发类公文的，在金宏网发文时需备注代拟稿单位、联系电话、政务公开属性，并在正文“附注”中（成文日期下一行，居左空两字符位置）写明公开属性“（此件公开发布）”“（此件依申请公开）”或“（此件不公开）”。

（三）管委办公室相关科室对部门代拟稿严格把关，要件不全的不进入发文程序。

四、丰富政策解读形式

政策解读应从解读方式和展现形式入手，运用新闻发布会（通气会、吹风会等）、电视问政、网络问政、媒体专访、座谈访谈、撰写文章、简明问答、政策进社区等方式，采用图片图表、音频视频、H5动画、卡通动漫等群众喜闻乐见的展现形式，尽量使用深入浅出、通俗易懂的语言，配以客观事实、客观数据、生动案例，进行立体式、多方位解读，真正让群众看得懂、记得住、信得过、用得上。

对专业性较强的政策,要发挥专家学者的作用,进行专业解读,提升解读的准确性、权威性。对群众关切和社会热点,要主动快速引导、释放权威信号、正面回应疑虑、推动解决实际问题,提升政府公信力,赢得群众理解和支持。

政府常务会议研究确定的重大政策措施出台后,文件起草部门可通过新闻发布会进行解读。其中,涉及全局性重大民生问题、社会高度关注的重要政策措施,应当以管委区政府名义召开新闻发布会,及时进行全面解读发布。

政策解读要更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面的实质性解读,做到全面、详尽、准确,便于群众理解和查阅,帮助市场主体准确把握政策精神,提振发展信心,把与群众切身利益相关的事情讲清楚、讲透彻。解读材料要有针对性,结合当前社会热点和公众关注重点重新归纳组织文字,不能简单地复制摘抄文件内容或者制作文件精简版方式解读,不允许文字大篇幅雷同。

五、拓展解读发布平台

充分发挥政府网站的政务公开第一平台、权威政策发布解读和舆论引导平台作用,做好政策性文件与解读材料的相互关联。对于重要政策性文件及解读材料,代拟稿单位要协调主要新闻媒体、重点网站和新媒体平台转发转载,提高政策到达率和知晓度。

各部门、各镇街要统筹运用政府网站、新闻发布会、政务服务大厅、“12345”政务服务便民热线、政务新媒体等发布政策

解读信息,充分发挥广播电视、报刊杂志、新闻网站、新媒体的作用,扩大政策解读的受众面;具备条件的,可依托上述平台为企业群众提供“一号答”“一站式”的政策咨询服务。

六、做好监督保障工作

各部门、各镇街要建立健全解读全链条管理机制,推进政策解读常态化工作的有效落实。可根据实际情况,组建由政策制定参与者、部门主要负责人、专业机构从业人员、专家学者、新闻评论员、媒体记者等组成的解读专家队伍,充分发挥媒体和专业机构作用,对涉及群众切身利益、影响市场预期等重要政策性文件开展多角度解读,提高政策解读的科学性、权威性和有效性。

政策解读部门主要负责人要履行好重大政策“第一解读人”职责,将重大政策解读情况纳入日常工作计划。要进一步加强文件起草人员和信息发布人员政策解读方面的业务培训,提高解读意识和工作能力。对由于重大政策应解读未解读或解读不到位等引发重大舆情,造成严重社会影响的,单位及个人要依法承担责任。

管委办公室将政策解读工作纳入政务公开工作考核评估范围,对重大政策不解读、解读流于形式、解读发布时间滞后、解读质量较差的公文,退回代拟稿单位,暂缓进入政府发文流程。

附件: 1. 发文说明模板

2. 主要负责人文件解读模版及优秀案例

青岛西海岸新区管委办公室

2022年3月14日

(此件公开发布)

附件 1

发文说明（模版）

青岛西海岸新区管委办公室：

（第一段写明起草背景、本单位研究过程等）为贯彻落实……会议精神，根据……等法律法规，按照……等上级文件规定，我单位结合我区实际，对……深入调研，召开……座谈会，听取……方面意见建议，起草了《……》（公文代拟稿）。

（第二段写明征求其他相关部门意见、区级会议研究情况、是否经管委主要领导或分管领导同意等）公文代拟稿征求了……等部门意见，……部门意见未采纳，原因是……。按照相关程序，经管委主任办公会议（管委专题会议）研究通过，并按会议要求进行了修改。

（第三段写明政务公开属性，依申请公开、不公开的要说明原因）建议政务公开属性为……，（不公开）原因是……。

（第四段写明发文规格）现提请管委办以西海岸新区管委（黄岛区人民政府、西海岸新区管委办公室）名义发文。

部门名称（盖章）

年 月 日

（咨询电话：0532-*****）

附件 2

主要负责人文件解读模版及优秀案例

解读材料署名：代拟稿单位主要负责人姓名、职务。

解读材料形式：首选图片、视频、发布会等。

解读材料主要内容：

- 一、文件出台背景
- 二、工作要求、目标、任务
- 三、文件依据
- 四、文件执行范围和有关期限
- 五、核心或重要内容
- 六、新旧政策对比，或与之前有关文件的关系
- 七、文件要求的实施时间

(咨询电话：0532-*****)

政策解读优秀模版案例 1（图表）

一图读懂《关于加快推动工业资源综合利用的实施方案》

https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcjd/art/2022/art_c152684ab9b44f34a927c4d438fb8532.html

政策解读优秀模版案例 2（视频）

视频解读：《上海市生态环境保护“十四五”规划》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20210818/e3ceb65884304196bea5fd3754a554bb.html>

政策解读优秀模版案例 3（发布会）

新闻发布会 | 解读《山东省人民政府关于加快推进社会主义现代化体育强省建设的实施意见》

http://www.shandong.gov.cn/art/2021/12/20/art_107871_116057.html

政策解读优秀模版案例 4（文字）

关于《财政部 工业和信息化部 科技部 发展改革委关于 2022 年新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》的解读

http://jjs.mof.gov.cn/gongzuodongtai/202112/t20211231_3780334.htm

抄送：工委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委
区监委办公室，区人武部办公室，区法院，区检察院。

青岛西海岸新区管委办公室

2022年3月14日印发
