

# 青岛西海岸新区发展和改革委员会 2019年工作总结和2020年工作计划

2019年，区发展和改革委员会在工委管委的正确领导下，深入贯彻“工作落实年”部署要求，全面完成了各项工作任务，重点工作实现新突破。

## 一、坚持把高质量发展作为工作主线

成立“十四五”规划编制工作委员会，“十四五”规划编制全面展开。印发《乡村振兴五年发展规划（2018-2022）》，推动落实39项重点工程。制定落实《关于鼓励人口人才发展的十六条意见》。统筹推进企事业单位公车改革，按时完成车改任务。出台六稳工作方案，提出稳投资等六大领域、50余条工作举措，新区“六稳”做法在央视新闻联播栏目播发推广。金能科技新材料等23个项目列入全省新旧动能转换优选项目库。船舶海工等3个产业集群通过全省“雁阵形”产业集群初选。新区推进动能转换典型经验做法和成效被国家、省发改委官方媒体刊发。

## 二、全力突破制约新区发展的资源能源约束

制定煤炭消费压减工作行动方案，以严格控制煤炭消费总量倒逼产业结构调整。深入优化能源利用，在省市支持下为新动能大项目解决85万吨能耗指标。严格落实省市耗煤项目煤炭消费减量替代管理办法，实现13.21万吨煤炭消费替代。以招商引资产业项目能源消耗评价标准为抓手，完成67个招商引资项目能

耗准入评价。完成 12 个变电站工程项目核准，6 个变电站项目开工建设。高质量完成第 29 届啤酒节等 50 余次重大活动电力保障任务。

### 三、科学处理好价格与市场的关系

多渠道掌握资源要素供需矛盾，形成《关于新区生产要素供给价格和服务有关情况的报告》。实施居民生活必需品和重要生产资料市场供应 365 天价格监测和日报告制度。出台《新区煤炭蒸汽价格联动暂行办法》、完善非居民用天然气上下游价格联动机制、建立非居民用水阶梯水价制度、落实省发改委降低一般工商业电价政策和转供电政策，分别为新区企业节约用汽、用水、用电和天然气成本 2780 万元、2600 万元、6300 万元和 4630 万元。在全省率先制定《关于实施工业企业综合评价资源要素差别化价格的通知》，促进产业转型升级。12 次启动物价低保联动机制，发放物价补贴 388 万元，1.6 万余人次受益。在调整居民天然气阶梯价格时对低保家庭基本生活用气继续给予补贴，年户均增加补贴 50.4 元。完成 500 余件各类刑事案件价格认定，认定涉税财物价格 5000 余万元。

### 四、努力实现产业与政策的良性互动

制定出台促进“双招双引”二十条政策，汇编“2+14”产业链招商政策，出台促进工业发展五条措施，引导新兴产业高端布局。围绕“加快构建现代产业体系、推动新区高质量发展”开展课题研究，找准新一代信息技术等 7 个产业重点发展方向。推进

“便民早餐工程”，深入开展“夜经济”调查研究。招引兖矿集团等 40 余个总部项目，全年纳入调度和推进的 103 个总部项目税收突破 10 亿元，同比增长 52%。推荐 33 人次获评省、市、区三级泰山产业领军人才、青岛市拔尖人才等称号。全年为山东高速智慧物流产业园等 9 个项目争取各类中央扶持资金 9000 余万元。全区规上其他营利性服务业全年完成营业收入 80.6 亿元，同比增长 29.3%。

### **五、紧紧抓住投资这个核心和关键**

制定《新区“抓项目、促投资、补短板”攻坚战方案》，发起“投资大会战”。2019 年，全区 54 个省市重点建设项目全部开工建设，开工在建项目达到 1624 个，其中 5000 万以上产业项目 723 个，同比增加 183 个。投资总量占青岛市三分之一，对全市投资增长贡献率 42.8%，固定资产投资增速达到 32.2%，高于全市 10.6 个百分点。工业和民间投资分别增长 28.6%、25.3%，固定资产投资质量稳步提升。严把政府投资项目评审关，评估项目 450 个，节约政府投资 10%。对前置手续不完善项目先行开展技术性模拟审批，审批用时由 20 个工作日压缩至 4.5 个工作日。全面推进集约高效用地，研究提出了《新区全面推进土地高效管理和集约利用的意见》《新区企业投资项目“标准地”工作实施方案》。

### **六、把优化新区营商环境作为根本的服务能力**

理顺产业、行业扶持奖励政策，全年兑现扶持资金 4 亿余元。加快推进“信易贷”工作，2019 年发放“信易贷”贷款 3 亿余

元。通过事项梳理和流程再造，取消 6 个审批事项、减少 18 个运转环节、删除 88 个事项的 104 个材料、减少办理时间 202 天。2019 年度审批立项社会投资项目 1474 个，总投资 2939.52 亿元，减免各项税费 50.9 亿元。推进政务服务自助办理，实施投资建设项目“一码通办”，推行“小微知道”代帮办制度，96%以上的事项都可实现微信好友帮代办。完善事中事后监管机制，首创了“审批-监管-执法”一体化平台，全面推行“双随机、一公开”，强化行政管理内部约束，建设更规范的政府监管环境。

### **七、牢牢扛住扶贫协作这个政治责任**

工委、管委主要领导先后带队赴甘肃武都区、安顺经开区和菏泽定陶区对接工作，强力推动扶贫协作向纵深开展。两地副区级以上领导开展互访交流 20 次，党政机关互访交流 500 人次以上。全年区、镇（街）两级财政自主拨付 1685 万元，募集社会帮扶资金 1280 万元。协助举办陇南市首届青岛啤酒节和安顺市第五届黄果树啤酒节，在第 29 届青岛国际啤酒节期间，举办“武都之夜”，促进了两地人文交流。全年共销售陇南市农特产品 9056 万元、安顺市农特产品 2118 万元。为武都区引进精酿啤酒、橄榄油榨取等 5 个项目，企业投资额达到 7638 万元。为安顺引进文旅地产、废旧轮胎循环利用项目，企业投资额达到 10761 万元。推进青陇现代农业产业园建设，陇南满天红辣椒加工项目带动 105 个贫困村 5675 户贫困户实现增收。

### **八、坚决守住安全发展这条底线**

出台全国区县级首部规范性文件《新区石油天然气长输管道

保护和安全生产监督管理办法》，并获全省推广。编制建设全省区县级首例《新区油气管线通廊专项规划》和“黄岛区油气管道地理信息及综合监管平台”。全年现场执法检查 100 余次，制止危害管道安全和非法施工行为 30 余起。按照粮食安全行政首长负责制要求，高质量完成粮食安全责任制考核，新区被评为优秀等次。加大粮食购、销、存等环节质量监管，全年共抽样送检 220 批次。健全应急物资储备体系，确定 74 家粮食应急供应定点单位。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，区发展和改革局将深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实各级经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，不断用新发展理念武装头脑，进一步推动发展改革工作再上新台阶。

## 一、实施“三个强化”，增强经济发展宏观把控能力

一是强化规划编制引领。密切与省、市发改部门对接，争取新区更多重大战略、重大生产力布局列入上级规划。编制完成国民经济和社会发展“十四五”规划，统筹推动重点课题和专项规划编制。二是强化经济运行调控。围绕“六稳”工作要求，出台促进经济增长、提升区域活力的政策措施。突出“保持经济持续健康发展”主题，科学编制 2020 年度国民经济和社会发展计划。做好全区主要经济指标的预测预警。三是强化经济体制改革。落实乡村振兴五年发展规划，加强对 39 项重点工程推进情况的统筹调度。围绕高层次人才引进，开展人口人才课题研究，为高质

量发展提供人力资源支撑。加快推动市场化配置改革研究。

## 二、突出“七个加快”，推动经济高质量发展

**一是加快推进新旧动能转换。**强化“十强”专班工作实效，集中力量培育壮大已入库“雁阵形”产业集群，完成新一批产业集群和领军企业的申报。围绕“四新”经济培育，加快发展5G应用、人工智能等新兴产业。统筹做好省新旧动能转换优选项目的调度分析和跟踪服务。**二是加快推进项目建设。**做好2020年省市重点项目审核筛选工作，加强与上级部门的沟通对接，争取将更多优质项目列入省市重点项目库。开展“投资攻坚战”，确保全年固定资产投资增速15%以上。建立以属地为“块”、行业为“条”的矩阵式任务目标体系，继续实施属地纳统责任制。**三是加快推进服务流程优化。**开展《新区政府投资项目管理办法》修订工作，与《政府投资条例》、《新区管理办法》不符的各类规范性文件加快清理，建立统一规范的政府投资管理体系。科学、合理优化大功能区空间布局，为园区有序、高效开发建设提供发展空间保障。**四是加快推进总部经济发展。**发挥《关于入驻青岛海洋活力区总部经济项目扶持政策》引导作用，推进海洋活力区迅速起势。依托自贸区青岛片区在金融、科技、人才、贸易等领域的先行先试优势，加大总部经济项目引进力度。建立健全唐岛湾总部中心项目的入驻、退出和淘汰机制。**五是加快推进产业与政策协同发展。**强化产业驱动发展导向，重点发展战略性新兴产业。尽快在装备制造等传统产业形成“企业+标准+行业”的可复

制可推广模式。加快民政、医疗、文旅等第二批产业政策的出台，梳理汇总 5G 高新视频产业园区等政策，构建“双招双引+产业政策”体系。六是**加快推进服务业发展**。打造以灵山湾影视文化产业区为代表的服务业集聚区，加快提升以东方时尚创意中心为代表的服务业特色小镇，进一步发挥集聚区在服务业创新发展中的辐射带动作用。推进更多“惠民早餐点”上线，引导“夜经济”新业态集聚，推进“白加黑”经济快速发展。开展泰山产业领军人才、青岛市拔尖人才推荐工作。七是**加快推进营商环境优化**。加快诚信政府建设，探索建立以信用监管为核心的新型监管机制。整合公共信用信息和市场信用信息，实现信用监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测。加强重点领域、行业、人群信用建设，推动“信易贷”“信易审”“信易游”等信用激励工作。用好红黑名单制度，在审慎使用黑名单的同时，充分发挥红名单正向激励作用。

### 三、抓好“四个统筹”，促进民生工作不断改善

一是**统筹价格调控市场职能**。发挥价格宏观调控、稳定市场、影响预期等关键作用，推动价格与各行业、各领域有效衔接。加强对生活必需品的监测预警，及时落实低保联动机制。建立最低保障价格政策，调整完善涉民生价格，健全低收入群体价格补贴保障制度。二是**统筹能源资源环境协调发展**。推进能源总量控制，落实煤耗能耗指标。谋划部署散煤清洁化治理工作，有效实施清洁煤炭推广。依托“节能宣传周”“法制宣传日”等重要时间节点，开展节能宣传。三是**统筹东西部扶贫协作**。制定精准帮扶举

措，尤其在产业协作、消费扶贫、结对帮扶等方面，做到早筹划、早行动、早落实、早见效。扩大两地文化旅游等方面的深度协作。加大宣传力度，吸引全社会对东西扶贫协作工作的关注和支持。

**四是统筹安全发展环境营造。**持续抓好油气管线安全管理，重点推进管道完整性管理和高后果区管理，加强管道保护执法检查力度。加大粮食和应急物资安全管理，全面落实地方粮油储备任务，全力做好小麦最低收购价预案启动准备，增强成品粮储备平抑市场、救灾应急等供应保障能力。