

# 青岛西海岸新区司法局文件

青西新司〔2021〕2号

---

## 关于印发《青岛西海岸新区司法局 2021年工作要点》的通知

各科室（处、中心）、各司法所：

现将《青岛西海岸新区司法局2021年工作要点》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

青岛西海岸新区司法局

2021年3月26日

# 青岛西海岸新区司法局 2021 年工作要点

2021 年，青岛西海岸新区司法局总体工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央全面依法治国工作会议、省委全面依法治省工作会议、市委全面依法治市工作会议精神和中央、省、市司法行政工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，在工委区委、管委区政府的坚强领导下，围绕“瞄准一个目标定位、实施四大国家战略、建设四大新区、擦亮四张名片、发起十二大攻坚战”的总体思路，通过扎实履行好“一个统筹、四项职能”，推动全区司法行政工作实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

## 一、聚焦政治引领，着力强化党的绝对领导

1. 加强政治建设。立足“政治机关、法治部门、纪律部队”职责定位，把学习习近平法治思想、党的十九大及十九届历次全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神作为局党委理论学习中心组和机关学习教育第一议题，作为党支部“三会一课”长期主题，推动学习常态化制度化。认真落实《中国共产党政法工作条例》，把党的全面领导贯彻到司法行政工作全领域、全过程。加强党委主体责任落实，严格落实党委工作规则、党委讨论和决

定重大问题清单制度，严格执行重大事项请示报告制度，落实全面从严治党主体责任清单，落实党建工作责任制、党风廉政建设责任制、意识形态和网络安全工作责任制。

责任领导：张东国（如遇工作分工调整，自动进行替换，下同）

责任科室：政治处

2. 发挥党建引领作用。牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的责任意识，坚持党建工作问题导向，在工作中找问题、在党建上找原因，切实推动党建工作与司法行政工作融合发展。坚持机关党建、行业党建、基层党建“三管齐下”，全面落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，加强基层党组织负责人队伍建设，抓实党建述职评议考核，严格执行全面从严治党“一岗双责”，规范主题党日、党员发展、党支部建立、党费收缴、党组织关系转接等日常管理工作，组织开展党建工作专项检查，探索建立律师行业党组织、党员“双报到”机制。

责任领导：张东国

责任科室：政治处、机关党委、律师行业党委

3. 做好建党100周年系列庆祝活动。在全系统党员干部中高标准高质量推进落实党史学习教育各项任务，开展好“重温百年党史、诉说时代心愿”“我为群众办实事”等主题实践活动，组织学习党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史，组织开展联系群众“大走访”、民生难题“大排查”等行动，组织参与

“奋斗百年路、启航新征程”重大主题宣传和“永远跟党走”群众性宣传教育，持续深入开展“三述”和“我是党员我带头”等主题活动，为庆祝建党100周年营造浓厚氛围。

责任领导：张东国

责任科室：政治处、机关党委

4. 开展队伍教育整顿。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照中央和省委、市委、工委区委部署安排，围绕“五个过硬”要求，突出筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，抓好学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，刀刃向内、刮骨疗毒，坚决清除害群之马，大力培树和宣传本系统先进典型，激励司法行政干警职工忠诚履职、为民服务、担当作为。

责任领导：张东国

责任科室：政治处、机关党委、机关纪委

5. 加强党风廉政建设。推进全面从严治党向纵深发展，坚持把纪律和规矩挺在前面，完善岗位风险防控机制，加强廉政岗位风险点排查，精准运用监督执纪“第一种形态”，坚持抓早抓小、防微杜渐，使“红红脸、出出汗”成为常态。持续推进党风廉政建设和反腐败工作，紧盯“四风”问题，坚决整治、严肃查处不担当、不作为、慢作为、乱作为、违反群众纪律、漠视侵害群众利益等违纪违法问题。严格贯彻执行中央八项规定精神，常态化开展党性党风党纪和廉洁从政教育，加强机关廉政文化建设，组

织开展行之有效的警示教育活动。

责任领导：邬铭国

责任科室：机关纪委

6. 加强干部队伍素质能力建设。按照“忠诚干净担当”标准和“三化一型”高素质干部队伍建设要求，坚持“事业为上”这一基本方向和“公道正派”这一核心要求，从严审核把关、从严监督管理，真正选出敢于负责、勇于担当、善于作为、突出实绩的好干部，不断加大对年轻干部的培养力度，提高年轻干部在科（所）长队伍中所占比重。进一步完善干部教育培训制度，构建多层次、全方位、广视角的学习网络，既要坚持“请进来”，聘请行业知名专家、经验丰富的优秀干部现场授课，又要坚持“走出去”，通过挂职锻炼、考察学习等方式推动干部能力全面提升。

责任领导：张东国

责任科室：政治处

7. 认真做好理论研究和法治宣传。紧紧围绕局党委中心工作和实际业务需要，坚持目标导向，系统开展综合性理论研究，主动参加各级组织的理论研讨、征文等活动。加大典型培树力度，在全局范围内深入挖掘和总结推广各类先进典型、亮点工作。加强同各级各类新闻媒体的沟通协调，持续加大法治宣传和新闻报道工作力度，全面系统展示司法行政工作的新面貌、新气象、新成效。

责任领导：陈锋、柴红波

责任科室：研究室、工委依法治区办秘书科、普法与依法治理科

## 二、聚焦系统谋划，着力推进依法治区落实

8. 加强依法治区规划设计。认真抓好中共中央《法治中国建设规划（2020-2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》以及《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》的贯彻落实，结合省市相关文件的出台，制定《法治新区建设规划（2021-2025年）》《青岛西海岸新区法治社会建设实施纲要（2021-2025年）》《青岛西海岸新区法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》。

责任领导：柴红波

责任科室：工委依法治区办秘书科

9. 开展法治指数评估试点工作。构建科学的法治指数指标体系，实现法治建设可量化可衡量。制定法治指数评估试点工作实施方案，分解细化法治指数指标标准和责任分工。局机关按照要求完成法治指数评估各项任务。坚持试点先行，确定2-3个镇街，作为镇街法治指数评估试点单位，与新区同步开展试点工作。其余镇街在试点工作开展1个月后，全面铺开法治指数评估工作。

责任领导：柴红波

责任科室：工委依法治区办秘书科、相关业务科室

10. 狠抓第一责任人职责落实。认真落实党政主要负责人年终述法制度，通过向工委依法治区委员会述法、在年终述职报告

中述法等方式推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。严格落实工委理论学习中心组和管委主任办公会议（政府常务会议）学法制度，制定年度学法计划，确保工委理论学习中心组和管委主任办公会议（政府常务会议）会前学法每季度至少开展1次，法治专题讲座每年至少开展2次，促进领导干部学法实现常态化。

责任领导：柴红波

责任科室：工委依法治区办秘书科

### **三、聚焦高点定位，着力提升法治政府建设**

11. 推进法治政府示范创建。以成功入选首批“山东省法治政府建设示范区”为新起点，深入总结新区法治政府建设的成绩和问题，以更高的标准、更实的要求推进法治政府建设各项任务落地落实，营造最有利于发展的法治营商环境，推动法治成为新区核心竞争力的重要标志。组织开展法治政府建设督察活动，并及时反馈督察结果，跟踪督办。出台推进镇街法治政府建设工作的文件制度，积极完成镇街法治政府建设各项任务。

责任领导：柴红波

责任科室：工委依法治区办秘书科、相关业务科室

12. 积极服务党委、政府依法决策。围绕工委区委、管委区政府中心工作，积极开展决策合法性审查，确定年度重大行政决策事项目录并于一季度按程序公布，重大行政决策事项原则不少于5项；维护公平竞争，严防排除或限制竞争行为发生。督促做好公众参与、专家论证、风险评估、合法性初审等法定程序，落

实决策程序制度的刚性约束，强化依法决策的底线意识。发挥法律顾问、公职律师在重大行政决策中的作用，充分发挥现代网络系统的作用，改革现有合法性审查方式，让当事人不跑腿少跑腿。

责任领导：蒋金

责任科室：法制咨询服务中心

13. 强化行政复议和应诉工作。制定出台《青岛西海岸新区（黄岛区）关于进一步加强和改进行政复议和行政应诉工作的意见》，并抓好贯彻落实。认真开展行政复议体制改革，优化行政复议工作流程，一般行政复议案件由2名以上专职人员办理，重大复杂疑难案件不少于3人办理。推进行政复议信息化建设，实现行政复议档案电子化管理，逐步实现行政复议决定书网上公开。加大行政复议案件办理实地调查、现场勘查以及听证力度，对重大、疑难、复杂案件，充分发挥行政复议咨询和调解委员会委员的作用，全面做好调解、和解工作。在确保行政机关负责人出庭应诉率100%的基础上，不断提高行政机关正职负责人出庭应诉比率。

责任领导：邬铭国

责任科室：行政复议与应诉科

14. 提高行政执法监督质效。进一步规范涉企行政执法行为，全面督促落实《青岛西海岸新区规范涉企行政执法行为规定》（青西新管发〔2020〕47号），创造良好营商环境。推行包容审慎监管，督促各行政执法部门动态调整行政处罚自由裁量基准和“不罚轻罚”清单，完善落实“不罚轻罚”清单机制。结合工作

短板，有针对性地抓好贯彻落实，将执法规范化要求落实到位、做精做细。加大行政执法监督力度，创新行政执法监督方式，进一步拓宽监督渠道，建立常态化监督制度，实行日常检查与集中评查、网上巡查与实地检查相结合。要突出行政执法监督重点，针对社会关注、群众关切的热点和难点问题开展执法监督，确保行政执法监督取得实效。

责任领导：刘金玉

责任科室：行政执法监督科

15. 推进法治新区智能化建设。建设新区法网（新区公共法律服务网），将法治建设领域的所有业务平台纳入新区法网集中运行；启用“青岛西海岸新区合法性审查系统”平台，规范优化政府合同（协议）、管委主任办公会议（政府常务会议）议题、规范性文件等合法性审查工作流程，简化审签层级，缩短办理期限；建立完善特殊人群智能化管理服务系统，形成全面覆盖、移动互联、智能应用、信息共享的“智慧矫正”建设新模式。

责任领导：蒋金、刘金玉、荣生来、曹立刚

责任科室：办公室、行政执法监督科、社区矫正工作科、法制咨询服务中心

#### 四、聚焦作用发挥，着力服务新区高质量发展

16. 全面推进政府法律事务及惠企法律服务工作。发挥法律服务中介机构专业服务作用，在涉及惠企及自贸区法律法规政策的制定和落实方面，向企业等投资主体进行宣传解读、适用咨询、

实施监督、效果评价等服务，做好政府法律事务服务工作。在区政务服务大厅设立惠企法律服务窗口，及时协调解决企业反映问题，每月至少向市司法局提报 1 件典型案例。做到精准施策、一帮到位，惠及更多在新区落户的企业及项目，为我区经济高质量发展提供优质法律服务和坚实法治保障。

责任领导：盖永生

责任科室：法律顾问与法律事务科

17. 优化法律服务业务结构。加快推进法律服务业由传统服务业向现代服务业的转型升级，注重引进外地的高端律师事务所到新区设立分所，引导律所围绕国家、省市重大发展战略调整业务结构，业务收入年增长不低于 20%。深化公证领域“放管服”改革，探索适合公证行业发展的运行机制，激发公证行业发展活力。继续完善法律援助团服务职能，理顺工作流程，探索多种服务方式，打造西海岸惠民利民精品工程。推进律师参与信访、涉法涉诉值班常态化，进一步彰显律师服务在社会治安综合治理中的重要作用。

责任领导：张光珍、陈其栋

责任科室：法律服务管理科、公证处

## **五、聚焦争创一流，着力完善公共法律服务**

18. 打造一流公共法律服务中心。优化整合法律咨询、人民调解、法律援助、律师业务、公证服务、行政复议与应诉、法治宣传等职能，采用“前台统一受理、后台分别办理、结果及时反

馈”的综合性、一站式服务模式，率先打造全国一流的现代公共法律服务中心，推进公共法律服务实体、网络和热线三大平台建设。同时，在自贸试验区建立公共法律服务分中心，为自贸试验区企业和群众提供优质高效的法律服务。

责任领导：荣生来

责任科室：办公室、各相关业务科室

19. 提高法律援助质量。加强法律援助标准化建设，进一步深化各项便民服务措施，提升法律援助便民服务水平。多渠道加强法律援助职能公益宣传，法律援助联络点、联络员设立配备不低于98%。推进“法援在线”平台深度应用，提升法律援助信息化服务水平。进一步强化法律援助办案质量管理，开展法律援助“明白人”培训工作，对法律援助实务操作进行系统交流、学习。推进胶东五市法律援助一体化协作，研究法律援助困难群体数据共享查询，依托“法援在线”平台推进“五市通办”。

责任领导：张光珍

责任科室：法律援助中心

20. 加大全民普法工作力度。按照青岛市“八五”普法规划要求，制定实施新区“八五”普法规划。开展宪法、民法典“十进”，推进宪法、民法典学习宣传常态化。拓展普法责任制范畴，严格按照“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的要求，坚持普法工作与法治实践相结合。开展公职人员年度学法考法，做好责任主体自身普法工作。适时开展群众性法治文化

活动，每个村居配备 1 名以上“法治带头人”，50%以上的村居建设 1 个以上法治文化阵地，力争打造 23 个基层法治创建和依法治理工作示范点，结合地域文化特色不断推出法治文化精品。

责任领导：陈锋

责任科室：工委依法治区办秘书科、普法与依法治理科

## **六、聚焦平安建设，着力维护社会和谐稳定**

21. 夯实司法行政基层基础。加强司法所规范化建设，年内打造 3 个示范司法所，镇（街）公共法律服务站规范化率达到 60%。做好基层法律服务年度考核等管理指导工作，规范发展基层法律服务队伍；推进司法所和基层法律服务所“两所共建”，共建协议率达到 85%。积极引导基层法律服务工作者参与基层调解、村（社区）法律顾问等工作，村（社区）法律顾问在线管理平台使用率达 100%。

责任领导：张治彬

责任科室：人民参与和促进法治科

22. 推动矛盾纠纷多元化解。加强人民调解、行政调解、司法调解的衔接联动，深入开展集约化非诉讼纠纷化解工作，升级打造“一站式”矛盾纠纷调解中心。拓展行业性专业性调解，扩大社会组织调解覆盖面，新增行业性专业性和社会组织人民调解委员会不少于 5 个。加强专职人民调解员队伍建设和个人调解工作室建设，专职人民调解员占比达到 35%，新增个人特色调解工作室不少于 5 个。扎实做好矛盾纠纷排查调处工作，实现矛盾纠纷调解案件数和调解成功率“双提升”。

责任领导：张治彬

责任科室：人民参与和促进法治科、各司法所

23. 强化社区矫正和安置帮教工作。

略。

---

青岛西海岸新区司法局办公室

2021年3月26日印发

---