

青岛西海岸新区管委办公室

青岛西海岸新区管委办公室 关于明确政府公文属性认定和政策解读 有关事宜的通知

各大功能区管委

各镇人民政府，各街道办事处，灵山岛省级自然保护区管委，管委各部门，区直各单位，驻区各单位：

为进一步规范公文制发工作，提高政府公文质量和效率，根据《中华人民共和国政府信息公开条例》和国家、省、市政务公开要点关于“政府公文公开属性源头认定和政策解读发布工作”的要求，现就政府公文属性认定和政策解读有关事项强调如下：

一、部门报送公文代拟稿，同时附带公文签发单、发文说明，签发单填写应规范准确，相关人员签字必须签署时间。

二、《发文说明》（模版附后）应对公文代拟稿的起草背景、研究过程、政务公开属性、发文规格等进行详细说明。

三、属政策性文件的，部门报送代拟稿应同时附带《政策解读》（模版附后）。

四、普发类公文，在金宏网发文时需备注代拟稿单位、联系电话、政务公开属性，并在正文“附注”中（成文日期下一行，

居左空两字符位置) 写明公开属性“(此件公开发布)”、“(此件依申请公开)”或“(此件不公开)”。

五、管委办公室相关科室对部门代拟稿严格把关，要件不全的一律不进入发文程序。

- 附件： 1. 发文说明模板
2. 政策性文件解读模版

青岛西海岸新区管委办公室

2019年7月18日

(此件公开发布)

附件 1

发文说明模版

青岛西海岸新区管委办公室：

（第一段写明起草背景、本单位研究过程等）为贯彻落实……会议精神，根据……等法律法规，按照……等上级文件规定，我单位结合我区实际，对……深入调研，召开……座谈会，听取……方面意见建议，起草了《……》（公文代拟稿）。

（第二段写明征求其他相关部门意见、区级会议研究情况、是否经管委主要领导或分管领导同意等）公文代拟稿征求了……等部门意见，……部门意见未采纳，原因是……。按照相关程序，经管委主任办公会议（管委专题会议）研究通过，并按会议要求进行了修改。

（第三段写明政务公开属性，依申请公开、不公开、密件的要说明原因）建议政务公开属性为……，（不公开）原因是……。

（第四段写明发文规格）现提请管委办以西海岸新区管委（黄岛区人民政府、西海岸新区管委办公室）名义发文。

部门名称（盖章）

年 月 日

（咨询电话：86988537）

附件 2

政策性文件解读模板

一、文件出台背景

二、工作要求、目标、任务

三、文件依据

四、文件执行范围和有关期限

五、核心或重要内容解读

六、新旧政策对比，或与之前有关文件的关系（如果之前出过类似文件）

七、有关政策扶持、优惠或其他帮助

八、文件要求的实施时间

备注：

1. 形式可以多种多样，包括一问一答式、陈述式等等。

2. 模板形式作参考，可在此基础上增加。

3. 政策性文件：**1. 司法局编号的规范性文件；2. “青西新管发、青西新管办发”文号里主动公开的文件，具有管理公共事务作用，涉及公众重大利益，社会关注度高，需广泛知晓，或专业性强（标题一般含有意见、措施、方案、办法、规则、细则、计划、规划、纲要等）。**

（咨询电话：86986587）

(政策解读优秀模版案例)

解读《山东省建造中船舶抵押融资办法》

(问答形式简洁明白)

1. 要起草《山东省建造中船舶抵押融资办法》的目的是什么？

答：为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》和《关于山东省船舶工业深化结构调整加快转型升级的实施意见》的具体要求，有效解决我省造船企业银行预付款保函的抵押担保和部分企业抵押担保能力不足问题。

2. 重新制定《山东省建造中船舶抵押融资办法》的原因是什么？

答：……

3. 《山东省建造中船舶抵押融资办法》主要内容是什么？

答：《办法》共分四部分：第一部分，《总则》；第二部分，建造中船舶抵押融资；第三部分，建造中船舶抵押权登记；第四部分，文件实施时限。

4. 起草《山东省建造中船舶抵押融资办法》主要法律依据是什么？

答：主要依据《中华人民共和国担保法》《中华人民共和国商业银行法》《中华人民共和国海商法》《中华人民共和国海关

法》中涉及到的部分内容，进一步明确了办理建造中船舶抵押融资应当具备的条件，即：抵押人拥有被抵押船舶的所有权及属于海关监管货物的，应提供海关同意抵押的相关证明材料等内容，同时增加了“未经海关同意，不得擅自抵押”的内容。

5. 提报建造中船舶抵押权登记需要的材料有哪些？

答：……

6. 《山东省建造中船舶抵押融资办法》实施的起止时限是怎么规定的？

答：根据山东省人民政府令第**238**号《山东省行政程序规定》第五十三条，规范性文件应当载明有效期和施行日期，规范性文件有效期为**3**年至**5**年的要求。本《办法》自**2019**年**8**月**1**日起施行，有效期**4**年。

解读《关于调整潍坊市中心城区 巡游出租汽车运价的通知》

一、起草背景

(一) 出租车行业收入下降成本上升。受网约车、公共汽车和公共自行车等的综合影响，巡游出租汽车运营量较大幅度减少，收入明显降低。

(二) 出租车从业人员调价愿望迫切。2018年下半年以来，国家、省、市层面出租车行业从业人员要求调整运价的呼声愈加强烈，广大出租车从业人员通过各种渠道反应诉求，迫切要求上调出租车运价。

.....

二、起草过程

(一) 坚持以下原则：一是有利于促进出租车行业可持续发展。二是充分考虑兼顾乘坐人经济承受能力。三是有利于化解高峰时段的供需矛盾。四是与我市周边地市价格水平保持基本平衡。五是有利于保持社会稳定。

(二) 严格履行法定程序：一是开展成本调查。选取了 53 个出租车司机，结合市交通部门提供的资料数据，调查其运营成本情况，为决策提供依据。二是参考周边地市价格政策拟订我市中心城区运价调整方案。三是征求社会意见。4月2日召开了座谈会，包括 5 名出租车司机、6 名消费者以及政府部门代表等 21

人参加。同时，通过发改委官网面向社会征求了意见建议。座谈会和网络征求意见均无异议。四是经发改委办公会讨论，并报市政府常务会议研究同意，集体决策。

三、政策依据

（一）《山东省定价目录》（鲁价综发〔2018〕54号）规定：客运出租车运价、燃油附加费标准，授权市、县人民政府定价。

.....

四、主要内容

（一）调整运价。取消现行每乘次1元的燃料附加费，起租费由7.00元/3公里调整为8.00元/3公里。3公里以上计价单位为1公里，车公里租费为标准型1.80元。

.....

五、其他需要说明的问题

（一）新价格标准自2019年6月15日起施行，有效期至2022年6月14日。潍价格发〔2014〕1号文件同时废止。

.....