

青岛西海岸新区卫生健康局文件

青西新卫健字〔2022〕10号

签发人：薛立群

青岛西海岸新区卫生健康局 2021年法治政府建设年度报告

中共青岛西海岸新区工委（黄岛区委）全面依法治区委员会：

2021年以来，在新区工委（黄岛区委）全面依法治区委员会的正确领导下，区卫生健康局以深入推进卫生健康法治政府建设为目标，全系统认真履行职责，不断强化依法行政意识、规范行政执法行为、健全行政执法监督机制、加强执法队伍建设，卫生健康法治建设稳步推进，工作情况汇报如下：

一、2021年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强组织领导

区卫生健康局下发《青岛西海岸新区卫生健康局2021年法治政府建设工作计划》，把学习宣传贯彻习近平法治思想与深化法治实践、全面推进法治政府建设紧密结合起来。将习近平法治思想列入各级领导班子年度学法计划，坚持主要负责人履行推进

法治建设第一责任人职责，建立健全法治建设领导机制，夯实责任分工，不断强化法治建设组织领导。

（二）落实普法责任制，推进法治政府建设

1. 深入宣传各项法律法规。大力学习宣传贯彻《宪法》、《民法典》、《传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《基本医疗卫生与健康促进法》、《医疗机构管理条例》、《执业医师法》、《护士条例》等法律法规。积极参加各项集中法治宣传活动，普及宣传卫生健康法律法规，对提高广大人民群众和医疗行业从业者的法律意识起到了良好作用，从而在规范医疗服务、维护正常医疗秩序、保障广大群众的合法权益，特别是有效控制疫情传播等方面取得了良好效果。

2. 开展“送法上门”主题活动。区卫生健康局7月下发《青岛西海岸新区卫生健康系统“送法上门”主题活动工作方案》，印制发放宣传职业健康、公共场所卫生安全、基层卫生、食品安全、人口家庭、老龄健康、医疗机构、监督管理8类法律法规普法彩页，共24000份。进行了“送法进机关”、“送法进企业”、“送法进社区”、“送法进医疗机构”的活动，并在局微信公众号进行宣传。

3. 加强干部职工法治教育，全面提高工作人员法治思维和依法行政能力。在新上岗人员培训、住院医师规范化培训内容中纳入法律知识，使其学习掌握与执业行为密切相关的法律法规。持续加强医疗卫生健康机构人员对法律知识的学习，切实做到依法

执业和依法履职。加强反腐倡廉等有关法律法规政策的宣传学习，增强廉洁的自觉性。加强医疗卫生健康机构窗口人员的法律知识培训，深化服务理念，提高服务质量。加大学法用法考核力度，探索将考核成绩作为年度考核、职称晋升和竞聘上岗的重要依据。完善领导干部、公务员学法考法工作，局领导干部和公务员网上学法考法参与率、合格率均达 100%，以考促学，切实提高了相关人员的法治素养和依法行政水平。

（三）营商环境建设工作

1. 完善营商环境评价体系。一是调整专班健全组织体系。二是进一步健全了“重点科室牵头、全局参与”的联合工作机制，局 7 个重点科室牵头。

2. 落实三年行动计划。为进一步优化提升新区卫生健康营商环境，制定出台《青岛西海岸新区卫生健康局优化营商环境三年行动计划》（青西新卫健字〔2021〕107 号）推进“健康新区”建设，更好地满足人民群众日益增长的健康需求。

3. 对营商环境重点领域行政执法工作开展情况自查。8 月区卫生健康局对省市赋权事项实施情况、行政许可实施情况、证明事项保留清单实施情况、证明事项告知承诺制实施情况、规范行政处罚裁量权情况、涉企检查情况、推行行政执法“三项制度”情况、青岛市行政处罚与行政强制权力事项网上运行平台录入情况、落实行政执法与刑事司法、行政检察衔接工作机制情况、检察机关建议落实情况十个方面进行自查，做到讲法治、讲原则、

讲大局，不回避、不护短，以保证各项优化营商环境工作纳入法治化、规范化轨道。通过自查进一步优化提升卫生健康系统营商环境。

（四）加强执法队伍建设，严格规范公正文明执法

1.整合现有资源，理顺卫生健康综合行政执法体系。不断优化配置，整合全区范围内现有卫生健康行政执法资源，重心下移，关口前移，把执法力量下沉到基层。在全区范围内重新规划布局，按照各镇街行政区划及人口密度划分区域，设立七个执法中队，作为执法大队派出机构，在所驻区域内行使卫生健康综合行政执法职能，实行扁平化管理，消除监督覆盖盲区，形成了网格化、全覆盖、职责明确、运行高效的卫生健康行政执法体系。

2.明确工作职责，保障卫生健康综合执法体系高效运转。进一步明确卫生健康系统相关机构工作职责，局层面不断加强卫生行政执法过程中的考核评估、队伍管理、组织协调等工作，综合行政执法大队负责卫生行政执法具体事宜，特别是查处各类违法违规行，各镇（街道）在辖区内配合区卫生健康局行使公共卫生行政管理职能。在村社一级，乡村医生、村计生专干兼任卫生监督信息员，负责辖区内食源性疾病、饮用水安全、学校卫生、非法行医和非法采供血等相关信息的收集和报告工作。从而不断加强区镇村三级卫生健康执法网络。

3.优化卫生执法系统内部运行机制，提升卫生行政执法效率和水平。进一步加强卫生执法力量，全区卫生执法队伍团结协作、

步调一致，由原来的专业执法优化为分区域全科综合执法。同时，不断优化卫生执法系统内部运行机制，提升卫生行政执法效率和水平，调整行政处罚案件内部运行程序，进一步“放权”给各中队，提高办案效率，缩短行政处罚案件内部运行时间。积极探索“智慧卫监”新模式，通过运用“互联网+物联网”技术，改变传统的卫生健康执法模式，形成大数据、大整合的一体化信息集成平台中心，实现卫生健康信息互联、执法实时动态管理，有效提升了卫生执法效率和效能。

二、2021 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。将法治建设纳入年度工作要点，制定工作规划和年度工作计划，明确工作目标、主要任务和具体举措。健全法治建设工作机制，年内多次召开法治建设工作会议，听取法治建设工作专题汇报，及时研究解决法治建设中的重大问题。认真落实全面从严治党、带头尊规学规守规用规，推动党员干部学用党内法规制度常态化。严格依法依规决策，执行重大行政决策法定程序，落实法律顾问制度，加强规范性文件、重大决策合法性合规性审查。全面推进政务公开。深入推进法治宣传教育，落实理论学习中心组领导班子集体学法制度，制定领导干部年度学法计划，加强对《民法典》、《基本医疗卫生与健康促进法》等

新颁布的法律法规的学习，保证每季度至少学法 1 次。

依法全面履行职能，不断推进政府职能转变和“放管服”改革，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度的落实，有效促进严格规范公正文明执法。不断健全行政权力运行制约和监督体系，完善内部监督和专门监督。自觉维护司法权威，认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，行政机关负责人出庭应诉率达 100%。完善落实领导干部及工作人员学法用法和年度普法考试制度。严格执行“谁执法谁普法”责任制，推动落实普法责任清单、以案释法、媒体公益普法等制度，加强法治文化建设，推动全社会形成浓厚法治氛围。以身作则、以上率下推动落实领导干部插手具体案件处理的记录、通报和责任追究等有关规定，督促领导班子其他成员严格依法办事。坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，加强法治工作队伍建设，不断强化领导干部法治思维和法治理念。

三、2021 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

法治政府建设工作中存在的不足主要是普法工作宣传效果有待于进一步提高，造成不足的原因是在工作中创新力度还需进一步加大。针对此问题，我们在普法工作中着重加强了新方式方法的运用，通过不断提高新媒体在宣传工作中的比重，使宣传内容更加丰富新颖，从而有效促进了法治宣传教育效果的提高。

四、2022 年度推进法治政府建设的主要措施

2022 年区卫生健康局将继续按照各级法治政府建设工作要

求，深入开展法治政府建设，重点做好以下工作：

不断完善法治政府建设制度机制，坚持加强党的全面领导，配合相关部门做好法治政府建设典型培树、“八五”普法规划编制相关工作。

加强行政执法监督体系建设，提高行政执法效能。不断完善“双随机、一公开”内部工作制度，明确责任落实主体、内容、时限，优化随机抽查执法程序和方法。

青岛西海岸新区卫生健康局

2022年1月12日

