

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会文件

青西新综法党字〔2019〕1号

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会 青岛西海岸新区综合行政执法局 关于印发《中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会 青岛西海岸新区综合行政执法局 2019年工作要点》的通知

机关各科室（中心），各大队，各镇街（管区、功能区）中队：

《中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会 青岛西海岸新区综合行政执法局 2019年工作要点》已经局党委研究通过，现下发给你们，请认真贯彻执行。

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会
青岛西海岸新区综合行政执法局

2019年1月2日

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会 青岛西海岸新区综合行政执法局 2019年工作要点

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是我局成立5周年。总的工作要求是：全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕工委区委、管委区政府中心工作和总体部署，立足综合执法岗位职责，围绕中心服务大局，按照“有素的队伍、有力的执法、有效的秩序”的总要求，秉承“一二三四五”（一个工作理念：雷厉风行，善谋善为，标本兼治，久久为功。两个工作标准：干出一流的工作业绩，建设一流的执法队伍。三种意识：大局观念，法治思维，创新意识。四项管理机制：队伍正规化、职责法规化、执法规范化和正风肃纪监督检查机制。五个竭力提高：竭力提高全局“一家人”的团队活力；竭力提高综合执法“一盘棋”的工作合力；竭力提高综合执法的公信力；竭力提高服务大局的创新力；竭力提高社会的认可度。）工作思路，以“四争创四培育”（争创学习型组织，培育复合型人才；争创服务型组织，培育创新型人才；争创实干型组织，培育担当型人才；争创自律型组织，培育勤廉型人才。）活动为主线，坚持综合行政执法改革创新，坚持严格规范公正文明执法，坚持执法重心下移夯实基础，进一步加强综合行政执法业务建设、队伍建设、人才建设和基层中队基

础建设，努力在党的建设、执法办案、普法惠民、机制理顺、队伍建设五个方面实现突破，为新区经济社会事业发展创造良好管理和执法环境。

一、以党建工作为统领，开创全面从严治党新局面

（一）强化党的思想和政治建设。进一步深化学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实省、市、新区各级重要指示精神，强化担当作为、提升作风纪律、抓实各项工作。深化解放思想大讨论活动，组织好党组理论中心组学习活动，通过“灯塔党建”“学习强国”等活动夯实理论基础，想透、说清、干实上级指示精神。压实意识形态工作的政治责任，把握舆论导向、提高导控水平。开展庆祝新中国成立70周年活动，推进各大队、镇街（管区、功能区）中队文化建设。

（二）强化党的组织和制度建设。巩固巡察整改成果，强化党组的领导核心作用。组建机关党委，严格落实机关党委书记、副书记和支部书记述职等工作制度，完善“党组—机关党委—党支部”党建工作领导体系。规范开展党员民主评议、谈心谈话、党日活动等各项工作。抓好各党支部“三会一课”制度的落实，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，继续开展“执法先锋”单位和个人评选活动。通过建言献策评比、知识竞赛、宣讲团进基层、征文比赛等活动，发动集体智慧、调动全局力量，瞄准“山头”、发起“攻势”、扫清“障碍”，为综合行政执法高质量发展趟新路。

二、以保障新区发展秩序为使命，实现领域执法新突破

(三) 全面推进城管领域执法。理顺功能区中队执法职责，实现功能区中队与镇街中队考核一致；理顺镇街中队与局属大队的关系，实现全局执法工作协调统一。全面巩固“决胜100天”行动成果，指导镇街（管区、功能区）中队综合提升城管、环保、房产（装修）、水行政等领域执法工作水平，完成市对区综合考核目标任务。组织各镇街（管区、功能区）中队系统开展城镇容貌和环境卫生执法专项整治行动，着力提升主次干道、城市商圈、旅游线路“名片形象”。督促镇街（管区）全面落实巡查责任制，提升路面“见员率”。坚决做好第29届青岛国际啤酒节、东亚海洋合作论坛等重大活动保障工作。做好渣土堆治理和违法建设治理，严厉打击非法“三场”，探索吉利河、白马河的巡航监控和即时指挥机制，完成中央环保督察承接承办工作。坚持城乡统筹，实现城区河道与农村河道、城区道路与乡村公路、城区违建与农村违建执法监管一体化；坚持领域统筹，推动室外改扩建与室内装饰装修、公用事业行业管理与公用事业行政执法、土地利用规划和城市规划执法协同监管。加强与行政审批局、自然资源局、海洋发展局、住房和城乡建设局、城市管理局业务对接，建立“审批——监管——执法——联合验收”常态化联动模式，界定责任边界，畅通工作配合，扭转规划执法与规划审批低效局面。结合星级中队创建活动，推行中队标准化规范化建设。

(四) 持续推进文化旅游领域执法。部署开展扫黄打非“清

源”“净网”等专项行动，至少申报1件刑事案件列入全国扫黄办挂牌督办，打造2处省级以上示范点、创建4处“四无”社区。试点文化市场黑名单管理，全年计划查办220起行政处罚案件，完成4起重大案件备案。逐步提升旅游执法能力，各片区大队年内至少查办1起旅游执法案件。

（五）攻坚推进国土矿产领域执法。以青岛市自然资源卫片为重点，及时准确上报卫片数据信息，高压打击国土资源违法用地行为，坚决完成各类卫片问题图斑的整改，配合完成“大棚房”清理整治工作。加强与公安机关协作，严厉打击偷盗矿产资源行为。

（六）统筹推进公路交通领域执法。以两港五路为轴心，加大危险货物运输的查处力度；开展客流旺季专项治理和“两客一危”等专项整治，保障新区重要节点、重大活动交通秩序。严查危险品运输车辆的违法运输经营行为，严厉打击道路客、货运输经营的违法行为，保障运输市场秩序。开展路政领域“边执法边学习”活动，提升路政执法服务水平；同步组织各镇街开展农村公路执法工作，形成执法合力，保护路产路权。

（七）深入推进海洋领域执法。继续实施蓝色海湾整治行动，不断加大“三湾一道”（胶州湾、唐岛湾、灵山湾及蓝湾路慢行道）海域的监管力度，坚决遏制非法占海养殖行为。按时启动胶州湾内底播养殖清理工作，协助薛家岛街道完成蓝湾整治项目内海域养植物及构筑物清理。高质量推进蓝湾整治行动中已立案件和卫片

督查案件。抓好海洋工程项目“围填海管控”工作。加强水上客运、货运和海岛综合执法力度，组织开展“海盾”“碧海”“蓝剑”等专项行动，打击河道入海口私设排污口等违法行为。

三、以营商环境优化提升为要务、展现普法惠民新作为

（八）提升行政服务效能。签订并严格遵守《优化营商环境公开承诺书》，继续大力推行商事领域审慎执法、行政执法预警提醒、法律文书预约送达、收缴罚款电子支付、办案信息即时公示、涉市经营案件从速办理、违建案件一次调查首案负责、“互联网+便民市场”和城管执法进小区等便民利民九项举措。拟定便民摊点群管理办法，督促镇街（管区）完成全区49处便民摊点群的规范化管理；建立综合执法岗亭使用机制，发挥执法岗亭工作台、办案点、巡查岗作用。

（九）提升普法宣传效益。将2019年定义为“普法宣传年”，全年强化开展普法宣传活动。重塑升级“老巩讲条例”专栏为“老巩讲”，对全综合行政执法领域难点问题主动发声，形成我局特有法制宣传品牌。提炼我局执法改革五年经验，扩大宣传影响，促成“黄岛经验”再成声势。

（十）提升扫黑除恶效果。加强中央督导反馈问题整改落实力度，在便民市场、矿产资源、娱乐场所等重点领域摸排黑恶势力及其保护伞线索；集中执法力量，持续打好“山东战役”的“攻坚战”“破袭战”和“阵地战”，推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

四、以改革创新为路径，实现执法水平新提升。

（十一）理顺内部运行机制。继续调整内部运行机制，优化资源配置。立足职能部门“指挥、执法、服务”三级定位，突出综合业务中心全执法领域指挥枢纽作用。将城管执法领域专项行动纳入“铁军行动”作战令，固化指挥模式，加强综合执法核心群和“铁军行动”核心群的建设，形成综合执法指挥调度品牌。升级数字智能指挥平台，实现“一套系统做调度，一张表格要数据”。制定完善《综合执法巡查办法》，强化“双随机”检查模式在各执法领域的应用。

（十二）理顺执法办案机制。深入探索并持续推进“三步式执法”“说理式执法”“亲情化执法”“非接触式执法”，初步形成具有我局特色的执法品牌。强化执法片区大队与镇街（管区、功能区）中队执法联勤联动。严格落实执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，总结分析复议撤销、诉讼败诉案件，建立执法回溯责任制度，降低错案率。片区执法大队主官领队办案，大队长、教导员办案数不得低于本大队人均办案数的80%，提高执法办案质量。发挥业务骨干的“传、帮、带”作用，加强执法人员培训，开展“办案能手”“优秀案件”评选，为高质量实现“一支队伍管全部”的目标提供更坚实的队伍支撑。

五、以队伍建设为支撑，夯实执法事业新保障

（十三）加强队伍建设。以“四争创四培育”活动为主线，营造“团结紧张严肃活泼”的工作氛围，做好新一轮省级“文明

单位”争创工作。优化“三定”方案，科学做好机构改革人员转隶工作，整理移交干部人事档案，制定和完善局规章制度汇编。加速推进后备人才数据库建设，鼓励广大干部在执法一线展现作为。出台《综合行政执法局协理员管理规定》，发挥协理员队伍“生力军”的作用，在学习培训、评先树优等方面建立与正式队员一致待遇。探索协理员中层助理制度，争取岗位补助，优先岗位等级晋升。挖掘协理员队伍先进典型专题宣传，激发创先争优活力。开展“订单式培训”，建设高素质专业化队伍。加强调研，解决基层实际困难，规范运作慈善基金。落实带薪休假制度，保障干部职工基本权益。

（十四）加强纠察监督机制建设。探索推行专项巡察、纠察专员制度和纪检“红黄灯”制度，推动纠察工作向执法大队、科室（中心）、镇街（管区、功能区）中队延伸，全面加强正风肃纪。开展“担当作为重落实，作风纪律大提升”活动。强化背诵并严格落实《综合执法口诀》和《综合执法七条禁令》。通过建立长效机制，筑牢廉政防线。健全案件线索收集管理、案件移送协查、查办结果运用机制，形成闭环优化纠察体系。加强纪检队伍素质建设，保障被审查人员的合法权益。起草《关于不予问责的几种情况的建议》，上报区纪监委，让善为者“硬气”、添实干者“底气”。

附件：《2019年工作要点配表》

附件：

2019年工作要点配档表

序号	工作任务	牵头领导	责任部门	完成时限
1	深化解放思想大讨论活动,开好党组理论中心组学习会议和民主生活会,抓好“三会一课”,通过“灯塔党建”、“学习强国”等活动夯实理论基础。	刘伟德	党建办公室	2019年全年
2	推进各大队文化建设。	王亮国	办公室	2019年4月底
3	组织建言献策评比。	李斌	组织人事办公室	2019年全年
4	党建和法律法规知识竞赛。	刘伟德	党建办公室	2019年6月底
5	组织“宣讲团进基层”活动。	刘伟德	党建办公室	2019年8月底
6	组织开展“不忘初心、牢记使命”征文比赛。	刘伟德	党建办公室	2019年10月底
7	组建机关党委。	刘伟德	党建办公室	2019年2月中旬
8	严格落实机关党委书记、副书记和支部书记述职制度。	刘伟德	党建办公室	2019年12月底
9	规范开展党员民主评议、谈心谈话、党日活动。	刘伟德	党建办公室	2019年全年
10	开展“执法先锋”单位和个人评选活动。	刘伟德	党建办公室	2019年全年

11		抓好意识形态领域工作。	刘伟德、 时桂琴	党建办公室、 综合业务中心	2019 年全年
12	执法办案	理顺功能区中队执法职责。	李 斌	组织人事办公室	2019 年 3 月底
13		制定功能区中队的考核办法。	于 军	城管执法监督大队	2019 年 3 月底
14		完成市对区综合考核目标任务。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
15		督促镇街（管区）全面落实巡查责任制，提升路面“见员率”。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
16		加强“示范街”建设。	于 军	城管执法监督大队	2019 年 8 月底
17		做好第 29 届青岛国际啤酒节、东亚海洋合作论坛等重大活动保障工作。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
18		牵头组织渣土堆治理。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
19		开展违法建设治理，完善违建督办销号机制。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
20		试点推行违建拆除代履行机制。	于 军	综合业务中心	2019 年 4 月底
21		研究制定“三台”（阳台、平台、露台）管理意见。	于 军	综合业务中心	2019 年 4 月底
22		严厉打击非法“三场”。	于 军	综合业务中心、各片区执法大队、各镇街	2019 年全年

				(管区、功能区)中队	
23	执法办案	探索吉利河、白马河巡航监控和即时指挥机制。	于军	综合业务中心	2019年全年
24		集中查处在河道、水库内植树行为。	于军	综合业务中心	2019年5月底
25		集中查处未经许可擅自打井生产经营行为。	于军	综合业务中心	2019年全年
26		完成中央环保督察承接承办工作。	于军	综合业务中心	2019年11月底
27		实现室外改扩建与室内装饰装修、公用事业行业管理与公用事业行政执法、土地利用规划和城市规划执法协同监管。	于军	城管执法监督大队	2019年全年
28		实现城区河道和农村河道、城区公路和乡村公路、城区违建和农村违建执法监管一体化。	于军	综合业务中心	2019年全年
29		完成星级中队创建工作，推行中队标准化规范化建设。	于军	城管执法监督大队	2019年10月底
30		打造“扫黄打非进基层”典型示范点。	时桂琴	综合业务中心	2019年11月底
31		继续开展“清源”、“净网”、“护苗”等专项整治。	时桂琴	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
32		至少申报1件刑事案件列入全国扫黄办挂牌督办。	时桂琴	综合业务中心	2019年全年

33	执法办案	打造 2 处省级以上示范点。	时桂琴	综合业务中心	2019 年全年
34		创建 4 处“四无”社区。	时桂琴	综合业务中心	2019 年全年
35		试点文化市场黑名单管理。	时桂琴	综合业务中心	2019 年全年
36		全年计划查办 220 起文化领域行政处罚案件,完成 4 起重大案件备案。	时桂琴	综合业务中心、各片区执法大队	2019 年全年
37		各片区大队年内至少办理一起旅游执法案件。	时桂琴	综合业务中心、各片区执法大队	2019 年全年
38		以青岛市自然资源卫片为重点, 高压打击国土资源违法用地行为。	杨金强	综合业务中心、各片区执法大队、各镇街(管区、功能区)中队	2019 年全年
39		及时准确上报卫片数据信息。	杨金强	综合业务中心、各片区执法大队	2019 年全年
40		完成各类卫片问题图斑整改。	杨金强	综合业务中心、各片区执法大队、各镇街	2019 年全年

	执法办案			(管区、功能区)中队	
41		配合完成“大棚房”清理整治工作。	杨金强	综合业务中心、各片区执法大队、各镇街(管区、功能区)中队	2019年3月底
42		加强与公安机关协作,严厉打击偷到矿产资源行为。	杨金强	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
43		加大危险货物运输的查处力度。	杜贵献	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
44		开展春运专项整治、旅游旺季专项治理、“两客一危”专项检查等专项行动。	杜贵献	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
45		严厉打击道路客、货运输经营的违法行为。	杜贵献	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
46		围绕擅自占用、挖掘道路、破坏道路设施,开展路政领域“边执	杜贵献	综合业务中心、各片	2019年全年

		法边学习”活动，提升路政执法能力。		区执法大队	
47		组织各镇街开展农村公路执法工作，形成执法合力。	杜贵献	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
48		梳理建设工程项目执法监管清单。	于军	综合业务中心、各片区执法大队	2019年5月底
49		完成全区在建工程普查登记。	于军	综合业务中心、各片区执法大队	2019年6月底
50		理顺执法大队和镇街中队建设工程项目执法检查衔接流程。	于军	综合业务中心	2019年5月底
51		加强与行政审批局、自然资源局、海洋发展局、住房和城乡建设局业务对接，建立“审批——监管——执法——联合验收”常态化联动模式。	于军	综合业务中心	2019年全年
52		实施蓝色海湾整治行动。	刘伟德	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
53		建立与海事、环保等部门的海洋生态联合执法机制。	刘伟德	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年

54		加大“三湾一道”辖区海域的监管力度，遏制非法占海养殖行为。	刘伟德	综合业务中心、各片区执法大队	2019年全年
55		按时启动胶州湾内底播养殖清理工作。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队	2019年7月1日
56		协助薛家岛街道完成蓝湾整治项目内海域养殖物及构筑物清理。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队、薛家岛执法中队	2019年5月底
57		协调汇报国家主管部门，争取解决蓝湾整治中部分历史遗留问题取得突破性进展。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队	2019年6月底
58		抓好海洋工程项目“围填海管控”工作。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队	2019年全年
59		加强水上客运、货运和海岛综合执法力度。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队	2019年全年
60		组织开展“海盾”“碧海”“蓝剑”等专项行动。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队	2019年全年

61		打击河道入海口私设排污口等违法行为。	刘伟德	综合业务中心、第六片区执法大队	2019 年全年
62	普法惠民	继续大力推行便民利民九项举措。	于 军	综合业务中心	2019 年全年
63		依托城管执法工作站推进执法重心下移。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
64		督促镇街（管区）完成全区 49 处便民（市场）摊点群的规范化管理。	于 军	城管执法监督大队	2019 年全年
65		建立综合执法岗亭使用机制。	于 军	综合业务中心	2019 年 4 月底
66		起草全局普法宣传年工作方案。	王亮国	办公室	2019 年 2 月底
67		重塑升级“老巩讲条例”专栏为“老巩解法”。	于 军	综合业务中心	2019 年全年
68		推进文化创建向中队延伸。	于 军、王亮国	办公室、城管执法监督大队	2019 年 9 月底
69		提炼我局执法改革五年经验，形成经验推广材料促成“黄岛经验”再成声势。	于 军	综合业务中心	2019 年全年
70			将城管执法领域专项行动纳入“铁军行动”作战令。	于 军	综合业务中心、城管执法监督大队

71	理顺机制	加强综合执法核心群建设。	王亮国	办公室	2019 年全年
72		加强“铁军行动”核心群的建设。	于 军	综合业务中心	2019 年全年
73		升级数字智能指挥平台。	于 军、王亮国	综合业务中心、装备 管理中心	2019 年全年
74		探索“综合执法+专业执法”“镇街巡查+执法巡查”的衔接。	于 军	综合业务中心	2019 年全年
75		制定完善《综合执法巡查办法》，强化“双随机”检查模式在各 执法领域的应用。	于 军	综合业务中心	2019 年 3 月份
76		拟定上报“三定方案”及机构编制调整事项的请示。	李 斌	组织人事办公室	2019 年 3 月底
77		强化环保、水行政、公路交通等新划转领域执法的调研，做好执 法办案整体工作谋篇布局。	于 军	综合业务中心	2019 年 2 月底
78		深入探索并持续推进“三步式执法”“说理式执法”“亲情化执法” “非接触式执法”，初步形成具有我局特色的执法品牌。	时桂琴	法制大队	2019 年全年
79		严格落实执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制 度。	时桂琴	法制大队	2019 年全年
80		总结复议撤销、诉讼“败诉”案件，降低错案率。	时桂琴	法制大队	2019 年 3 月底

81		建立执法回溯责任制度。	时桂琴	法制大队	2019年2月底
82		发挥业务骨干的“传、帮、带”作用，开展执法人员培训。	李斌	组织人事办公室	2019年10月底
83		开展“办案能手”“优秀案件”评选。	时桂琴	法制大队	2019年12月底
84	队伍建设	开展“四争创、四培育”活动。	李斌	组织人事办公室	2019年全年
85		出台协理员管理规定，制定和完善局规章制度汇编。	李斌	组织人事办公室	2019年6月底
86		整理移交干部人事档案。	李斌	组织人事办公室	2019年8月底
87		加速推进后备人才数据库建设。	李斌	组织人事办公室	2019年3月上旬
88		开展“订单式培训”，建设高素质专业化干部队伍。	李斌	组织人事办公室	2019年11月底
89		加强基层单位调研，解决基层实际困难。	李斌	组织人事办公室	2019年12月底
90		规范运作慈善基金，扩大扶危助困的慈善效益。	李斌	组织人事办公室	2019年全年
91		落实带薪休假制度，保障干部职工基本权益。	李斌	组织人事办公室	2019年全年
92		探索协理员中层助理制度，争取岗位补助，优先岗位等级晋升。	李斌	组织人事办公室	2019年6月底
93		探索专项巡察、纠察专员制度和，推动纠察向工作执法大队、镇街中队延伸。	李斌	纠察大队	2019年3月底
94		落实纪检“红黄灯”制度全面加强正风肃纪。	李斌	纠察大队	2019年全年

95	队伍建设	加强纪检队伍素质建设，保障被审查人员的合法权益。	李 斌	纠察大队	2019 年全年
96		组织召开“担当作为重落实 作风纪律大提升”大会。	王亮国	办公室	2019 年 2 月中旬
97		组织开展纪律作风整顿活动。	李 斌	纠察大队	2019 年全年
98		健全案件线索收集管理、案件移送协查、查办结果运用机制。	李 斌	纠察大队	2019 年全年
99		起草《关于不予问责的几种情况的建议》，上报区纪监委。	李 斌	纠察大队	2019 年 2 底

(此页无正文)

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员 2019年1月2日印
