

# 青岛西海岸新区综合行政执法局文件

青西新综法字〔2021〕55号

---

## 青岛西海岸新区综合行政执法局 关于印发《青岛西海岸新区综合行政执法局 2021年度工作要点》的通知

各科室（中心）、各直属中队、各派驻中队：

《2021年度重点攻坚战实施方案》已经局党组会议研究通过，现予印发，望认真组织贯彻执行。

青岛西海岸新区综合行政执法局

2021年3月15日

# 青岛西海岸新区综合行政执法局 2021 年度工作要点

2021 年是中国共产党成立 100 周年、“十四五”规划开局之年。2021 年总的工作要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕工委区委和管委区政府中心工作，精准把握新发展阶段，深入践行新发展理念，主动融入新发展格局，紧紧围绕工委区委“瞄准一个目标定位，实施四大国家战略、建设四大新区、擦亮四张名片”总体发展思路，坚持政治建队、业务立队、科技强队、从严治队、文化兴队，聚焦聚力新区高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理，按照工作任务化、任务项目化、项目责任化原则，全面实施“攻坚突破年”“作风建设年”，全力以赴打好十四项重点攻坚战，打造严格、高效、开放、亲民的综合行政执法“铁军”，推动综合行政执法事业始终走在前列，为“十四五”发展开好局、起好步，以优异成绩向建党 100 周年献礼。

## 一、打好党建统领执法攻坚战，促进党史学习教育走深走实

深入开展党史学习教育，切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局，增强“我是党员我带头”主题实践的思想自觉和行动自觉。

（一）开展党史学习教育。党组班子成员带头讲“我学党史

的思想感悟”，举办“党建开年第一课”培训班；举行庆祝建党100周年系列活动，与灵山卫街道联合举办一次“知党情、感党恩、跟党走”党史知识竞赛；组织“踏寻历史足迹”赴威海红色教育活动，引导干部群众听党话、感党恩、跟党走。

（二）强化党建品牌建设。推进“特色党支部”建设，争创新区“模范机关”。提升“执法先锋”党建品牌，着力打造“红旗党组织”，深化党的建设理论研究，以高质量党建统领综合执法高质量发展。

专 班 长：毕雷鸣

副专班长：吴亚山

牵头单位：局机关党委、党建工作办公室

责任单位：各党支部

## 二、打好“局队合一”体制机制攻坚战，推进综合执法标准化长效化建设

发挥国家级新区优势，承接全国性改革试点，以“局队合一”体制改革为主线，进一步深化“双主管制”“纠察专员制”“互联网+综合执法”等先行先试经验做法的叠加效应，打造可复制、可推广的综合行政执法“西海岸模式”，全力塑造具有突破性、引领性的改革创新攻坚突破典型。建立“执法共同体”模式，优化完善指导目录、裁量基准、处罚规则、勤务模式和部门协作机制等多套标准化制度流程规范，充分激发“局队合一”执法体制权责清晰、指挥顺畅、运行高效、保障有力的强大优势。

（一）加强“局队合一”体制改革经验推广。进一步总结提炼“局队合一”体制的先行先试经验，打造可复制、可推广的综合行政执法“西海岸模式”，塑造全国综合执法改革领域的示范典型，在国家级层面取得突破性、引领性成果。

（二）建立“执法共同体”模式。进一步理顺功能区中队与镇街中队执法权限，建立行政执法事项指导目录、裁量基准、处罚规则、勤务模式和部门协作机制等多套标准化制度流程规范，充分激发“局队合一”执法体制的强大优势。

（三）强化“双主管制”“纠察专员制”作用。举办指导员、纠察专员培训班，明确职责，适时开展“双主管制”“纠察专员制”效果调研评估并形成调研报告。

专 班 长：肖 政

副专班长：王亮国、陈卫斌

牵头单位：党建工作办公室、综合指挥中心

责任单位：各科室（中心）、各直属中队、各派驻中队

### 三、打好“作风建设年”攻坚战，加强队伍规范化专业化建设

以“作风建设年”为重要抓手，落实“三比三看三提升”。聚焦“三化一型”，健全学习培训、激励奖惩制度，落实全过程、重实绩的平时考核机制，在攻坚战中比激情、比责任、比担当。

（一）深入开展“作风建设年”行动。发挥纠察专员队伍作用，开展多元化监督纠察，推动监督执纪精准发力，持之以恒纠

正“四风”问题，落实查摆整改，严肃执法纪律，加强运用监督执纪“四种形态”特别是“第一种形态”，纠治各类作风纪律问题，推动规范执法行为、改进方式、强化服务作风持续提升。进一步推进综合行政执法队伍规范化建设，适时组织全员队列会操大比武，展现新时代队伍良好精神风貌和优良纪律作风。

（二）建立知事识人体系。创新和完善全过程、重实绩的平时考核机制，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛“三牛”精神，争创区级示范点。

（三）加强队伍素质能力培养。制定《综合行政执法队伍素质能力提升三年行动实施方案（2021-2023年）》，多种形式完成全系统1600人的专业化轮训。

专 班 长：毕雷鸣

副专班长：刘春来、陈卫斌

牵头单位：党建工作办公室、纠风督察办公室

责任单位：各科室（中心）、各直属中队、各派驻中队

#### **四、打好执法服务攻坚战，提升优化营商环境工作水平**

深化制度创新、流程再造，建立健全“有需必应”诉求解决机制、“无事不扰”监管检查机制、“政策即享”惠企服务机制，确保落实上级“规定动作”打得赢、主动创新“自选动作”叫得响，推行“审慎执法，无事不扰”“首违不罚，容错纠错”“法律文书，电子送达”“阳光办案、透明公开”“物业小区，达标示范”“执法调解，一次办好”等一批便民利商举措，提高服务

企业、服务群众办事效率，打造一批在全市乃至更大范围当标杆、走在前的经验和品牌，助力新区营商环境在全省、全国进位争先、勇创一流（具体方案另行制定印发）。

专 班 长：毕雷鸣、李 斌、时桂琴

副专班长：王亮国、岳建平、王传福、侯赞斌、巩振刚

牵头单位：法制工作办公室、综合指挥中心、直属三中队

责任单位：各科室（中心）、各直属中队、各派驻中队

## 五、打好执法方式创新攻坚战，完善法制建设

加强法制指导、法制审核、法制培训，为打造效率更高、服务更优、更具执法温度的市场环境提供法治保障。

（一）完善执法文书样本。贯彻“柔性执法，主动服务”，持续推进说理式法律文书，提高《询问笔录》等法律文书的撰写能力，摆脱法律文书模板束缚，灵活应对各类复杂多样案件形势。

（二）加强“一专多能”高素质人才培养。《打造“一专多能”高素质执法人才培养方案》，成立局专业委员会，大力推进各领域执法办案理论与法制建设，深入研究各领域法律法规；推行掌上学法考法制度，组织开展形式新颖别致、内容丰富多彩的执法实务培训、法律知识竞赛等活动。

（三）建立法制审核员制度。分批次在中队设置法制审核员，将审核权下放到一线，定期组织法制审核员进行业务培训。

（三）加强法制指导。制定以“聚焦问题、服务执法、贴近基层”为思路的法制培训计划，深入一线执法单位调研指导，切

实解决一线执法难题。

专 班 长：时桂琴

副专班长：王传福

牵头单位：法制工作办公室

责任单位：各直属中队、各派驻中队

## 六、打好海域清理整治攻坚战，护卫蓝色海湾

严格落实省海洋环境督察要求，扎实完成白色泡沫浮球非法养殖清理、禁养区海水养殖清理退出工作，有序推进全区共 58000 余亩非法养殖设施清理，持续巩固提升蓝色海湾综合整治成果。

（一）有序推进近岸海域非法养殖设施清理。完成大湾社区、金沙滩、银沙滩周边海域约 7600 亩非法养殖设施清理；龙湾海域及其周边约 10088 亩非法养殖设施清理；完成贡口湾海域及其周边约 5143 亩非法养殖设施清理；完成风河南岸、古镇口湾、斋堂岛周边、沐官岛周边海域约 36000 亩非法养殖设施清理。

（二）加强海洋执法巡查。以迎接国家海洋督察为抓手，扎实完成疑点疑区整改落实，加强胶州湾、唐岛湾、灵山湾、城市阳台东侧海域和蓝湾路周边执法巡查，开展“海盾”“碧海”专项行动，坚决防止新增违法养殖行为，严厉打击违法围填海行为，规范海域使用秩序。

专 班 长：刘伟德

副专班长：陈长峰

责任单位：直属六中队

## 七、打好违法建设治理攻坚战，持续改善提升城市品质

加强挂图作战、精准防控和挂牌督办，完成 32 万平方米存量违建整治任务，严格落实新生违建早发现、早处置、即查即拆，有效完成上级交办转办举报问题线索办理，确保全市领先。

（一）完成 32 万平方米存量违建整治任务。加强对全区违建治理工作调度，落实现场督导、考核通报，加强违法建设治理“回头看”，坚决防止复建回潮。

（二）落实新生违建即查即拆。预计年度拆除量不少于 2020 年。综合运用智能巡查和数字化城管等科技手段，加大对楼顶、封闭区域以及巡查盲区的覆盖力度，提升新生违建防控精细化、智慧化水平，持续保持对新生违建的高压态势。

（三）完成上级交办转办举报问题线索办理。对各类渠道投诉举报的违建问题和市级巡察移交、媒体曝光等重点违建问题，全面梳理核实，建立专项台账，实施对账销号、重点突破、强力推进，着力解决好群众的操心事和烦心事，。

专 班 长：李 斌

副专班长：岳建平、侯赞斌

牵头单位：直属三中队

责任单位：各派驻中队

## 八、打好市容秩序整治攻坚战，共建美丽家园

贯彻“在优化城市环境上下绣花针功夫”要求，开创市容秩序治理堵得住、疏得通的新局面。

(一) 大力推行市容和环境卫生责任区制度。加强“和商”APP的长效运用，年内实现责任书签约率、知晓率达到100%，主次干道商户履约率力争达到100%，打造市容秩序示范街。

(二) 创新占路经营治理新模式。推进流动商贩摊点的摸排登记，年内实现全覆盖，运用“吆乎”APP推进游商浮贩向便民摊点群转移、向农贸市场转移、向网上转移、向“潮汐经营”划线区域转移。

(三) 强化派驻中队属地责任制。强化日常执法巡查，提高见员率，进一步提升市容秩序，坚决高标准完成迎接国家卫生城市复审和文明城市创建任务。

(四) 提升服务外包整治“小广告”实效。坚持清理与执法并重，统筹外包服务队和派驻中队力量，保持对“小广告”露头就打的高压态势，实现主次干道“小广告”动态清零。

(五) 加大流浪犬治理力度。以考核为抓手，督促外包服务队强化自主巡查捕捉频次，完善外包服务队与派驻中队衔接，确保重点区域流浪犬动态清零，投诉举报处置及时到位，满意率力争达到100%。

专 班 长：李 斌

副专班长：陈汝环、侯赞斌

牵头单位：直属三中队

责任单位：各派驻中队

**九、打好广告招牌规范提升攻坚战，改善视觉空间**

(一) 加强户外广告招牌整治。落实《青岛市户外广告招牌“增品提质”两年行动实施方案》，有序推进整治；协调有关区直部门做好户外广告招牌规划；开展集中整治，坚决做到辖区户外广告底数清、现存违规户外广告有效治、违规户外广告零新增。坚决清理“四个主要”区域违规设置户外广告，特别是大型户外广告，对违规设置行为形成有效震慑。

(二) 办好西海岸首届“寻找最美店招”系列活动。加快推进“最美店招”作品征集和评选工作，搭建需求单位、设计人才和市民群众的共建共享平台，着力改善广告招牌关联业态的人才环境和市场面貌，形成共治共享的良好局面，促进广告招牌设置从规范向特色发展，靓化视觉空间，

专 班 长：毕雷鸣、李 斌

副专班长：陈汝环、侯赞斌、巩振刚

牵头单位：直属三中队

责任单位：各派驻中队

## 十、打好环保国土执法攻坚战，践行“绿水青山就是金山银山”理念

以迎接中央环保督察为契机，切实做到守土有责、守土尽责，呵护新区的蓝天、碧水、净土。

(一) 加强水污染治理。落实《全区城乡供水一体化三年行动实施方案》要求，统筹调度各派驻中队全面排查城乡饮用水水源保护区范围内的排污口、违法建设项目，建立违法问题清单，

依法查处城乡公共供水中河湖管理范围内违法建设、违法采挖、违法种植、违法排放以及非法盗采地下水等违法行为。

（二）加强噪声污染治理。对重点区域扰民噪声（含建筑施工噪声和社会生活噪声）加强执法检查，切实做到投诉即接即查即办；5至6月开展“为考生送安静”专项执法行动；对涉及多部门的噪声扰民源，运用噪声污染防治协作配合机制落到实处。

（三）加强建筑工地扬尘撒漏污染治理。督促建设项目落实“六个百分百”扬尘防治措施，健全扬尘污染防治责任制度，运行《青岛西海岸新区建设工地施工扬尘污染防治协作配合机制实施办法》；做好跨部门联合执法检查和重污染天气联防联控应急处置。

（四）加强餐饮油烟治理。开展餐饮业信访投诉整改情况回头看，逐家核查合规性检查、与投诉人沟通整改情况，争取投诉人满意或理解；运行《青岛西海岸新区餐饮服务业油烟和噪声污染防治协作配合机制实施办法》；在100家餐饮业户试点安装油烟在线监测系统。

（五）加强道路运输撒漏一体化整治。实施道路运输撒漏一体化整治，加强“一超四罚”案件移送工作流程机制衔接，从根本上克服运输、撒漏执法多头交叉问题，提升整治效果。

（六）提高土地卫片整改查处效率。完善土地卫片执法流程，建立健全督导检查考核机制，督促完成拆除复耕或立案查处工作，促进整改到位、查处到位。

专 班 长：李 斌、杜贵献、杨金强

副专班长：陈汝环、曲桂文、丁全喜、李锡成、吴 强

牵头单位：综合指挥中心、直属三中队

责任单位：各直属中队、各派驻中队

## 十一、打好“扫黄打非”攻坚战，维护意识形态安全

充分发挥区级“扫黄打非”工作机制的优势，深入开展“扫黄打非”和文旅市场综合执法，推动“扫黄打非”工作继续走在全省前列。

（一）保持“扫黄打非”的高压态势。组织召开全区“扫黄打非”工作会议，统筹开展“正道”“新风”专项行动，加大刑事案件查办力度；大力推进“扫黄打非”进基层规范化标准化建设，争创省级以上“扫黄打非”示范点。

（二）深入开展文化旅游市场专项整治。依法打击非法出版传播活动，依法查处网吧、演出、娱乐、新闻出版、版权、广电、文物保护等领域违法违规行为。

（三）加强“扫黄打非”和文旅市场普法宣传教育。组织开展“4.26 知识产权日”“绿书签”等普法宣传教育活动，提高公众的法律意识。

专 班 长：时桂琴

副专班长：鲁 军

牵头单位：综合指挥中心

责任单位：各直属中队

## 十二、打好安全稳定保障攻坚战，维护安全稳定良好局面

树牢安全生产红线意识和底线思维，抓紧抓实重点行业领域安全生产隐患排查整治，加快构建安全生产工作常态化制度化机制，坚决遏制重特大安全生产事故发生；保持扫黑除恶的高压态势，增强执法对象和市民群众的安全感。

（一）抓好违法建设领域安全生产工作。调度派驻中队查处违反国土空间规划建设危险化学品运输车辆停车场以及公共停车场内涉及的违章建筑等工作。

（二）抓好燃气安全工作。配合行业主管部门、镇街做好36家涉燃气行业安全联合执法检查；统筹调度派驻中队依法查处涉燃气经营单位及便民摊点群内经营业主违规充装使用燃气等违法违规行为。

（三）抓好“两客一危”交通安全工作。重点开展五一、十一、春运期间集中整治，强化危化品运输联合执法检查，加大“两客一危”等违法违规行为的执法检查力度，保障新区道路运输市场安全平稳有序。

（四）提高舆情处置矛盾化解工作水平。着力防范化解信访矛盾和舆情事件，依法有效解决群众合理诉求，千方百计为群众排忧解难。

专 班 长：李 斌

副专班长：陈汝环、岳建平、吴 强、侯赞斌

牵头单位：综合指挥中心、直属三中队

责任单位：各直属中队、各派驻中队

### 十三、打好数字智能科技强队攻坚战，夯实科技支撑

坚持平台思维、生态思维，以科技赋能促进数聚赋能，构建多系统、多平台流程化一体化的数字智能综合执法体系。

（一）探索试行非现场执法模式。承接青岛市综合执法支队的非现场执法试点，将“和商”APP、“车行鹰眼”和执法办案系统的数据互联互通，打通非现场执法的巡查、办案和送达全链条。

（二）完善智能办案系统功能。升级执法办案系统超期案件“红黄灯”提醒功能，减少积案产生。在执法办案系统中增加会审记录电子会签模块，通过网上签字，让执法人员少跑腿，提高行政执法效率。探索法律文书电子送达，开通局微信服务号，实现互联网和受送达人移动终端送达的应用功能。

（三）深化智能巡查系统场景应用。实现“天际锐眼”智能巡查系统对违章建设、建筑工地扬尘、河道采砂场景的应用功能。加强“车行鹰眼”“高点慧眼”智能巡查系统的场景应用，实现“车行鹰眼”对严管路段市容环境智能识别应用功能；探索“高点慧眼”对重点区域疑似“黑车”的场景应用功能。

（四）完成油烟监控系统、海洋智慧平台的接入工作。

专 班 长：王亮国

副专班长：巩振刚、李 刚

牵头单位：综合指挥中心、法制工作办公室

责任单位：各直属中队、各派驻中队

#### 十四、打好执法效果提升攻坚战，开创共建共治共享新局面

树立品牌意识，最大力度释放体制改革、制度创新、流程再造等转职能、转方式、转作风的红利效应，系统运用各级各类媒体平台、活动载体，加强便民利商政策精准化推送、经验成果全方位推广，深入挖掘培育典型案例，形成执法效果多层次、多角度、全景式展现的良好局面。

（一）增强舆论引导正能量。围绕队伍“作风建设年”工作中涌现出的先进人物和典型事迹运用公众号等媒体加强宣传推广，传播正能量，展示综合执法队伍的良好形象。围绕各领域执法成效成果开展宣传报道、普法宣传，展示综合执法人实干作为。围绕便民利商、办好百姓身边事各项举措开展宣传报道，展现西海岸综合执法优化新区营商环境的责任担当。

（二）探索自媒体平台应用。抓好微信、微博和抖音等的应用，扩大自媒体影响力，更加生动直观的展示综合执法形象。

（三）打造执法为民服务站。定期举行“公众开放日”活动，向社会公众展示宣传综合执法工作成果和精神风貌，提高公众对综合执法的认同感和满意度。

专 班 长：王亮国

副专班长：鲁 军

牵头单位：综合指挥中心

责任单位：各科室（中心）、各直属中队、各派驻中队

---

青岛西海岸新区综合行政执法局综合指挥中心 2021年3月15日印发

---