

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会文件

青西新综法党字〔2018〕14号

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会 关于印发《关于转变行政效能 推进执法便民 利民的九项决定》的通知

各党支部：

《关于转变行政效能 推进执法便民利民的九项决定》经局党委会研究通过，现将该决定发给你们，请认真组织学习，确保严格贯彻落实。

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会

2018年4月19日

中共青岛西海岸新区综合行政执法局委员会 关于转变行政效能 推进执法便民利民 的九项决定”

为进一步深化“放管服”改革，加强综合执法事中事后监管和审慎监管，构建亲清的新型政商环境，推进执法便民利民，服务新区新旧动能转换，经局党委研究，决定施行九项改革措施。

一、推行“证照分离”领域审慎监管

新区“证照分离”商事制度改革涉及文化、交通、旅游、城管等领域执法监管的（见附件），当事人取得营业执照后，在办理相关行业许可的承诺期或可预见期内，一律纳入审慎监管，对其无证经营行为，限定整改期间，不得直接处罚。

负责人：肖政

责任单位：各协调办 各执法大队

完成时限：2018年4月30日

二、推行行政执法预警提醒制度，在对违法当事人立案查处前，先行告知当事人的权利、义务和不利后果

负责人：田强

责任单位：法制科 各案审室

完成时限：2018年4月30日

三、推行法律文书预约送达

试行送达地址先行确认方式，确保法律文书送达及时有效；

丰富文书送达方式，对送达类法律文书设置短信预约，根据当事人的意愿采取到本机关领取、送文书上门、邮寄送达和电子送达、传真送达五种模式（电子和传真送达不适用处罚和强制决定），禁止直接命令当事人到本机关领取。

责任人：田强

责任单位：各执法大队 各案审室 各镇街中队

完成时限：2018年5月31日

四、推行户外广告审批“零跑腿”（适用网上申请）和“最多跑一次”（适用窗口申请）

实施户外广告（含占路宣传）网上审批，申请人可自愿到窗口申请办理，也可远程网上申报；申报材料容缺受理、补齐补正一次告知；补齐补正材料通过电子邮件直接发至窗口；户外广告设置许可决定五日内作出并通过电子邮件送达申请人；各执法部门依据网上受理信息实施批后监管，不得再要求当事人提交网上已有的信息资料。

责任人：李斌

责任单位：法制科 指挥中心 各执法大队

完成年限：2018年5月20日

五、推行收缴罚款电子支付

为各办案单位根据执法需要配备执法手持端，配合移动执法箱，实现收缴罚款POS机刷卡支付、微信支付、支付宝支付；各办案单位建立健全移动执法箱、执法手持端每日领用和交还检查

制度，确保罚款管控严格规范；稳步推进罚款缴纳跨中队办理，使当事人缴纳罚款“不跑腿”。

责任人：王亮国

责任单位：法制科 各执法大队 各案审室

完成时限：2018年5月10日

六、推行办案信息即时公示化

进一步实现简易程序、登记保存、责令改正的电子信息化，法律文书当场打印、当场送达；实现局执法办案系统与“信用西海岸”公示平台的直接数据对接，减少数据导传环节，便于公众及时查阅和监督行政处罚决定、行政强制决定。

责任人：田强

责任单位：法制科 各执法大队

完成时限：2018年5月20日

七、推行涉市场经营类案件快速办理

道路运输经营（不含运输和倾倒垃圾类案件）执法过程中先行登记保存或扣押车辆的，当事人在配合完成调查取证后立即下达《行政处罚事先告知书》并返还车辆，符合听证条件的，当事人在书面放弃陈述申辩和听证权利后，可以立即下达《行政处罚决定书》，决定下达后当事人又要求听证或申请复议、提起诉讼的，撤销原决定并重新作出处罚；道路运输经营类案件全部采用局执法办案系统“查罚分离”模块办理，案件只审批一次；各领域执法办案过程中暂扣商品、物料、证件、工具、器材等，除法

定需要没收、销毁的，在查清事实并作出决定后当日返还，最大限度减少执法办案对营商环境的阻滞。

责任人：李斌 杜贵献

责任单位：各案审室 各执法大队

完成时限：2018年4月30日

八、推行违法建设领域案件法律综合适用，试行首案负责制

建设项目涉及用海、用地、规划、文物保护、路政管理等领域的，由首次查办单位依据相关法律依据一次全部调查完毕，禁止重复执法，案件漏查的，由首案承办单位承担责任；调查完成后作出行政决定，应统筹考虑适用相关法律规定和公平原则，一并处罚，避免重复处罚；强化镇街对违法建设的巡查、发现和制止责任，解决因内部职责边界不清对当事人多头执法问题。

责任人：田强

责任单位：各案审室 各执法大队 各镇街中队

完成时限：2018年5月30日

九、推行城管执法进小区

灵活、高效用好环境卫生责任区制度，抓住物业服务企业的管理责任和服务职能，督促引导物业服务企业成为行政执法的辅助力量，实现管理、监督、处罚的良性互动，让综合执法与社区居民面对面、零距离。

责任人：李斌

责任单位：治违协调办 各执法大队

完成时限：2018年6月30日

本决定印发后，各部门要统一思想，提高认识，抓紧行动，先行自查自纠，查摆各自职责范围内存在妨碍职能转变的具体事项，按照本决定的要求调整工作方式，真正实现综合执法“为公、唯实、利民”。

附件：“证照分离”改革试点涉及综合执法具体事项表

附件

“证照分离”改革试点涉及综合执法具体事项表

(共 36 项)

序号	事项名称	设定依据	改革方式					
			取消审批		保留审批			
			完全取消审批	审批改为备案	全面实行承诺制	提高透明度和可预期性	强化准入管理	
1	出版物出租经营备案 (未列入《市县行政许可事项通用目录》)	《出版物市场管理规定》(国家新闻出版广电总局、商务部令第 10 号)	√					
2	药品广告备案	《中华人民共和国药品管理法》、《中华人民共和国广告法》、《中华人民共和国药品管理法实施条例》、《药品广告审查办法》(国家食品药品监督管理局、国家工商行政管理总局第 27 号)、《药品广告审查发布标准》(国家工商行政管理总局、国家食品药品监督管理局令第 27 号)	√					
3	车辆营运证核发(仅适用公共汽车和电车客运车辆营运证)	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第 412 号)	√					
4	从事娱乐场所经营许可(仅适用棋牌室设立)	《娱乐场所管理条例》(国务院令第 458 号发布, 第 666 号修订)		√				

序号	事项名称	设定依据	改革方式				
			取消审批		保留审批		
			完全取消审批	审批改为备案	全面实行承诺制	提高透明度和可预期性	强化准入管理
5	从事娱乐场所经营许可（仅适用棋牌包房设立）	《娱乐场所管理条例》（国务院令 第 458 号发布，第 666 号修订）		√			
6	电影放映经营许可证核发	《电影管理条例》（国务院令 第 342 号）、《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2012〕52 号）、《国务院关于第二批取消 152 项中央指定地方实施行政审批事项的决定》（国发〔2016〕9 号）			√		
7	电影放映经营许可证核发（仅适用外商投资）	《电影管理条例》（国务院令 第 342 号）、《外商投资电影院暂行规定》（广电总局、商务部、文化部令 第 21 号发布，新闻出版广电总局令 第 3 号修订）			√		
8	从事出版物零售业务许可	《出版管理条例》（国务院令 第 343 号公布，第 594 号、第 638 号、第 653 号、第 666 号修订）			√		
9	印刷经营许可证核发（仅适用印刷业经营者兼营包装装潢和其他印刷品印刷经营，不含商标、票据、保密印刷）	《印刷业管理条例》（国务院令 第 315 号公布，第 666 号、第 676 号修订）、《出版管理条例》（国务院令 第 343 号，第 594 号、第 638 号、第 653 号、第 666 号修订）、《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2012〕52 号）			√		
10	音像制品和电子出版物制作单位设立	《音像制品管理条例》（国务院令 第 341 号公布，第 595 号、第 645			√		

序号	事项名称	设定依据	改革方式					
			取消审批		保留审批			
			完全取消审批	审批改为备案	全面实行承诺制	告知承诺制	提高透明度和可预期性	强化准入管理
	及变更审批	号、第 666 号修订)、《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)、《国务院关于取消和下放 50 项行政审批项目等事项的决定》(国发〔2013〕27 号)						
11	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)、《城市生活垃圾管理办法》(建设部令 第 157 号)			√			
12	道路运输站(场)经营许可	《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令 第 406 号公布, 第 628 号、第 666 号修订)			√			
13	危险货物运输经营以外的道路货物运输经营许可(货运出租、搬场运输除外)	《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令 第 406 号公布, 第 628 号、第 666 号修订)			√			
14	机动车维修经营许可	《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令 第 406 号公布, 第 628 号、第 666 号修订)			√			
15	水路运输业务经营许可证核发	《国内水路运输管理条例》(国务院令 第 625 号)				√		
16	机动车驾驶员培训许可	《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令 第 406 号公布, 第 628 号、666 号修订)				√		
17	道路客运经营许可	《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令 第 406 号公布, 第 628 号、666 号修订)					√	

序号	事项名称	设定依据	改革方式				
			取消审批		保留审批		
			完全取消审批	审批改为备案	全面实行承诺制	提高透明度和可预期性	强化准入管理
18	危险货物运输经营以外的道路货物运输经营许可	《中华人民共和国道路运输条例》（国务院令 第 406 号公布，第 628 号、666 号修订）				√	
19	设立演出经纪机构的许可（仅适用中外合资经营、中外合作经营）	《营业性演出管理条例》（国务院令 第 528 号）				√	
20	设立演出经纪机构的许可（仅适用港、澳投资者在内地投资）	《营业性演出管理条例》（国务院令 第 528 号）、《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》（国发〔2013〕44 号）				√	
21	设立演出经纪机构的许可（仅适用台湾地区投资者在内地投资）	《营业性演出管理条例》（国务院令 第 528 号）、《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》（国发〔2013〕44 号）				√	
22	设立互联网上网服务营业场所经营单位审批（仅适用港、澳服务提供者在内地设立）	《互联网上网服务营业场所管理条例》（国务院令 第 363 号公布，第 666 号修订）、《〈内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议九》、《〈内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议九》				√	
23	拍卖企业经营文物拍卖许可	《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施条例》（国务院令 第 377 号）				√	
24	从事娱乐场所经营许可（仅适用歌舞娱乐场所设立）	《娱乐场所管理条例》（国务院令 第 458 号发布，第 666 号修订）				√	

序号	事项名称	设定依据	改革方式				
			取消审批		保留审批		
			完全取消审批	审批改为备案	全面推行告知承诺制	提高透明度和可预期性	强化准入管理
25	从事娱乐场所经营许可（仅适用游艺娱乐场所设立）	《娱乐场所管理条例》（国务院令第 458 号发布，第 666 号修订）				√	
26	外商投资旅行社业务许可	《旅行社条例》（国务院令第 550 号）、《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》（国发〔2014〕27 号）				√	
27	旅行社业务经营许可证核发	《中华人民共和国旅游法》、《旅行社条例》（国务院令第 550 号）				√	
28	测绘资质审批	《中华人民共和国测绘法》、《国家测绘地理信息局关于印发测绘资质管理规定和测绘资质分级标准的通知》（国测管发〔2014〕31 号）				√	
29	燃气经营许可证核发	《城镇燃气管理条例》（国务院令第 583 号）				√	
30	出版物批发单位设立、变更审批	《出版管理条例》（国务院令第 343 号公布，第 594 号、第 638 号、第 653 号、第 666 号修订）				√	
31	设立经营性互联网文化单位审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令第 412 号）、《国务院关于第五批取消和下放管理层级行政审批项目的决定》（国发〔2010〕21 号）					√

序号	事项名称	设定依据	改革方式					
			取消审批		保留审批			
			完全取消审批	审批改为备案	全面实行承诺制	告知承诺制	提高透明度和可预期性	强化准入管理
32	印刷企业设立、变更审批（仅适用中外合资、合作印刷企业和外商独资包装装潢印刷企业）	《印刷业管理条例》（国务院令 第 315 号公布，第 666 号修订）、《国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2004〕16 号）					√	
33	省内电影发行单位审批（省内电影发行单位设立、变更业务范围或者兼并、合并、分立）	《电影管理条例》（国务院令 第 342 号）、《电影企业经营资格准入暂行规定》（国家广电总局、商务部令 第 43 号）						√
34	开办视频点播业务审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令 第 412 号）、《广播电视视频点播业务管理办法》（国家广电总局令 第 35 号）						√
35	道路危险货物运输经营许可	《中华人民共和国道路运输条例》（国务院令 第 406 号）						√
36	城市大型户外广告设置审核，在城市建筑物、设施上张挂、张贴宣传品审批	《城市市容和环境卫生管理条例》（国务院令 第 101 号）						√

(此页无正文)