

青岛西海岸新区（黄岛区）国民经济和 社会发展第十三个五年规划纲要

2016年3月

目 录

第一章 站在历史发展新起点	1
第一节 过去五年的回顾	1
第二节 新起点上的审视	4
第三节 未来五年的展望	5
第二章 拓展新区发展新空间	11
第一节 优化空间布局	11
第二节 提升城市功能	14
第三节 建设智慧城市	19
第三章 构建现代产业新体系	22
第一节 加强海洋经济引领	22
第二节 提升六大支柱产业	24
第三节 培育十大新兴产业	27
第四节 打造六大特色产业	32
第四章 培育创新发展新动力	36
第一节 着力推进科技创新	36
第二节 深化投资贸易便利化改革	37
第三节 创新投融资体制	38
第四节 深化社会治理创新	39
第五章 开创开放发展新局面	41
第一节 融入国家“一带一路”倡议	41
第二节 搭建高端开放载体	42
第三节 提升开放型经济水平	44
第六章 探索协调发展新路径	46
第一节 推进陆海统筹发展	46
第二节 推进城乡一体发展	47
第三节 推进军民融合发展	49

第四节 推进产城相融	50
第五节 推进功能区协调发展	51
第七章 形成绿色发展新方式	55
第一节 推进集约发展	55
第二节 推行低碳循环发展	56
第三节 坚持可持续发展	57
第八章 开启文化发展新篇章	61
第一节 文化引领市民素质提升	61
第二节 文化引领城市品质提升	62
第三节 文化引领产业升级	63
第九章 增创人才集聚新优势	65
第一节 满足城市发展人口需求	65
第二节 汇聚多元特色人才	66
第三节 营造人才发展环境	67
第十章 构筑共享发展新格局	70
第一节 提高就业和收入水平	70
第二节 提供优质均衡教育	71
第三节 建设健康活力新区	72
第四节 健全养老服务体系	73
第五节 保障公共安全	74
第六节 提前实现全面脱贫	76
第十一章 建立实施保障新机制	78
第一节 加强组织领导保障	78
第二节 加强思想意识保障	79
第三节 加强规划统筹保障	80
第四节 加强法律制度保障	81

青岛西海岸新区（黄岛区）国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要主要明确未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是新区人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

第一章 站在历史发展新起点

过去五年，全区人民齐心协力，促成了诸多大事，克服了许多难事，做成了很多实事，创造了令人瞩目的辉煌成就。未来五年，新区将站在历史发展的新起点，接力奋进，开辟新征程。

第一节 过去五年的回顾

“十二五”时期是新区发展极不寻常、极不平凡的五年，面对复杂多变的国际环境和国内经济下行压力，全区上下坚持世界眼光、国际标准和本土优势，积极承接国家战略使命，加快推进“四区一基地”建设，经济社会发展取得巨大成就，“十二五”确定的经济社会发展主要目标任务圆满完成，国家级新区建设迈出坚实步伐。

经济实力显著增强。地区生产总值年均增长12%，总量达到2595亿元，约占青岛市经济总量的29%，人均GDP突破2万美元，地方财政一般预算收入年均增长17%，达到198亿元。工业总产值年均增长8.2%，总量突破5000亿元。固定资产投资年均

增长20%。

产业结构持续优化。三次产业结构由“十一五”末3:63:34调整为2.4:48.1:49.5。海洋特色更加鲜明，航运物流、海工装备、海洋生物等产业增加值年均增长16%以上，占地区生产总值的比重达到27.5%，占青岛市海洋经济增加值的38%。家电电子、机械装备、汽车工业等支柱产业比重达到67%，新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业比重达到17%，高新技术产业产值比重达到45.9%。

改革创新取得突破。顺利完成行政区划调整和街道体制改革，建立功能区与街镇融合发展机制。“十大改革”任务取得突破性进展，率先全面取消社会投资类项目前置审批，率先推行综合行政执法和市场监管体制，首创“一地多用”土地综合利用模式，“多规合一”、“三证合一”、社会治理创新、商事主体信用体系建设、海域使用权招拍挂、建设工程“绿强度”规划管理创新等多项改革走在前列。

开放水平不断提高。对接国家战略取得重大突破，成功获批国家级新区，东亚海洋合作平台永久性会址启动建设。与180多个国家和地区的700多个港口建立经贸往来，港口货物吞吐量突破4.9亿吨、集装箱吞吐量突破1744万标箱，分别居全球第八位、第七位。董家口港区完成26个泊位建设，40万吨矿石码头投入使用。全区五年新引进过亿元项目500余个，投资总额超过3500亿元。累计完成外贸进出口总额突破1000亿美元，港口外贸货物吞吐量居全国第三位。

城乡统筹进程加快。城市承载能力不断增强，五年累计完

成基础设施投资超过1500亿元，道路、供热、供气、供水条件显著改善。城市建成区面积新增78平方公里，城镇化率74%。各大功能区开发建设全面铺开，累计完成土地整理和基础设施配套面积80平方公里，完成基建投资600多亿元。海底隧道、跨海大桥建成通车，轨道交通13号线、1号线开工建设，全区公交一体化基本实现。特色小镇建设全面启动，城镇面貌明显改善。持续开展城乡环境综合整治，城市绿化覆盖率达到46.25%，顺利通过国家生态区考核验收。

民生和社会事业全面发展。新建、改扩建建中小学校138所，省市级规范化学校比例达到70%，荣获全国义务教育均衡发展工作先进地区称号。西海岸医院投入使用，公立医院改革扎实推进，城乡医疗保险实现统筹，门诊、住院报销比例大幅提高。累计实现城乡居民就业35.5万人，新增创业人口2.3万人，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长11%和12.5%。文化、体育、广播电视、人口计生、科普、法制、统计、档案、史志、仲裁、检验检测、人防、气象、防震减灾、慈善、妇女、儿童、青少年、残疾人、双拥共建、国防动员、民兵预备役、精神文明等各项工作迈上新台阶。

过去五年，行政区划整合、国家级新区获批为新区发展注入了全新动力，董家口港开发建设、胶州湾桥隧建成通车、青连铁路及疏港铁路规划建设为新区发展增添了巨大活力，东方影都、惠普大数据、中铁·世界博览城、青钢环保搬迁等百亿元以上大项目相继入驻为新区发展积淀了深厚潜力，董家口循环经济区、中德生态园、灵山湾影视文化产业区等功能区启动

建设为新区新一轮大发展构筑了空间战略框架。经过五年的不懈奋斗，新区经济社会取得了又好又快的发展，为未来五年深入推进国家级新区建设奠定了坚实的基础。

第二节 新起点上的审视

“十三五”时期，是新区承接国家战略、担当国家使命、实现跨越发展的关键五年，环境复杂多变，机遇叠加难得，挑战严峻空前。

从国际看，国际经济政治格局正处于新的变动期，全球经济呈现弱复苏态势，更高标准、广覆盖的区域贸易投资规则对经济全球化运行机制的影响将逐步显现。国际资本和产业转移出现结构性变化，新一轮产业变革正在孕育兴起。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，国际经济政治环境的动态变化，使得新区的对外经济发展面临机遇与挑战并存的局面。

从国内看，“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的指导下，适应新常态、把握新常态、引领新常态成为发展主流，国家级新区将成为新常态下推动经济发展的新引擎。国家推出“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等重大战略部署，依托青岛沿海开放城市强大的功能，西海岸新区将成为承接对外开放和区域合作的战略高地。

从区域看，山东半岛加速形成新的经济增长极，青岛西海

岸新区作为山东半岛蓝色经济区发展战略的重要组成部分和重点发展区域，在强化半岛城市群一体化发展，促进环渤海经济圈平衡发展的重要地位更为凸显。同时，新区作为青岛三城联动的重要一极，集中了全市的优势资源和要素，承担了全市主要的开放功能、港口功能和产业功能，是青岛新一轮发展的战略重心所在，承载着几代青岛人抓住战略机遇、实现更高水平发展的梦想。

从新区内部看，新区区位优势、资源优势、产业优势、生态优势突出，基础设施和民生事业的持续投入为今后一段时期快速发展提供了良好基础和有效保障。同时，新区发展也面临诸多挑战：城乡发展、区域发展不均衡，资源生态约束加强；源头创新能力不强，经济社会转型面临较大难度；财政收入与民生社会需求、各大功能区开发建设需要极不匹配，“小马拉大车”现象突出；内外交通、城市公益设施还比较薄弱，城市管理精细化程度不高，与新区百姓期盼还有一定差距。

综合来看，新区正处于大有作为、加速发展的战略机遇期，也面临经济结构调整、民生福祉提升的重任。我们要深刻把握面临的挑战和机遇，勇于担当，奋力进取，努力为新区跨越发展和人民生活幸福开创更加美好的明天。

第三节 未来五年的展望

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，坚持发展是第一要务，坚持五大发展理念，坚持世界眼光、国际标准、发挥本土优势，以提高发展质量和效益为中心，深入实施新区“六大战略”，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，承接落实好“一个主题、两项使命、五大定位”的战略任务，加快实施海洋战略、率先蓝色跨越、建设美丽新区，担当改革发展排头兵。

发展目标：率先全面建成小康社会，进而向基本实现现代化迈进；国家赋予新区的“五大功能定位”，在“十三五”期间实现突破性进展；实现新区“三步走”的第二步目标，“实施海洋战略、率先蓝色跨越、建设美丽新区”的愿景目标取得标志性成果，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市综合竞争力，充分彰显新区的空间格局之美、蓝色发展之美、自然生态之美、宜居环境之美、幸福生活之美、人文精神之美，初步建成海洋经济特色鲜明的蓝海之城、全球高端要素聚集的开放高地、生态文明宜居宜业的美丽新区，在青岛市打造国家东部沿海重要的创新中心、国内重要的区域性服务中心和国际先进的海洋发展中心功能中发挥重要作用。

——**综合实力持续提升。**经济保持高速增长，地区生产总值年均增长12%左右，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，提前三年实现地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，经济综合实力达到省内中等地级市水平。产业

迈向高端水平，发展质量效益明显提高，以海洋经济为引领、先进制造业为支柱、战略新兴产业为核心、现代服务业为主导的“616”现代产业体系基本形成，500亿以上产业集群超过10个。

——**发展协调性全面增强。**“一核双港、多区联动、轴带贯通、组群发展”的空间发展格局更加优化，陆海统筹、城乡一体、军民融合、产城相融发展成效显著。各大功能区错位发展、功能区与镇街协调发展机制高效运行，以人为核心的新型城镇化加快推进，户籍人口城镇化率明显提高，城乡差距进一步缩小。对接融入国家区域发展战略取得重大进展，区域合作带动能力进一步增强。重点领域军民融合发展取得明显成效。

——**人民生活质量普遍提高。**创业带动就业取得明显成效，收入分配差距缩小，青岛标准的贫困人口提前全面脱贫。基本公共服务优质化和均等化水平稳步提高，劳动年龄人口受教育年限明显增加，社会保障全民覆盖，住房保障体系、社会救助和保险体系更加健全，养老和人民健康水平不断提升，平安黄岛建设取得重大进展，群众幸福感获得感明显增强，改革发展成果更多更公平地惠及全区人民。

——**市民素质明显提升。**中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，文明创建活动纵深推进，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。“新黄岛、新开放、新梦想”新区精神进一步彰显，琅琊文化、齐鲁文化、海洋文化、开放文化

等多元文化的影响力进一步增强。

——**生态环境质量显著改善。**生态文明理念深入人心，绿色低碳生产生活方式全面普及，国家级生态保护与建设示范区建设取得显著成效。能源资源利用效率大幅提高，陆海污染同防同治效果明显，污染物排放有效控制，水和大气质量持续提升。生态安全屏障基本形成，城乡一体的生态网络体系进一步完善，城乡环境优美宜居。

——**体制机制创新取得重大突破。**城市治理体系不断完善，治理能力现代化水平明显提高，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，开放型经济新体制更加完善。政府管理方式更加高效科学，市场主体作用充分发挥，法治政府建设成效显著，人民民主不断扩大，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护，经济社会发展充满活力。社会信用体系建设初步完成。

“十三五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标	2015年完成	2020年目标	十三五累计	属性
经济发展	1	地区生产总值 (GDP) (亿元)	2595	5000	-	预期性
		人均 GDP(万美元)	2.4	3.3	-	
	2	公共财政预算收入 (亿元)	197.7	260	1140	预期性
	3	社会消费品零售总额 (亿元)	476.6	895	-	预期性
	4	固定资产投资总额 (亿元)	1715	3700	14000	预期性
	5	服务业增加值比重 (%)	49.5	55	-	预期性
创新驱动	6	海洋经济增加值比重 (%)	27	33	-	预期性
	7	全社会研发投入占 GDP 比重 (%)	3.7	4	-	预期性
	8	每万人口发明专利拥有量 (件)	13.2	20	-	预期性
	9	海洋科技机构数 (个)	16	26	-	预期性
	10	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 (%)	45.9	50	-	预期性
开放合作	11	新增劳动力平均受教育年限 (年)	12	13	-	约束性
	12	实际利用外资 (亿美元)	17.4	20	95	预期性
	13	外贸进出口总额 (亿美元)	204	250	1180	预期性
	14	港口货物吞吐量 (亿吨)	4.9	6	-	预期性
城市建设	15	集装箱吞吐量 (万标准箱)	1744	2000	-	预期性
	16	城镇化率:				
		常住人口城镇化率 (%)	74	85	-	预期性
		户籍人口城镇化率 (%)	63	70	-	
	17	轨道交通运营里程 (公里)	-	87	-	
	18	中心城区公共交通机动化出行分担率 (%)	-	60	-	预期性
	19	宽带接入能力:				
城市宽带接入能力 (Mbps)		20	100	-	约束性	
农村宽带接入能力 (Mbps)	4	20	-			
20	日供水能力 (万吨)	55	81	-	预期性	
21	污水日处理能力 (万吨)	42	78	-	预期性	
22	城区集中供热普及率 (%)	78	85	-	预期性	
生态文明	23	耕地保有量 (万亩)	100	100	-	约束性
	24	单位 GDP 用水量 (立方米/万元)	6.7	6.5	-	约束性
	25	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	3.8	-	完成上级分解任务	约束性
	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	-	完成上级分解任务	约束性
	27	城市绿化覆盖率 (%)	46.25	50	-	预期性
	28	森林增长:				
林木绿化率 (%)		46.6	48	-	预期性	
林木蓄积量 (万立方米)	380	530	-			

	29	空气优良天数 (天) 其中: 细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度下降 (%)	270 15	290 15	- >20	约束性
	30	主要污染物排放减少 (%): 化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	0.5 0.5 0.9 1.1	- - - -	完成上级 分解任务	约束性
民生 福祉	31	居民人均可支配收入 (元)	33487	60000	-	预期性
	32	新增就业人数 (万人)	7.2	8	40	预期性
	33	棚户区改造户数 (万户)	0.6	1	4	约束性
	34	农村贫困人口脱贫 (人)	-	-	8388	约束性
	35	每千人口执业 (助理) 医师数 (人)	2.2	2.8	-	约束性
	36	每千名老年人口养老床位数 (张)	31	40	-	约束性
	37	每千人常住人口医疗卫生机构床位数 (张)	4	6	-	约束性
	38	人均公共文化设施面积 (平方米)	0.22	0.4	-	预期性
	39	人均占有体育设施面积 (平方米)	2.0	2.5	-	预期性
	40	注册志愿者人数占居民人口比例 (%)	7.6	10	-	预期性

第二章 拓展新区发展新空间

借鉴国际湾区都市、田园城市、海绵城市等发展新理念，实施精心规划、精品建设、精细化管理，建设现代化、国际化、品质化的美丽海洋新城。

第一节 优化空间布局

按照东西统筹、城乡统筹、陆海统筹的多维要求，坚持“东部优化、西部提升、中部崛起、南北拓展”的原则，优化“一核双港、多区联动、轴带贯通、组群发展”空间总体架构。

优化一核双港布局。由东、西两个城区和中部灵山湾影视城共同组成新区核心区，全面提升城市建设国际化水准，加快形成行政办公中心、文化教育中心、科技研发中心、贸易服务中心、时尚消费中心等核心功能，打造环山拥海、交通畅达、功能完善的新区中心城区。加快建设中央活力区，成为新青岛未来的生态极核、创业新都 and 活力地标。推进前湾港、董家口港协同发展，前湾港以打造国际集装箱海运干线枢纽港为目标，董家口港以打造国家大宗干散货集散交易中心和能源储运中心为目标，通过统筹规划、协同建设、综合开发，加快“交通运输港”向“贸易物流港”、“世界大港”向“世界强港”战略性转变。

促进多区联动发展。提升前湾保税港区、经济技术开发区、

董家口循环经济区、中德生态园、古镇口军民融合创新示范区、灵山湾影视文化产业区、西海岸国际旅游度假区、海洋高新区、现代农业示范区以及西客站商务区等十大功能区开发开放功能，推进错位联动发展。前湾保税港区、经济技术开发区、国际旅游度假区、海洋高新区以转型提升为重点，提高土地集约利用水平，推进城市更新、产业转型和功能升级；灵山湾影视文化产业区、董家口循环经济区、中德生态园、古镇口军民融合创新示范区、西客站商务区坚持产城融合并进，统筹园区开发、产业布局、基础设施和公共服务配套，拓展宜居宜业新空间；现代农业示范区以发展都市农业和建设特色小镇为主线，以转变生产生活方式为重点，推进农业人口就地、就近市民化。

形成轴带贯通格局。打造以沿海旅游业发展带、生态农业发展带、主干道网为轴线的城市发展带，构成纵横通透格局。沿海旅游业发展带以发展生态、文化、旅游观光为重点，提升城市品质，完善城市功能，增强引领带动能力；生态农业发展带以特色小镇为节点，加快现代农业发展，加强生态保护，形成城市发展生态涵养区和绿色食品保障基地；主干道网为轴线的城市发展带，以东西主城区为依托，连通各大功能区，形成产城融合发展格局。

推进组群发展建设。统筹建设灵山湾影视城、董家口港城、古镇口海军城、王台国际城，建立优势互补，协同推进、规模适度的城市组群。灵山湾影视城以做强影视产业、完善城市功能、有序集聚人口为重点，连接东、西城区形成完整城市形态；董家口港城按照以港兴城、港城联动的思路，加快集聚临港产

业，推进港区与产业区路网等基础设施配套，打造成为集疏运功能完善、港口经济发达、综合服务体系完备的国际化蓝色新港城；古镇口海军城按照军民融合的理念，以发展军民融合产业和加强海军社会化保障服务为主体，建设具有国际影响力的军民融合特色海军城；王台国际城充分发挥王台纺机的国际知名度和国际经济合作区外向经济特质，建设智能制造产业发达、国际化特征突出的国际合作新城。

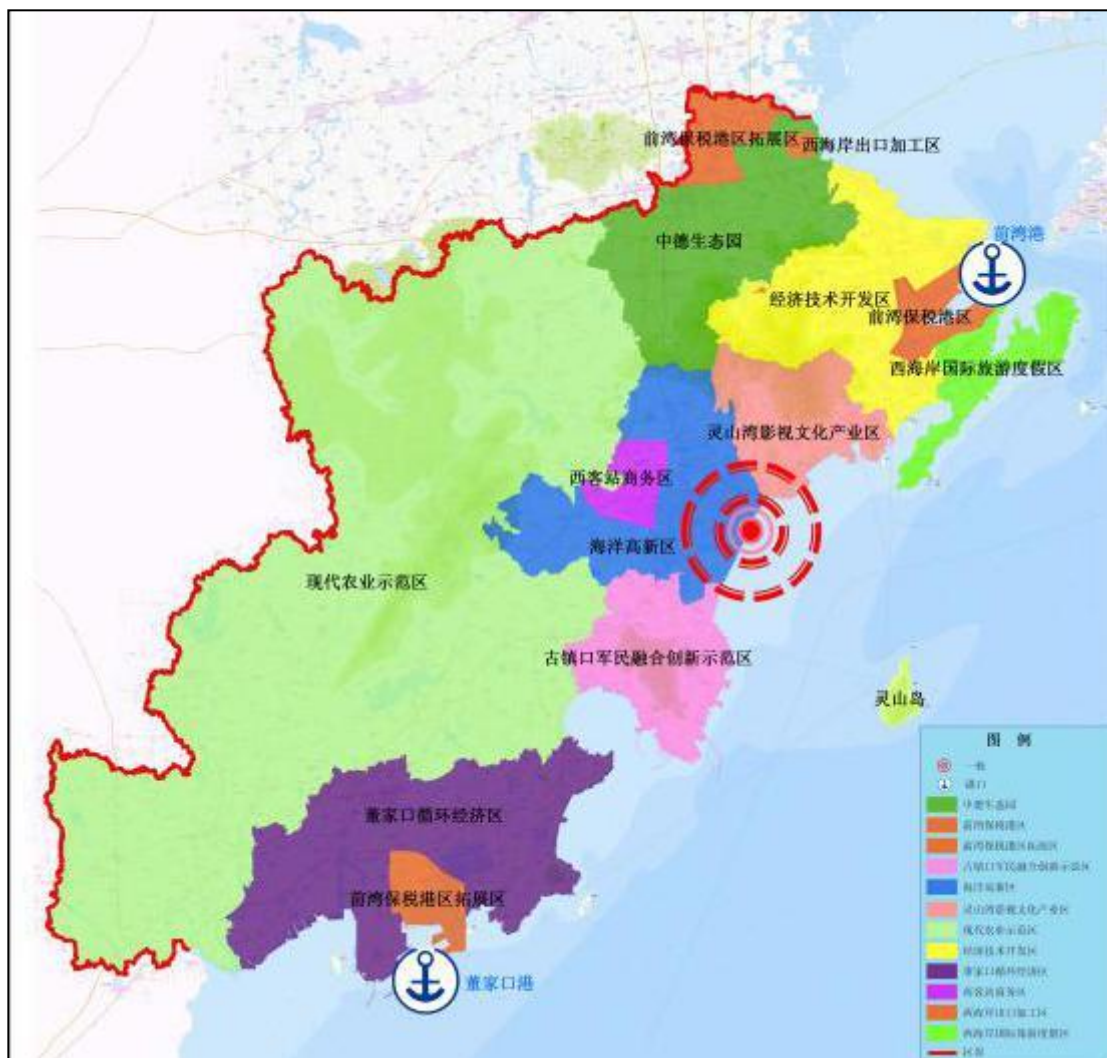


图 2-1 功能区布局示意图

第二节 提升城市功能

构建高效综合交通体系。完善疏港交通体系，积极争取董家口至丝路大通道铁路连接线规划建设，加快推进董家口、古镇口疏港铁路开工建设，实施国省道和前湾港疏港高速升级改造；建设通往胶东机场的快速路，实现海陆空联动，加快形成多式联运的集疏运体系；实施重点疏港道路客货分流工程，构建疏港交通复合走廊。完善城市公共交通体系，加快构建以青岛西站为中心的大运量快速交通体系，打造集铁路、客运专线、地铁、轻轨“四位一体”的青岛第四大交通综合枢纽站；推进城市轨道交通建设，13号线、1号线建成并投入使用，启动12号线、6号线和城市有轨电车规划和建设；积极推进西部南北大通道建设，争取启动第二条海底隧道建设，加快实施城市“断头路”打通、丁字路改造和重点拥堵节点立体交通工程。到2020年，区内公路通车里程增长12%，轨道交通运营里程达到87公里。

专栏 2-1 “十三五”交通设施建设重点工程

铁路工程：青连铁路、青连铁路青岛西站、董家口港区疏港连接线（接青连铁路）、董家口港区疏港铁路支线工程、董家口港区疏港铁路青钢支线工程、董家口至陇海铁路通道工程、晋中南铁路至董家口联络线等。

轨道交通工程：轨道交通1号线、6号线、12号线、13号线，有轨电车项目等。

高速公路工程：董家口疏港高速（董家口至五莲）、G22改造工程、前湾港疏港高速改造工程等。

国省道工程：土山至董家口一级公路（南北大通道）、S398至S329连接线（韩瓦路西延工程）、G204改造、G204和S220改线工程、黄渔路拓宽改造工程、S398大场至理务关段升级改造、S334改建工程、S329改道工程等。

其他道路工程：沿风河快速路、长江路西延、古镇口路北延、团结路西延，海西路、马铁路等升级改造，淮河路、黄张路等客货分离改造，江山路与前湾港路、昆仑山路与长江路等立交桥工程，滨海、海青等区域公交枢纽站工程，各大功能区各镇(街)驻地道路工程，农村公路大中小修工程。

港口码头工程：董家口港区港口码头工程、前湾港区港口码头工程，董家口港区航道、防波堤、锚地工程，前湾港区航道扩建，灵山岛码头、南屯码头、竹岔岛码头扩建及防波堤建设，斋堂岛码头扩建等工程。

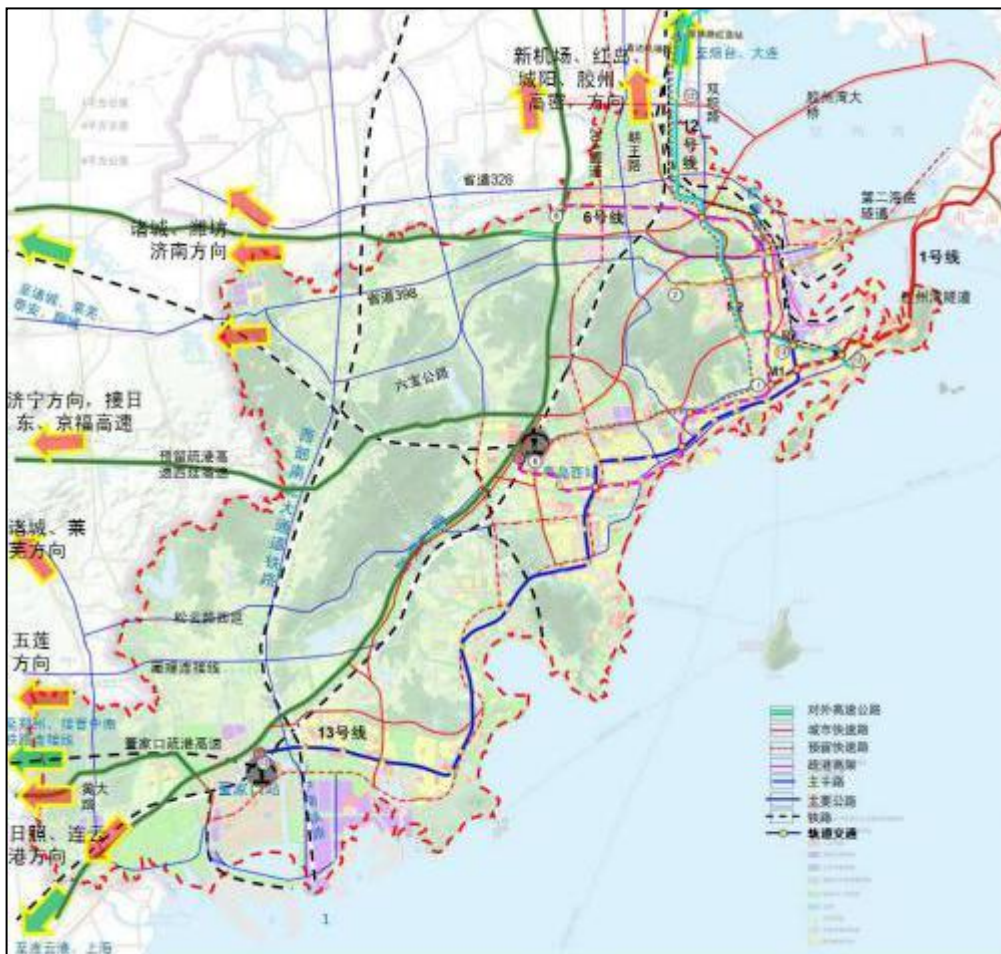


图 2-2 综合交通示意图

稳定水资源供应保障。完善以当地水源为基本，以客水、淡化水为重点，以中水为补充的水资源体系。争取上级增加外水调入指标 30 万 m^3/d ，新增海水淡化规模 18 万 m^3/d 。加快推进沐官岛水库建设，完成棘洪滩至董家口客水调引工程，实施潮河、甜水河调水工程和中型水库扩容工程，到 2020 年，城

市供水能力达到 81 万 m³/d。开展海绵城市建设试点，广泛利用雨水，建设雨水收集利用示范小区和农业灌溉雨水利用示范区。

专栏 2-2 “十三五”供水保障工程重点项目

水源工程：沐官岛水库项目，铁山街道水生态系统修复及水源涵养综合治理工程，吉利河水库、陡崖子水库、铁山水库、小珠山水库、孙家屯水库生态修复与保护工程等。

净水工程：沐官岛水库净水厂、董家口海水淡化工程、古镇口海水淡化工程、董家口旺山水厂工程、陡崖子净水厂工程、红石崖水厂二期工程、镜台山水厂工程、三水厂扩建工程、管家楼水厂水质深度处理项目、五水厂水质深度处理项目等。

输水工程：棘洪滩-董家口引水工程、东水西调工程，潮河、甜水河调水工程，输水管网工程（81 公里），老城区 20 年以上供水主管道改造工程等。

优化能源利用和保障。新建500kV变电站2座、220kV变电站7座，110kV变电站9座，到2020年供电负荷超过2600MW。加快推进华能董家口热电联产项目，实施热电厂升级改造，建设污水源、空气源热泵示范工程，到2020年新增供热面积3000万平方米以上，城区集中供热普及率达到85%以上。加快董家口LNG接收站建设，构建新区高压输气环网，完善次高压—中压供气输配气网络建设，实现天然气管网全覆盖。开发利用新型能源，加快太阳能、海洋能、风能和地热能综合利用，新增风电装机容量30万kW，新增分布式光伏发电装机容量20MW。规划建设6处泛能站，建设以燃气三联供为基础，融合海水源热泵、太阳能光热、燃气锅炉和电制冷机的分布式能源系统。

专栏 2-3 “十三五”能源供应重点项目

电力工程：新建 500kV 观龙站、500kV 海西站等；新建 220kV 张楼站、220kV 大楼

站、220kV 贡口站、220kV 戴戈庄站、220kV 星火站、220kV 浦湾站、220kV 港区站等；新建 110kV 南港站、110kV 安子站、110kV 江山南站、110kV 荒里站、110kV 朝阳山站、110kV 灵珠站、110kV 河西站、110kV 公园站、110kV 藏马站等；扩建改造 110kV 开发区站、35kV 黄岛站、35kV 临港站等。

供热工程：华能董家口二期 2×600MW 热电联产项目，华能董家口 2×350MW 热电联产机组及配套热网工程，大唐热力出线工程，恒光热电搬迁工程，泰发热源提升建设项目、万达填海区能源站项目，王台、张家楼、六汪、铁山驻地供热配套工程等。

燃气工程：山东液化天然气（LNG）项目二期、冷链物流基地综合能源站、古镇口清洁能源综合站、新奥泊里门站-开城路-临港门站次高压燃气管线、铁山办事处燃气配套、L-CNG 加气站 7 座等工程。

新能源工程：大唐海西风电场、国电大村风电场，恒源生物质热电项目，中科成污水源热泵清洁能源供热项目、中德生态园泛能网项目、万达影都-惠普数据中心区域泛能站、中铁置业区域泛能站等。

提升城市净化能力。统筹污水处理设施配置，完善污水收集与处理体系，提升现有污水厂处理能力，规划建设部分区域污水处理模块。启动雨污混流管网改造，完善灵山湾影视文化区、中德生态园、董家口经济区的污水管网建设。加大再生水利用设施建设，推进古镇口、镰湾河再生水工程。促进垃圾分类收集、源头减量和资源化利用，健全垃圾集装化运输系统，推进西海岸垃圾再生能源及垃圾储运中转站项目，建设琅琊、

张家楼、海青、大村等农村生活垃圾转运站，优化调整餐厨垃圾、建筑垃圾等专用垃圾处理设施。

专栏 2-4 “十三五”污水、垃圾处理设施重点项目

污水处理工程：30万吨地下污水处理厂、中法水务污水处理二期、古镇口污水处理厂、董家口港区污水处理厂、镰湾河再生水工程等项目。

垃圾处理工程：西海岸垃圾再生能源项目、辛岛垃圾场垃圾处理工程、垃圾大型转运站等。

推进城市综合管廊规划建设。积极申报国家地下综合管廊试点，编制地下综合管廊建设专项规划，明确五年项目规划和年度建设计划。中德生态园、董家口经济区、中央活力区等新开发区域先行试点建设地下综合管廊，老城区结合旧城更新、道路改造、河道治理、地下空间开发等统筹推进。通过特许经营、投资补贴、贷款贴息等方式，鼓励社会资本参与管廊建设和运营管理。建立综合管廊日常管理和应急机制，做好突发事件处置和应急管理等工作。

提升城市精细化管理水平。深化城市管理体制改革，通过城市管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化等手段，形成以“精致、细致、规范”为内涵的城市管理模式，不断提高城市综合管理能力。破解重点区域交通拥堵问题，完善城市路网结构，加强重点拥堵路口的交通组织优化，科学设置单行线、区域微循环、渠化路口。破解重点区域停车难问题，加快配建专用停车设施和公共停车设施，建设智能化停车场，推广立体停车、地下停车，科学划定道路停车泊位，提高配建停车场利用率。建立城市环境整治长效机制，根除乱停乱放、乱贴

乱画等不文明现象，加强门头牌匾、户外广告设置规范，强化背街小巷和居民小区楼院环境治理。打造便民服务圈，优化大型农贸市场布局，科学设置便民摊点、小型农贸市场。

第三节 建设智慧城市

推进信息网络建设。推进“光网新区”、“无线新区”、“宽带新区”工程，建成新一代高速光纤网络，实现光纤到企入村，镇村家庭、中心城区家庭、社区宽带接入能力分别达到20M、100M、1000M，重点功能区和部分企业宽带能力达到10G。完善4G网络布局，推进5G商用试点，无线局域网（WLAN）热点基本覆盖重要公共场所。到2020年，城区家庭宽带普及率达到98%，农村家庭宽带普及率达到70%，建成覆盖全区的高清交互式数字电视网络，高清业务用户占比达到75%。

推广智慧服务应用。推进国家智慧城市试点，综合各类信息和管理平台，建设“智慧城市管理运营中心”，提高城市智能运行能力和政府精准管理能力。实施智慧管网建设工程，构建全区统一的地下管网数据库和信息共享平台。加快智能电网、智能水网建设，完善全过程智能水务管理系统和饮用水安全监控系统。实施智慧交通工程，打造交通运输综合监管、便捷出行信息服务、交通指挥管理综合应用平台。推进智慧港口、智慧园区建设。推广医疗健康、教育、养老、社区、旅游、气象、水文等方面的智慧服务应用。加快推进“一卡通”，实现社会保障卡、交通卡、市民服务卡、金融卡等应用集成。

推进大数据深度应用。依托中国电信云计算基地、青岛惠普大数据基地等平台，加快引进知名企业开展大数据增值服务。围绕新区主导产业建设多个行业大数据库，发展数据金融、数据服务、数据影视等新业态，推进大数据在工业生产链各环节广泛应用。规划建设大数据产业示范园，推进海洋云、港口云、家电云等云平台建设，培育一批大数据应用和服务企业。推动政府信息系统和公共数据互联共享，优先推动交通、医疗、就业、社保等民生领域政府数据向社会开放，在城市建设、社会救助、质量安全、社区服务等方面开展大数据应用示范。

专栏 2-5 “十三五”智慧城市建设重点工程

城市公共基础数据库和信息平台工程。整合健全空间地理信息库、人口数据库、企业数据库等，借助现代信息技术，实现信息共享，建设集成能力强、运作效率高并具有可持续发展能力的数据中心及公共服务平台。

智慧海洋工程。实施透明海洋工程，实现对海洋信息的检查、定位以及通信等功能，实现由远及近的可视化海洋信息与环境监测。

智慧旅游工程。实施景区网络提升工程，结合自然资源保护和文化资源挖掘，建设景区广播系统、旅游体验网、景区数字档案、远红外火灾预警系统和山洪灾害防御应用平台，构建人员救助体系，建成旅游服务平台，提供“吃、游、娱”信息。

智慧交通工程。充分整合新区已建成的交通监控设施和数据，利用青岛主城区智能交通的技术架构和经验，建设二级平台、二级数据中心、信息发布平台及各外场系统，形成“一个中心（二级中心）、三大平台（二级平台）、八个系统（新建并整合已建设备）”的智能交通系统。

智慧能源工程。建设城市能源分析决策系统，为项目建设提供决策分析依据；以城市电力、燃气、供热网络为基础，集中与分散供应相结合，形成多能互补的能源生产和供给微网。

智慧管线工程。建设三维城市仿真和规划辅助决策平台，实现城市规划智能化和可视化。建设地下管线管网智能系统，实现地下管线管网的精细化管理。

智慧园区工程。以园区管委会为运营主体、园区内企业为服务对象，定位于具有

物联化、互联化、智能化特点的示范园区，实现智慧园区产业结构的优化与升级和产业集群式发展。

智慧社区工程。以地理上划分和聚集的居民小区为最基础的单元，融合社会管理和公共服务功能，以“足不出户、畅享生活”的智慧社区为建设目标，全面推进新区的智慧社区建设。

智慧政务工程。推进重点领域电子政务应用，提升行政效能。加快三级政务服务场所建设，进一步完善三级便民服务体系；推进网上执法，进一步完善网上处罚业务系统功能；深化扩展电子监察系统建设和应用；深化金宏办公系统应用，扩大功能覆盖面，实现更多领域的网上办公；建设中小企业公共服务平台等。

应急指挥中心项目。提高政府保障公共安全和处置突发公共事件能力，建设完成符合青岛市电子政务“四统一分”管理体制要求的应急指挥管理平台。进一步完善现有应急指挥系统，二期重点整合视频监控资源。

灾备中心项目。建设包括数据备份系统、备用数据处理系统在内的灾备中心，为政府数据灾备提供支撑。

第三章 构建现代产业新体系

以海洋经济为主题，深入落实“海洋+”和“互联网+”行动，加快构建以海洋经济为引领的“616”现代产业体系，建设“十大特色园区”，到“十三五”末，形成4个千亿级、9个五百亿级、9个百亿级产业集群。

第一节 加强海洋经济引领

壮大临港制造业规模。依托海西湾修造船基地和董家口临港产业区，大力发展海洋油气开发等海工装备。重点突破大型油轮、大型集装箱船、高档游艇、特种船及关键零部件制造，培育海水淡化成套装备、海洋新能源装备、大型石化装备等产业。围绕航母基地的保障需求，发展海洋仪器仪表、船舶电子通讯和导航、舰载高端电子信息装备以及航天通信、船舶通信、船舶导航及定位、水声通信系统研发和设备生产，发展大型军民两用船舶的检测、维修、保养产业。协调推进海洋新材料、钢铁、汽车等其他临港工业发展。

加快港口服务业发展。提升航运物流业，加快完善现代物流节点支撑体系，发展保税物流等港航物流新兴业态，拉长产业链。加快发展航运金融、航运信息、航运贸易等高端航运服务业态，积极发展资金结算和航运价格衍生产品，培育航运再保险市场。完善港航生活服务配套，建设一批为船员和港航工

作人员服务的海员俱乐部、免税商店、外轮供应公司等配套服务设施，形成繁荣的口岸服务企业集群。

推进滨海旅游业升级。主动融入全省“仙境海岸”旅游板块建设，依托滨海岸线和岛礁资源，丰富和完善海上旅游交通网络和基础设施，建立“岛岛”、“岛岸”、“岸岸”综合交通体系，引进游艇、帆船等休闲俱乐部，不断提升滨海度假、海上游乐、海上运动、海岛旅游等产业层级。依托石岭子礁、高峪海洋牧场、斋堂岛等人工鱼礁，培育发展海上垂钓、深潜体验等产业，打造中国北方第一海上垂钓基地。

大力发展现代渔业。建设海洋牧场，发展深水养殖和海珍品养殖，打造蓝色粮仓。提升积米崖国家级中心渔港服务功能，建设龙门港湾综合型码头、琅琊国家一级渔港，形成区域性水产品集散中心和价格中心。组建和壮大远洋船队，实施海外渔业工程，建设远洋渔业基地和综合水产品交易中心。大力发展水产品精深加工和贸易，建设海洋生物资源精深加工基地、冷链物流基地，培育形成一批龙头企业和优质特色产品。推进水产品市场体系、流通体系、检验检测等服务体系建设。

加快发展海洋新兴产业。培育壮大海洋生物产业，构建以海洋生物精深加工、活性物质提取为主的海洋生物产业链，建设全球知名的海洋生物医药产业基地。加快推进互联网、大数据等新一代信息技术向海洋产业渗透，积极培育海洋信息服务业、涉海电子商务、海洋影视文化等新兴高端业态。以海洋风能工程装备为重点，大力发展海上及潮间带风机安装平台（船）、海上风机运营维护船、海上及潮间带风力发电装备等，

全面推进海洋可再生能源的产业化。建立海上能源综合开发利用基地，在灵山岛、斋堂岛、唐岛湾开展风能、太阳能、潮汐能综合开发利用试点。

第二节 提升六大支柱产业

实施工业强基工程，以新型化、高端化、现代化为方向，运用新技术、新工艺、新流程、新装备、新材料等手段，推动六大支柱产业向价值链高端拓展，建成国内具有行业领先地位和影响力的产业基地，为新区产业发展再上新台阶提供基础支撑。

航运物流产业。充分发挥港口资源优势，以重点物流园区和大宗商品交易平台为载体，加快完善港口集疏运设施及物流服务体系，重点突破冷链物流、电子物流、供应链物流等领域，形成由大宗商品交易平台、港航联动集疏运系统、保税物流园区组成的“三位一体”现代港口物流服务体系，将新区港口建成区域性国际航运枢纽和国际航运贸易、金融集聚区。到2020年，港口吞吐量达到6亿吨、集装箱2000万标准箱，物流业增加值超过500亿元。

船舶海工产业。适应国际船舶海工技术和产品发展新趋势，以提升国际竞争力为核心，加快推进产品大型化、高端化，重点发展深海钻井平台、浮式生产储卸装置、辅助施工船、海洋科考装备、深海资源开发装备等。统筹发展研发设计及部件配套，提高技术集成水平，实现主流海工装备重点产品及关键

技术的重大突破，形成长链条、大配套能力，打造我国重要的高端船舶修造产业基地和世界级海洋工程装备基地。到 2020 年，力争船舶海工产业实现产值超过 500 亿元。

家电电子产业。顺应产业转型升级和市场需求变化趋势，升级传统家电产业，积极开发智能化、网络化、节能环保型的新产品，加快提高高端家电产品比例，大力开发具有市场潜力的小家电等新兴家电产品。推动制造与服务融合发展，由单纯提供产品向为用户提供舒适家居生活解决方案的服务型制造转型。到 2020 年，全区家电电子产业实现产值 1500 亿元，成为全市、全省家电产业由大变强的核心支撑，建设全球高端家电制造中心。

汽车制造产业。发挥品牌优势，以汽车整车、零部件、新能源汽车为重点，巩固提升微型车竞争优势，力争引进新的整车制造项目。积极发展中高端汽车零部件制造，拓展国内外市场。加快新能源汽车整车及核心部件产业化，五年累计生产整车 50 万辆。差异化发展中高端、新型专用车，配套发展汽车关联服务产业。到 2020 年，力争汽车工业产值达到 700 亿元，建设全国知名的微型车生产基地，山东省有影响力的汽车贸易中心。

机械装备产业。巩固纺机、手推车、农业机械、大型工程机械等专用设备、通用设备优势产品，拓展先进机器人、特种装备等高端智能制造领域，努力增强研发创新、核心部件生产、设备成套、协作配套能力，形成智能化制造、专业化分工、区域性协作、一体化配套的产业格局，打造以“专、优、精、特”

为标志的区域性品牌。到 2020 年，机械装备制造业产值超过 1000 亿元，建成国内知名的专业化装备制造业基地、工业机器人制造基地。

石油化工产业。依托现有基础，充分发挥董家口物流便利综合优势，实施分阶段、差别化策略，优化发展石油化工产业。加快向“炼化一体化、链群集成化、产品高端化、绿色循环化”转型升级，稳固支柱产业地位，深度挖掘现有石化园区增长潜能。到 2020 年，石化产业产值超过 1000 亿元。

专栏 3-1 “十三五”六大支柱产业重点项目

航运物流：中国北方（青岛）国际水产品交易中心和冷链物流基地、山东（青岛）国际航运交易中心、孚宝港务液体化工仓储、山东高速西海岸智慧物流产业园、青岛港董家口万邦物流项目、海丰国际港口综合服务产业园、董家口中外运物流、董家口铁路物流园等。

船舶海工：中船重工研究院、712 所产业化基地、702 所深海装备试验检测基地、中海油海洋工程四期、奥德隆石油工程、宝石重工等。

家电电子：海尔创新产业园工业 4.0 示范项目、育博教育装备、钜泰电子科技、利通电子液晶模组配套项目等。

汽车工业：华信新能源汽车产业基地、光神新能源汽车、力神动力电池、硅湖新能源电动汽车一期、汽车管路系统制造及国家级实验室、环球集团汽车配件二期等。

机械装备：太平货柜冷藏箱、南车高铁配件、新兴重工应急装备制造基地、德国

西格林传输带、环保机械装备制造、智能载人升降机、智能纺织机器人等。

石油化工：兰石重装、中新恒超、阳煤聚碳酸酯、海晶化工二期、青岛碱业、青岛华亚节能环保科技等。

第三节 培育十大新兴产业

采取引进、嫁接、裂变等模式，以先进适用技术开发及新业态创新为重点，集中培育十大新兴产业，逐步打造生态型、智能型、微纳型、服务型、融合型的新兴产业集群。建成国际知名的海洋生物、影视文化产业基地，山东省重要的电子信息产业基地和通用航空产业基地。

新一代信息技术。大力发展物联网、移动智能终端、海洋电子、医疗电子、汽车电子、新型电子元器件、嵌入式软件、专用集成电路设计、云计算、大数据等新型高端产业，扩大规模，提升层次。推进信息化与工业化融合，实施物联网应用、软件服务、云计算平台、大数据服务等示范工程，形成推动信息产业快速发展的合力。到2020年，力争全区新一代信息技术产业实现产值900亿元，成为新区标志性高端新兴产业和新的经济增长点。

海洋生物产业。依托龙头企业和重点项目，加强海洋生物资源深度开发利用，加快海洋生物产业科技成果转化，重点推动海洋医药、海洋生物制品、功能性保健食品等新产品研发和产业化，实现3-5种海洋生物制品规模化生产，形成较为多样

的产品结构，尽快跨上规模新量级、结构新层次，建设国内一流、全球领先的海洋生物制品基地。到 2020 年，力争海洋生物产业产值达到 200 亿元。

节能环保产业。积极发展再制造产业，构建逆向物流和旧件回收、拆解加工再制造产业体系，重点发展汽车零部件、工程机械、家电电子设备再制造，争创国家再制造产业示范基地。加快发展市场潜力大、整体带动性强的海水淡化及水污染防治设备、大气污染防治设备，配套发展 LNG 利用设备，积极培育节能环保服务等新业态，打造环保装备产业链和产业集群，使节能环保产业成为具有较强带动力的新兴产业。到 2020 年，力争实现产值 400 亿元。

新材料产业。以龙头企业为引领，以下游应用需求为导向，以高性能、多功能、高端化、绿色化为方向，聚焦化工新材料和无机非金属材料领域，着力发展高性能纤维、高性能膜材料、高性能树脂、高性能橡胶、特种玻璃等新型功能材料，前瞻关注智能材料领域，培育具有竞争优势和鲜明特色的产业集群。到 2020 年，新材料产业产值达到 600 亿元。

旅游度假产业。打造世界级滨海度假目的地，优先突破灵山湾旅游度假区、凤凰国际旅游岛、琅琊台旅游度假区、生态休闲旅游区“四大板块”，积极培育发展滨海休闲度假、海岛旅游、工业旅游、特色小镇旅游、农业观光旅游、文化旅游、体育旅游、节会旅游等各类业态，开发海上旅游线路，建设山海岛大景区和海洋旅游岛链。建立海洋城市旅游联盟，联手打造国际精品旅游线路，强化与丝路沿线国家旅游的深度合作。

加快体验型和度假型产品开发，推动旅游业由观光型向休闲度假型升级。到 2020 年，全区旅游总收入达到 400 亿元。

通用航空产业。围绕通用航空研发制造、运营服务两大重点领域，以山东通用航空产业园为核心平台，以海洋航空和直升机产业链为特色，以空客直升机项目为龙头，推进通用航空研发设计、总装制造、维修维护、培训服务、设施配套等全产业链条发展，力争建成北方地区重要的公务飞行枢纽、特色海洋航空基地、东北亚地区重要的通用航空运营服务中心、国内新兴的通用航空制造和配套基地。到 2020 年，通用航空产业产出超过 100 亿元。

科技服务产业。顺应服务业与工业、农业融合发展趋势，围绕研究开发及其服务、技术转移服务、检验检测认证服务、创业孵化服务、知识产权服务、科技咨询服务、科技金融服务、科学技术普及服务、综合科技服务等九大领域，培育一大批具有较强竞争力的科技服务平台、科技服务企业和专业服务机构。积极推进服务外包、创意设计服务、商务服务产业，促进生产性服务业聚集发展，全面提升生产性服务业对新区科技创新和产业发展的支撑能力，打造山东半岛有重要影响的生产性服务业中心，全国制造业与服务业融合发展的示范区。到 2020 年，科技服务产业增加值接近 200 亿元。

文化创意产业。突出琅琊文化、海洋文化、国际商务文化、数字出版传媒博览、工业创意设计、建筑设计、文化产品制造等特色，以达尼画家村、中央音乐学院青岛校区等为依托，引进大型文化创意项目，规划建设产学研链条完整、具有一定规

模的动漫创意产业园。引进世界知名博物馆落户西海岸，通过艺术旅游、艺术品交易等手段，扩大城市影响力，打造东北亚文化博览中心。到 2020 年，文化产业增加值超过 350 亿元。

蓝色金融产业。以服务海洋经济和特色产业为目标，强化高端金融人才引进和培育，大力发展蓝色金融、特色金融、新兴金融，创新金融产品、金融组织和金融业态，规划建设财富岛、金融街等金融产业集聚区，实现金融资本与新区海洋产业和特色产业全面对接。加快金融开放，深化中韩金融合作，推动多功能、开放型、网络化发展，形成特色鲜明、实力雄厚、门类齐全、具有较强融资和国际结算能力的区域性金融体系，打造山东半岛海洋金融和特色金融服务中心。到 2020 年，拥有金融牌照的金融机构总量达到 300 家，金融业增加值达到 100 亿元。

生命健康产业。重点发展健康管理、特色医疗、旅游健康养老、康体养生、健康产品研发制造五大产业领域，构建健康管理、医药研发、康疗中心、商业服务于一体的健康养老产业链。加强与韩国、日本、德国在健康产业领域的合作，规划建设国际海洋健康疗养城，彰显“健康青西”品牌，将新区建设成为国内知名的疗养康复中心、北方重要的养生休闲基地。到 2020 年，健康服务业增加值突破 100 亿元。

专栏 3-2 “十三五”十大新兴产业重点项目

新一代信息技术：惠普大数据、创智产业园、光谷研创中心、华能容灾中心及分布式能源、金溢物联网、华信天线区域基地等。

海洋生物：北大海洋产业发展促进中心、正大海尔制药、海洋功能性保健食品及配料、红藻纤维素硬胶囊、海藻膳食食品综合加工、现代化生物制剂、旭能生物、赛乐生物等。

节能环保：被动式建筑产业基地、新奥智慧能源、石油大学新能源科技创新园区、中建材新型绿色材料产业园、东方板业、康虹光伏、富特能源管理、预制装配式房屋(PC)等。

新材料：益凯橡胶新材料绿色一体化、绿色轮胎智能化生产示范基地、GTM 人造金红石、纳米新材料开发基地、信泰宏瑞、德国曼泽纳抛光磨料等。

旅游度假：中铁博览城、藏马山国际旅游度假区、西海岸海洋公园、杨家山里国际旅游度假区、康大奥兰多文化旅游、琅琊台度假区潮汐湖主题公园、西海岸国际旅游度假区旅游综合服务基地、旭源欢乐海湾等。

通用航空：空客直升机、美中通航产业园、航飞航空产业园、青岛宜通领航航空服务等。

科技服务：中石大教育产业园、光谷海洋科技城、计世传媒人才培训基地、中石大国家大学科技园“动力谷”、中科院地理信息产业园、海信科技园、山东海洋资源勘查研究院、大恒青岛科技园等。

文化创意：全球数字娱乐港、大珠山文化产业园、东方时尚中心、青岛出版社文化创意产业园、中德新媒体创新孵化中心、中国（青岛）美术创作交流中心、青岛西海艺术湾、中德创意设计基地等。

蓝色金融：西海岸蓝色金融中心、智慧城市产业基金、青岛国际财富港、西海岸金融财富中心、国安信息技术产业基金、赛伯乐财富基金、深创投旅游产业基金、互联网金融产业园、恒天财富管理华北区总部等。

生命健康：华大基因、德国医谷和绿色小镇、中信国际文化健康生态谷、澳大利亚 EQ 国际健康养生社区、藏马山养老产业园、国风药业研发中心、大恒普信远程医疗等。

第四节 打造六大特色产业

依托陆海统筹、军民融合、城乡一体的独特条件，推进差异化、精深化、品牌化发展，突出产业亮点，丰富产业形态，彰显区域品牌，打造六大特色产业，建设东部沿海地区重要的游艇消费中心，国家级现代农业示范基地，北方知名的绿色食品基地。

影视文化产业。依托丰富的海洋文化历史资源、大批影视人才、大型文化展会经验等资源优势，以东方影都为龙头，集聚引进国际高端影视文化资源，形成涵盖影视投资、影视摄制、电影发行、院线管理等多环节的全产业链，打造国际影视文化交流与合作平台，建设世界级影视文化创新基地和国家级影视文化产业园区。到 2020 年，影视产业总收入达到 150 亿元。

港口贸易产业。以董家口港区大型矿石、原油、液体化工码头等为依托，建设港区大宗商品电子交易平台，形成区域性

大宗商品交易中心、定价中心和运价指数中心。扶持发展现有 20 家现货类交易公司，规划建设国际橡胶交易中心、国际矿石交易中心、木材交易中心、水产品交易中心、木浆交易中心、棉花（棉纱）交易中心六大商品交易中心。争取设立原油商品交易所，开展现货交易。建设董家口原油、成品油、天然气储备基地和石油交割库，实现由传统石油存储向能源储运中心转变。到 2020 年，港口贸易交易额达到 400 亿元。

游艇邮轮产业。重点围绕游艇制造和游艇邮轮消费两个方向，实现游艇制造与游艇服务“双轮驱动”，游艇经济与邮轮消费“主辅结合”。大力发展游艇设计、游艇制造、游艇维修保养等产业，形成游艇研发、设计、生产于一体的产业链，高起点规划游艇工业园，打造全国重要游艇生产基地。发展游艇交易、会展、物流、培训、检测、旅游服务等相关配套延伸产业，将游艇邮轮产业培育成为新兴的优势产业。到 2020 年，游艇邮轮业相关产出突破 100 亿元。

军民结合产业。依托古镇口国家级军民结合产业示范基地，围绕国防需求和地方发展，以军民融合产业和海洋科技产业为主要载体，整合军地优势资源，创新军民融合体制机制，构建军政企、产学研协同创新平台，重点围绕船舶修造、新材料、高端装备制造、电子信息等领域，大力发展军民结合产业，建设军民结合和海洋科技发展创新高地、军地供需对接的核心基地、高端人才的引育基地和军民融合发展的服务基地。到 2020 年，军民结合产业产值超过 100 亿元。

特色农业。立足产业基础，充分发挥优势，在生态农业、

观光农业、农业产业化经营上实现创新和突破，提升特色农业，壮大海洋渔业，加快向现代都市农业转型升级，建设区域性蔬菜供应保障基地，打造具有影响力的蓝莓、茶叶和食用菌三大特色产业基地，建设国家级现代农业示范区、国家远洋渔业保障基地。到2020年，农业增加值达到80亿元，基本实现农业现代化。

绿色食品加工。充分发挥交通便利、临近原料基地和消费市场的综合优势，依托大型龙头企业，推进食品工业向专业化、特色化、绿色深加工方向发展。从产业链的整体构建和高端环节入手，建设原料基地和营销网络。以粮油加工、水产品加工、肉类加工、酒及饮料加工为重点，优化延伸产业链。调整优化产品结构，提高加工深度和附加值，加快开发新品和精品。2020年，销售收入达到600亿元，建成山东绿色食品加工基地。

专栏 3-3 “十三五”六大特色产业重点项目

影视产业：青岛万达东方影都影视产业园、中新影文化产业园、山东影视传媒影视剧孵化基地、金海岸新峰道具、方圆聚合影视传媒、追梦方舟影视基地等。

港口贸易：青岛国际木材交易产业园、唯品会东部跨境电商园、联想腾讯每日生鲜电子商务、亿赞普华东跨境电商平台、西海岸国际网购城、青岛法拉帝大宗商品交易中心、阿拉丁氧化铝交易中心、新远大（泰国）橡胶电子商务等。

游艇邮轮：万达游艇产业园、香港新世界游艇俱乐部、青岛国际游艇会展中心、天海源游艇服务等。

军民结合：中电科仪器仪表有限公司、核建青岛科技园、蓝创智谷高新技术孵化园、哈工程青岛船舶科技园、中科院轻型发动机、中电科射频研发测试基地等。

特色农业：青岛环亚绿洲生态农业项目、北茶国家农业公园、蓝色粮仓、寿光蔬菜绿色硅谷农业科技、荣昌远洋渔业、宏三林生态循环农业科技文化园等。

绿色食品加工：诚汇双达高倍甜味剂工业园、田龙达农产品加工、蓝莓之醇深加工、昌德顺粮油二期等。

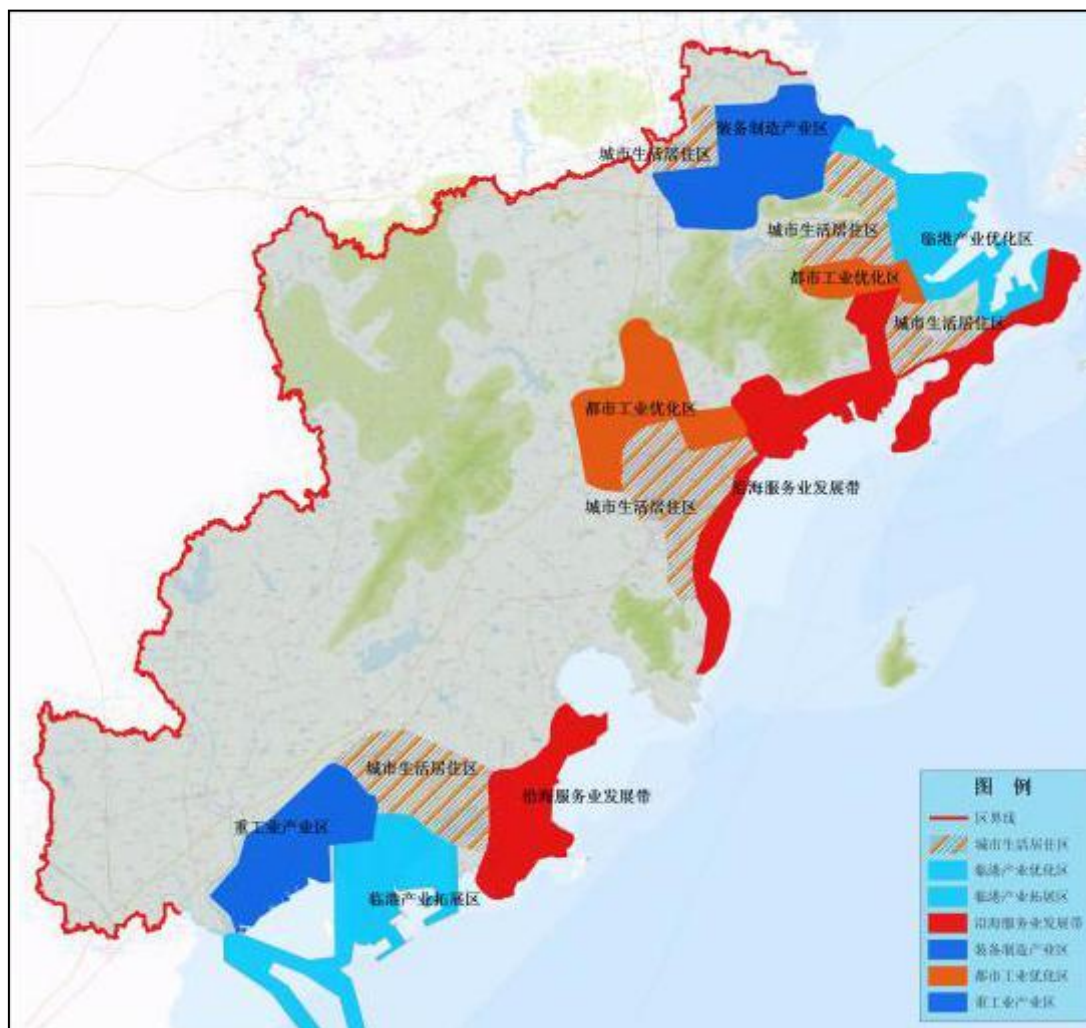


图3-1 产业功能布局示意图

第四章 培育创新发展新动力

深入实施创新驱动战略，发挥要素资源集聚优势，推进以科技创新为引领的重点领域创新，构建全方位创新格局，增强发展新动力。

第一节 着力推进科技创新

打造高端科技创新平台。深化与“国字号”、“海字头”机构合作，在深海资源勘探、大洋科学考察、深远海生物资源利用等领域引进建设 10 家以上关联度高、影响力大的基础科学研究平台。深化央企、大院大所、重点高校战略合作，围绕“616”产业重点技术领域，搭建具有行业影响力的国际创新联盟，培育 10 个以上涉海产业技术创新联盟，组建 20 家以上应用技术研究平台。实施“千帆计划”，每年培育 100 家以上具有核心技术和创新攻关能力的中小企业。启动科技重大专项，以应用性、系统性、集成性科技创新为重点，完成 20 项海洋科技关键共性技术的突破。

完善科技创新服务体系。建立科技创新公共服务平台，在海洋产业技术标准化、大型海洋科学仪器共享、海洋科技成果转化等领域，提供科技信息、专利信息等服务。争取建设国家海洋应用信息服务中心，在海洋科技原始数据共享、海洋应用技术信息、海洋产业与产品信息、海洋产业与科技人才等领域

提供服务。加强科技创新成果孵化服务，打造“创业苗圃+孵化器+加速器”三位一体科技孵化体系。完善科技金融服务体系，成立科技引导基金，组建科技投资公司。引进培育20家以上科技金融专营机构，支持金融机构开展科技专营业务，建立知识产权质押融资风险补偿机制。制定创新型企业成长路线图，实行靶向扶持，探索“后补助”“间接补”等相关政策。创新政府购买科技服务方式，开展科技创新券试点。

健全科技创新成果转化机制。组建海洋科技成果转化引导基金，鼓励和支持各创新主体探索多种形式的协同创新模式，建立联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的运行机制。探索知识产权保护行政与司法联动机制，建立专利、商标、版权“三合一”管理体制。率先争取国家科技成果产权制度改革、股权和分红激励等先行先试政策，推动科技成果使用处置和收益改革试点，建立科技成果确权、评估、交易和激励机制。加快组建海洋知识产权交易所，推动国家级海洋技术交易体系的建设。

第二节 深化投资贸易便利化改革

深化行政审批制度改革。健全审批清单、权力清单、责任清单，大幅缩减政府核准投资项目范围。完善审批流程，探索“一窗式受理、一站式审批”综合审批模式，积极推进网上并联审批。落实规划公告许可制、项目施工弹性许可制等制度。建立健全投资项目纵横联动协同监管等机制，推进行政管理由

事前审批向事中事后监管转变。推行全程电子化登记管理和电子营业执照，实行“多证合一、一照一码”登记制度和“证照分离”改革。

创新投资及贸易流通体制。全面推行外商投资普遍备案、有限核准的管理制度，探索准入前国民待遇加负面清单管理模式。开展贸易流通体制改革发展综合试点，争取贸易多元化试点。推进通关便利化，探索建立国际自由贸易区通行的“一线放开、二线关注、区内自由”的新模式。打造国际化的营商环境，构建可量化的新区营商环境评价体系。

第三节 创新投融资体制

创新政府投融资模式。建立健全政企合作投融资模式，分批发布实施重大基础设施政企合作项目。探索设立城市发展基金，鼓励民间资本发起设立各类投资基金，参与教育、医疗、养老、文化、旅游、体育等投资建设。增强区内国有企业和投融资平台融资能力，鼓励其通过上市融资和发行城市地下综合管廊建设、健康养老、城市停车场等专项债券增加投资资金，支持其与政策性金融机构在新型城镇化建设、保障性安居工程建设等方面加强合作。

激发金融要素市场活力。积极争取法人银行、融资性担保机构、第三方支付等金融牌照资源，大力发展融资租赁、消费金融、互联网金融、汽车金融等创新性金融机构，积极推进西海岸银行、黄海银行、互助保险公司等设立。加快各类场外交

易市场发展，支持青岛蓝海股权交易中心在新区设立分支机构，壮大青岛国际海洋产权交易中心规模，推动农村产权交易中心建设。探索设立新区金融资产交易中心，支持国内大型金融资产交易中心来新区设立机构。探索跨境人民币结算、加工贸易离岸结算、跨境电子商务结算、保税物流结算等新型业务。吸引集聚财富管理总部、第三方理财机构、金融顾问公司等各类财富管理机构，扶持新型互联网理财平台。

第四节 深化社会治理创新

完善社会治理体制机制。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。突出大安全、大城管、大稳定、大调解、大信访、大服务“六大领域”，健全多元化参与、网格化巡查、信息化手段、社会化服务、精细化管理、法治化保障的“六化”治理新模式。积极探索大区域城市管理实现形式，构筑跨部门、跨区域、跨所有制的大联勤、大联动和网格化管理机制。完善立体化社会治安防控体系，健全重大决策社会稳定风险评估制度和多元化矛盾化解机制，完善社会治理公众投诉指挥处置机制。整合安全监管、城市管理、信访、治安、调解等信息平台，建设社会治理“大数据”中心。

构建现代社会组织体系。以网格化管理、社会化服务为方向，推进社会治理工作重心下移，深化“六小六大”工作，建立健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。加强

城乡社区治理，不断完善“三会共治”、“三园协同”、“三社联动”工作机制，提升社区治理能力。支持社会组织专业化、品牌化、规模化发展。加强群团组织建设和培育发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。推动行业协会商会和行政机关有序脱钩，探索在行业协会商会中实施“一业多会”。加大政府向社会中介组织购买服务力度。

推进社会信用体系建设。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。完善部门信用信息系统，建设区“一网三库一平台”公共信用信息平台，推动信息交换和共享。落实统一社会信用代码制度。强化信用信息公示和应用，实施金融、工程建设、合同履行、工业产品及流通、行政管理、司法、旅游和国家公职人员等社会信用体系八大示范工程。强化社会信用约束机制，建立守信激励、失信惩戒联动机制，营造良好的社会信用环境。

第五章 开创开放发展新局面

积极参与国家“一带一路”倡议，按照“面向日韩、辐射东南亚、陆连中亚欧”的思路，建设新区优势高端开放平台，构建全方位、宽领域、多层次的对外开放体系。

第一节 融入国家“一带一路”倡议

打造国际航运枢纽。整合优化港口功能，建设区域性国际物流中心，大力发展跨国采购、国际分拨和国际配送。建立航运交易所，开展航运运价指数衍生品交易业务。发起成立世界港口联盟，建设航运金融和船东总部基地，吸引船舶要素集聚，发展壮大航运金融、国际船舶管理、国际航运经纪、国际船舶租赁、国际船员管理、航运信息、船舶融资、船舶保险、海事法律与仲裁等高端航运服务业。发展面向俄罗斯远东地区的水产品中转业务，拓展面向中亚的整车进口转口业务。拓展在舱单状态下的国际中转集拼业务，先行先试外贸进出口集装箱国内捎带业务。

建设东亚海洋合作平台。建成东亚海洋合作交流中心，建设东亚海洋合作论坛永久性会址和标志性建筑。打造东亚海洋合作示范区，鼓励各国企业与跨国公司围绕海洋战略新兴领域开展合作，支持有条件的企业在新区合作建立原料基地、生产基地、营销中心，通过资源、技术协作，推进海洋经济发展，

打造海上丝绸之路经济新引擎。加强与日韩和东盟等海洋科研机构的沟通联系，建立“黄东海研究院”，打造具有国际影响力的海洋智库。筹建海洋商品交易所，建设东亚海洋博览会综合展馆，倡导发起丝路城市海洋高峰论坛、蓝色经济高峰论坛，承办东亚海洋大会和部长论坛，筹办东亚海洋博览会，打造东亚国家的公共外交平台。鼓励驻区高校与日韩和东盟等国家大学合作，在新区设立国际学院。成立东亚滨海旅游联盟，规划建设东亚之窗滨海风情旅游区。推进各国在海洋环保、防灾减灾等领域的合作。

创建国家对外文化贸易基地。创建国家级特色文化产业示范区，打造国家级影视文化和创意文化产业基地。争取开展文化产权资产证券化交易试点，设立国际文化产权交易市场，搭建国际文化贸易展示交易平台等多个功能平台。扩大影视产品转口贸易，建设国际影视拷贝存储库、胶转磁服务中心。支持在海关特殊监管区域内开展艺术收藏品保税拍卖、储存及交易等业务。规划丝绸之路文化展示体验区，加大对琅琊古港文化挖掘力度，增进国际文化交流。

第二节 搭建高端开放载体

建设自由贸易港区。以保税港区为主体，扩展董家口保税拓展区等相关区域，推进自由贸易港区建设。扩大专业服务、商贸服务、文化服务、航运服务、金融服务、社会服务及先进制造业等投资领域开放，营造有利于各类投资者平等准入的市

市场环境。推进工商注册制度便利化，削减资质认定项目，实行市场主体住所（经营场所）登记改革。完善投资者权益保障机制，允许符合条件的境外投资者自由转移其投资收益。鼓励在区内设立境外股权投资企业和专业从事境外股权投资的项目公司，支持有条件的投资者设立境外投资股权投资母基金。以自由贸易港区为基地建立国际贸易网络，打造以贸易营运和控制功能为核心的离岸贸易平台。创建国家进出口贸易促进创新示范区。逐步完善国际结算服务平台，争取建设国际供应链服务平台和国家服务外包交易平台，提高商品交易结算效率。

打造国际经济合作示范区。以中德生态园和中韩贸易合作区为重点，扩展国际经济合作。争取中德生态园磋商机制上升为部级协调机制，引进德国标准和园区管理模式，在发展标准、方法、模式和结果四个方面全面实现典型示范。深化与德国在智能制造、节能建筑、职业教育等领域的合作，建成世界重要的基因组学研发利用基地、亚洲重要的直升机生产和运营基地、中国重要的被动房基地、工业4.0和智能制造示范基地、中德融合创意设计基地和中国北方隐形冠军企业集聚地。推进中韩贸易合作区建设，在AEO互认、金融合作、服务贸易、知识产权保护等领域开展先行先试。开展中韩跨境电子商务服务试点，鼓励韩国及国内知名电商企业设立仓储中心、物流分拨中心、运营结算中心或区域性总部。加大在健康产业、海洋经济、智慧城市、港口等领域的战略合作，举办中韩投资贸易博览会、中韩地方经济合作青岛论坛等展会，打造中韩地方合作先行示范区。加强与东盟、欧盟各国的经济合作。推进中日创新产业

园规划建设，筹建中澳、中巴等合作产业园。

第三节 提升开放型经济水平

提高外资利用水平。强化定向招商、以商招商、节会招商、产业链和价值链招商，鼓励以跨国并购、股权融资、债券融资等方式多渠道利用外资，推动利用外资从规模扩张向质量效益转变。突出“蓝高新”，瞄准“大高强”，着力引进蓝色经济、新能源、新材料、生态环保、文化旅游等领域的世界500强、行业100强、产业领军企业以及跨国总部或功能性总部。拓展利用外资领域，积极引进育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业项目。鼓励外资企业及研究机构在新区设立研发中心，鼓励其高新技术研究成果在新区转化。鼓励企业境外融资，推动尚客优、天信电气等企业境外上市。

推动外贸升级。巩固中国香港、日韩等传统市场，开拓东盟、南亚、中东、拉美、非洲及金砖国家等新兴市场。设立外贸发展基金，引导加工贸易转型升级，提高出口商品的技术含量和科技附加值，提升高新技术产品出口比重。争取开展国家级国际服务贸易创新试点，重点发展附加值较高的知识流程外包，引进日韩、东南亚的服务外包企业交付中心。引进产品出口型外资大项目和国内大企业贸易总部，推进船舶出口基地及水产品外贸转型升级示范基地建设。增强保税港区汽车整车进口口岸功能优势，拓展国际展示、采购、销售服务等关联业务。加快建设青岛跨境电子商务产业园，积极引进跨境电子商务企

业，争取跨境电商“保税进口”政策试点。扩大先进技术和设备、关键零部件、国内短缺资源、节能环保产品的进口，提高新区大宗物品进口的知名度和影响力。

拓展对外投资空间。组建“走出去”联盟，支持优势企业“抱团”到“一带一路”沿线国家和地区开展境外经贸合作区和产业集聚区建设。实施“四个一批”境外投资工程，以海洋经济为主，推动一批二三产业合作重点项目、资源能源开发和农业渔业合作项目、工程与贸易融合发展重点项目、国际服务贸易合作重点项目。推进马来西亚北方农渔业产业园、毛里求斯海洋发展、海藻植物空心胶囊、海洋捕捞机器人等对外投资项目建设。加强对“走出去”企业在项目信息、政策咨询、法律支撑、融资支撑、进入保障等方面的综合服务。

第六章 探索协调发展新路径

统筹海洋经济与陆域经济、经济建设与国防建设、新型工业化与新型城镇化，推动城乡发展一体化，增强发展协调性，形成平衡发展结构。

第一节 推进陆海统筹发展

统筹陆海规划布局。统筹谋划陆域空间、海洋空间利用和海岸带经济布局，将海域空间规划纳入城市规划体系，加强港、产、城布局协调。统筹制定海洋产业与陆域产业、深远海开发与近海开发、对内经济与开放型经济发展规划，实现近远海互为支撑、资源互补、产业互动、布局互联。建立陆海统筹信息网络，在陆海经济发展、空间布局、基础设施建设、环境保护以及有关法律法规实施、执法检查等方面实现信息互联互通。

加快蓝色海湾建设。推进海岸线整治和保护性开发，建设滨海文化大道、旅游大道、生态大道、景观大道。规划建设离岸综合开发示范带，以近海海域为载体，发展海上科技、海洋牧场、海上休闲旅游等近岸产业。建立海洋生态红线制度，实施陆海一体化污染控制工程。统筹近岸海洋生态系统保护，严格控制入海污染物排放和围海造田项目，加强潮间带监测和保护。强化对灵山岛自然保护区和文昌鱼自然保护区的管理，推进国家级海洋公园、海洋生态廊道建设。到2020年，近岸受

损海域修复率、海洋保护区占管辖海域面积比率分别稳定在95%、10%。

打造深远海开发保障基地。依托国家级船舶制造与海洋工程基地，建设国家深远海开发重大创新平台，推进海底机器人、自主型无人探测器等深远海探测装备研发制造，打造深远海开发装备保障基地。围绕航母基地的社会化保障需求，建设古镇口军民共用物流园，打造海军社会化后勤综合保障基地。提升陆基综合保障能力，建设董家口大宗商品储运中心，打造战略物资保障基地。推进董家口水产品交易中心和冷链物流基地建设，打造远洋渔业综合服务保障基地。

第二节 推进城乡一体发展

完善城乡一体发展机制。推进以人为核心的新型城镇化，加快形成“主城区-城市组群-特色小镇-新型社区”城乡一体发展格局。深入推进全国农村改革试验区建设，探索实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，率先完成农村集体土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，逐步建立城乡统一的建设用地市场。建立农村产权交易市场，允许农民以多种形式流转土地承包经营权、林权、农村集体经营性资产等。完善财政转移支付机制，建立健全促进城乡基本公共服务均等化的政府投入机制，确保财政支农投入总量和比重逐年增加。建设城乡双向现代流通网络，推进“农超对接”、“农社对接”、“超市+基地”等直供直销形式，加快阿里巴

巴农村淘宝村级服务站建设。

完善农业人口市民化机制。推进有利于农民转户进城的户籍制度改革，以农村人口向城区转移和就地市民化为原则，推动农村人口向新区中心城区、董家口港城及中心城镇转移，提高户籍人口城镇化率。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。实施人口迁入与政府支付、用地指标双挂钩机制。推进农村产权制度改革，增加农业转移人口的资产总量和带资进城能力。优化土地和商品房供应结构，逐步构建基本满足不同层次住房需求的商品住房体系和保障房供应体系，满足新市民住房需求。到2020年，新增公共租赁住房10万平方米，新建棚改安置房2.5万套，启动85个城中村改造工程，改造3000户城市危旧房屋。

实施特色小镇建设工程。实施“特色小镇+”支撑行动计划，推动“一镇一产业”、“一镇一风貌”、“一镇一市场”、“一镇一风情”，打造各具特色的魅力小镇。深入推进海青茶园小镇、张家楼油画小镇、泊里港口小镇、王台纺机小镇、大场工贸小镇、藏南旅游小镇等12个镇（街）规划实施。到2020年，泊里小城市建成区人口达到30万人以上，王台镇建成区人口达到9万人以上，其余10个特色小镇建成区人口达到2万人左右。

实施美丽乡村建设工程。坚持“因地制宜、统一规划、配套齐全、适度集中”的原则，整合建设222个集聚型新型农村社区。统筹安排公共服务设施和基础设施建设，完善和整改村村通路网，实现村村通公路全覆盖，农村规模化供水人口覆盖

率达到 100%。稳步实施村居、危旧房改造，启动和完成 100 个左右村（居）改造工程。开展农村人居环境整治行动，推进卫生改厕、污水处理、垃圾处理等环保设施建设。传承和保护农村优秀传统文化，保留特色文化村落，培育建设一批全国最美休闲乡村和生态文明特色村（居）。

第三节 推进军民融合发展

建立军民融合共商机制。完善军民融合联席会议制度，推动建立部际军政协调推进机制，加强军地之间需求对接、布局统筹、战略协调、规划衔接和政策落地，形成协调顺畅的双向互动机制。研究制定有关法规制度，加强示范区建设和军民融合发展法治保障。健全国防动员体系和工作机制，深入开展双拥共建。

推进军民产业融合发展。根据军事基地保障需求，引导本地修造船、海工装备、加工制造业等产业参与军备生产和维修服务，承接军事技术转移，为海军装备生产维修提供产业支撑。发展大型工程装备、先进仪器仪表、智能制造、核电装备等战略性军民融合产业，以及军民共需的服务业和现代农业，培育发展军港文化旅游业。重点引进一批军工科研院所和军工企业，集聚一批“民参军”和“军转民”企业。

促进军民科技协同创新。围绕军民科技创新共性需求，搭建军民融合知识创新平台、技术创新平台和服务创新平台，建立军民两用关键技术国家重点实验室、工程技术研究中心和企

业技术中心，建立军民两用技术标准认证中心和电子核心产品国家级检测中心，建立军民融合科技企业孵化器和军民两用技术转移中心，组建军民协同创新联盟。搭建军民融合信息交流共享平台，促进民用技术研究和产品开发需求的互通交流及创新成果的双向转移。探索开展军地联合办学，满足科技和人才需求。

实现军地基础设施共建共享。创新军地共同投资与建设机制，加快军民融合创新示范区与外围快速铁路网、高速公路网、海上运输通道、高等级航道和航空网络的连接，促进信息通讯基础设施和战略物资储备设施的融合。推进综合性医院、海上医疗急救中心、保障性住房、市政设施等共建共用。

第四节 推进产城相融

推进产城空间协调。按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的原则，科学规划产城空间布局，促进产城空间融合，实现产、城、人良性互动发展，提升城市的通透性和微循环能力。主城区重点发展生产生活性服务业和都市轻工业，董家口港城、王台国际城、灵山湾影视城、古镇口海军城四个城市组群，围绕功能定位，协同推进产业园区和生活区发展，形成功能结构完备、要素配置合理、通勤就业均衡的空间协调发展格局。

探索产城互促路径。加快推进园区产业功能专业化、城市功能复合化，以产业功能“聚人”，以城市功能“留人”，探

索以产兴城、以城促产、宜居宜业、融合发展的新路径。以产业升级促进城市转型，实施“腾笼换鸟”工程，推进城区内企业搬迁升级，通过商务金融、会展贸易、旅游度假、健康养生、文化创意等高端服务业的集聚发展，提升城市综合服务功能，打造功能齐全、服务优化的城市形态。以城市功能完善促进产业集聚，重点在董家口循环经济区、古镇口军民融合示范区、中德生态园等功能区引进建设优质学校、高端医疗机构及各类休闲娱乐设施，以良好的配套环境吸引优势产业入驻。

第五节 推进功能区协调发展

前湾保税港区重点聚焦自由贸易港区创建、汽车口岸功能提升、电子商务产业壮大三大任务，成为引领青岛和山东抢占新一轮开放机遇的突破口。在整体提升航运服务功能的基础上，放大保税和自由贸易政策优势和溢出效应，推进董家口保税功能拓展区、王台保税功能拓展区建设取得实质进展。加快汽车进出口口岸二期建设，积极推行汽车“平行进口”试点，拓展进口整车转口业务，提升整车进口口岸影响力。壮大国家电子商务基地规模，集聚更多大型跨境电商平台，探索建设海外仓和境外服务网点，不断增强跨境电商公共服务能力。

经济技术开发区重点围绕推进园区转型升级，建设“一带、两区、多园”，打造国家级开发区转型发展示范区。依托海尔信息谷等园区，大力发展新一代信息技术、科技服务、高端物流、工业设计等产业，加快专业孵化器、中试基地、产品检测

与技术评价中心等平台建设。坚定不移推进石化区“近限远迁”，统筹黄岛石化区及周边区域用地功能规划布局调整，实现区域转型升级。到2020年，转型发展区基础设施配套全部完成，园区功能充分显现。

董家口循环经济区按照港、产、城一体化发展思路，开发大物流，集聚大项目，成为推动新区高速发展的重要增长极。建成并投入运营泊位30个以上。初步形成高效畅达的疏港交通体系。集约规划综合物流、装备制造、新材料及新材料中间体、钢铁冶金及深加工四个产业园区，打造国家级精品钢铁基地、化工新材料基地和冷链物流基地、高端装备制造基地。加快推进沐官岛水库、华能热电联产、西海岸垃圾再生能源、青连铁路泊里站等重大项目建设，引进或建设一家综合医院。

中德生态园坚持高品质规划、高起点建设，深化国际合作，加快园区建设，成为国际合作的新领地和新标杆。推进国家智慧城市试点和国家级低碳城（镇）试点建设，创建国家级生态示范园区。积极拓展对外合作，推进中德、中欧等多边技术贸易交流与合作开发，加大与韩国的合作交流。到2020年，争取引进德国行业（隐形）冠军企业10家以上。

古镇口军民融合创新示范区围绕航母保障和军民融合产业发展，尽快获批并加快建设国家级军民融合创新示范区，形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。规划建设装备技术保障中心、军地人才培养中心、军队社会化服务中心和科技产业发展中心“四大中心”，在舰船航空装备技术、军地人才培养、基础设施、公共服务等领域实施全方位、社会

化服务保障。加大对十大军工集团企业引进力度，发展军民结合、科教研发、舰船海工、航空及电子信息等产业。到 2020 年引进集聚涉军科研院所 20 家以上，涉军涉海企业 100 家以上。

灵山湾影视文化产业区以创建国家级特色文化产业示范区和国家影视产业基地为目标，重点打造文化、科技、旅游“三大板块”，着力发展影视文化、科技研发、健康养生、文化创意等产业。东方影都影视产业园等全面开业，成功举办青岛国际电影节。以“6+4 模式”打造新型农村社区建设示范园区，基本完成先行启动区村庄搬迁改造，建成安置区面积超过 200 万平方米。水、电、气等管网建设不断延伸和完善，“三横两纵”主干路网建成通车。到 2020 年，引进集聚影视配套企业 100 家以上。

西海岸国际旅游度假区以打造国内知名休闲度假胜地和旅游会展中心为目标，加快整合度假区优质旅游资源，争创国家 5A 级景区。引入国内外旅游企业巨头参与开发建设，启动景区股份合作、市场主体开发。重点发展休闲度假、会议会展、文化创意等产业，提升金沙滩、银沙滩、唐岛湾等重点景区品质。强化凤凰岛的国际文化标识地位和文化交流作用，构建“产、学、研、贸、游”的国家级影视动漫综合性基地，缔造集研发、展示、传播、体验、娱乐、交易为核心的全产业链发展模式。高水平举办青岛国际啤酒节、国际海洋音乐节等节会。

海洋高新区围绕打造复合型国际化中央活力区，加快九龙湾、海桥天针等标志性项目建设。规划建设金融街，吸引大宗商品交易所、基金公司、期货公司以及各类金融中介机构集聚。

科学规划利用地下空间，率先启动综合管廊建设。围绕建设国家级高新技术产业开发区，规划建设海洋生物医药园区、海洋新材料园区、新能源汽车产业基地。统筹做好城南海滨工业园、城北临港经济区规划调整，加强低效利用土地处置，加快实施城南化工企业的搬迁和产业转型升级。到2020年，中央活力区取得较大形象改观，复合型功能充分显现。

现代农业示范区以建设都市型现代农业示范区为目标，实行“一区多园”开发模式，统筹推进农业科技研发、农业产业化经营、生态农业体验旅游发展，打造成为新区“后花园”。建成“青岛绿色硅谷”农业科技示范基地，增强农业科技创新与展示功能。扩大“青农社”农产品电子交易规模，新建以种权交易为主的青岛西海岸商品交易中心。加快新型农业经营主体规范化、标准化发展，构建国际化的农业创新服务体系，做强蓝莓、绿茶、食用菌等特色农业，做优绿色蔬菜、果品等生态农业。

西客站商务区是带动新区西部发展的新引擎，完成青岛西站建设，围绕快速集散交通路网建设和园区规划开发，打造融综合交通、商务商业、铁路物流于一体的复合型城市门户和商业中心。推进宝山至张家楼快速路、沿风河快速路、泰薛路拓宽改造等道路工程，形成以青岛西站为中心，辐射全域的快速路网。利用铁路客站集聚效应，大力发展商务办公、总部经济，发展商贸流通业和金融、广告、营销、信息、咨询等综合性服务业，规划建设旅游集散中心。

第七章 形成绿色发展新方式

贯彻落实生态优先战略，探索集约发展、低碳循环发展、可持续发展的新方式，积极创建国家生态文明示范区，加快建成生态宜居的美丽新区。

第一节 推进集约发展

控制城市开发强度。树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变。实施建设用地总量和用地强度控制，守住土地利用红线。建立土地用途负面清单，实施土地出让弹性年期制，强化土地利用全要素全生命周期管理。构建建设用地节约集约使用标准体系，制定低效、闲置用地的认定标准和更新处置方法。实施综合用地管理，实现地块用途兼容“一地多用”，最大限度发挥土地利用效率。集约开发利用近海资源，实行海岛、岸线等资源分类指导和管理，加强海洋底层、中层、表层空间资源的立体开发和复合利用。到2020年，农田保护性耕作比例达20%，基本农田保有量不少于97万亩。

有序开发城市地下空间。启动城市立体空间规划建设，促进城市“第二空间”快速增长。重点开发建设雨污水地下收集处理设施、防洪排涝地下雨水调节池、地下能源存储与供给设施、地下体育设施、地下科研设施、地下博物馆等。结合城市

轨道交通和人防工程建设，在城市公共绿地、广场、商业繁华区等地修建地下停车场、地下通道、地下商业街、地下仓库等。

推进功能区紧凑集约开发。各大功能区原则上在启动区范围内有序紧凑开发建设，在新区城镇建设用地总规模控制范围内，“十三五”期间新增建设用地控制在75平方公里以内。经济技术开发区重点环小珠山拓展转型，新增建设用地不超过7平方公里；董家口经济区统筹港区、保税拓展区、产业园区及泊里小城市的规划建设，新增建设用地不超过25平方公里；中德生态园围绕园区的综合开发，新增建设用地不超过12平方公里；灵山湾影视文化区重点围绕无缝衔接东西城区，优先保障大项目用地，新增建设用地不超过8平方公里；古镇口军民融合创新示范区以大珠山东侧区域的开发建设为主，新增建设用地不超过8平方公里；海洋高新区做好临港工业园和城南工业园低效利用土地的统筹，新增建设用地不超过8平方公里；西客站商务区、国际旅游度假区和特色小镇新增建设用地规模控制在7平方公里以内。

第二节 推行低碳循环发展

构建低碳循环产业体系。建立以低能耗、低污染、低排放为特征的可持续发展模式，积极开展中德生态园国家低碳城（镇）试点，推进董家口循环经济区建设。实施重点园区清洁化、循环化、生态化改造。以电力、冶金、家电等行业为重点，促进副产物和废物交换、能量和废水循环利用，形成多元化循

环型产业链。支持“城市矿产”资源回收体系、再生资源利用产业化项目建设，规划建设废旧轮胎资源化利用产业园、建筑废弃物综合利用示范基地，创建国家级再制造产业示范基地。到2020年，实现工业用水重复率95%以上，再生资源循环利用率大于65%。

倡导绿色生活方式。组织开展节能产品惠民活动，引导简约、绿色和低碳的消费方式。实施公交优先战略，提高清洁能源车辆的示范运营范围和比例，中心城区公共交通占机动化出行比例达到60%。实施新能源汽车推广计划，加快新能源汽车充电桩规划布局。打造城市绿道系统，引导非机动车方式出行。推广低碳社区规划手段、建筑技术、管理方式和居民生活方式。

实施重点节能工程。实施全民节能行动计划，开展能效、水效领跑者行动。实施超低排放和节能改造工程，现役燃煤机组提前全部达到超低排放和煤耗标准，对不实施改造的燃煤机组予以淘汰关停。实施建筑节能工程，推广绿色建筑，推进被动屋示范工程建设，鼓励节能建材产业的发展。实施绿色照明工程，重点推进区内照明生产企业的节能灯生产线技术改造，加大对高效照明产品宣传和推广应用。积极推进重大节能项目和企业节能改造，突出抓好重点耗能行业和年耗能1万吨标煤以上的企业节能工作。

第三节 坚持可持续发展

构筑生态安全屏障。科学划定生态红线，推进五河口、小珠山、古镇口重点生态间隔区建设，完善沿海、沿河、沿路三大生态廊道建设。重点实施滨海大道、白马河、吉利河等生态绿化工程，形成有足够敞开空间的生态防护廊道。全面推行“绿强度”指标体系，推广垂直绿化、屋顶绿化等立体式绿化，规划建设一批城市绿地、街心花园等“口袋公园”。到2020年，城市建成区绿化覆盖率50%以上，自然湿地保有率达到80%。

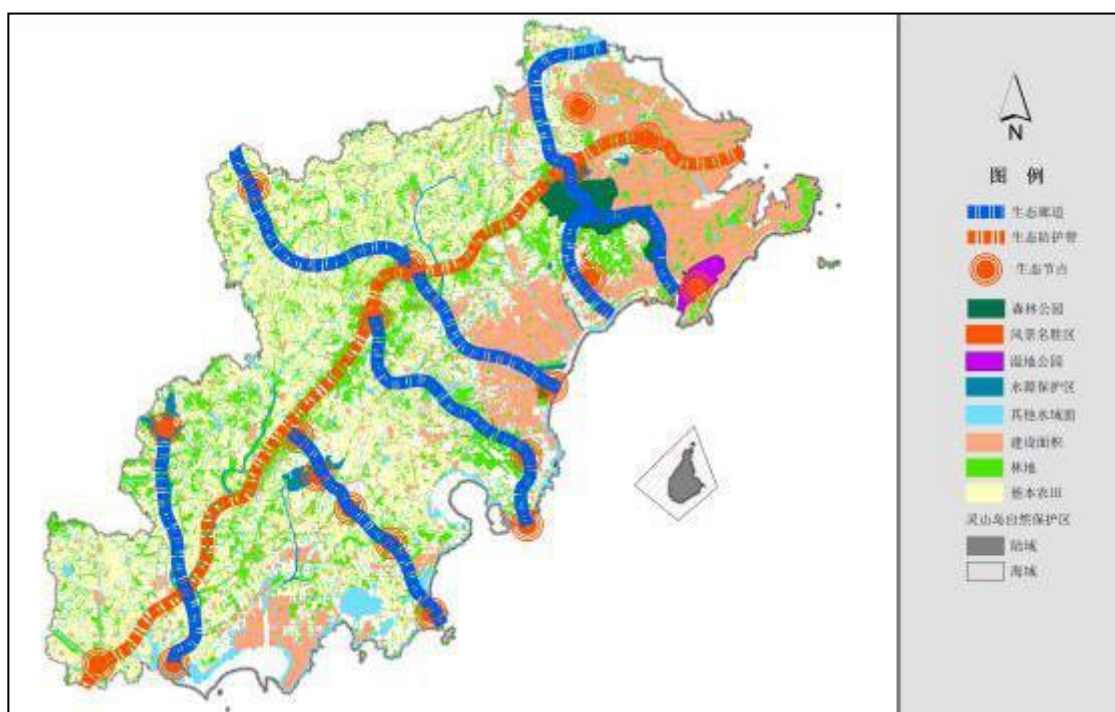


图 7-1 生态功能布局示意图

加强森林保护与建设。加强海岸基干林带、纵深防护林、消浪林带建设，加快构筑沿海防护林体系、农田防护林网、道路林网、河流水源地防护林、城市森林体系等建设。推进森林抚育改造工程和现代林业示范工程，提高森林资源质量，有效增加森林碳汇。加强小珠山、大珠山、藏马山—铁槌山等山系生态建设，完成全区30余处裸露破损山体治理。加快数字林

业建设，提升林政执法、森林防火和森林病虫害防治水平。到2020年，新增造林面积10万亩以上，林木绿化率达到48%，水土流失治理率达到80%。

加强大气污染防治。加强对煤电、石化等重点行业及交通运输污染排放的控制，抓好工业废气、机动车尾气、扬尘等关键环节整治。加强船舶、港口大气污染控制，完成原油、成品油码头油气回收治理工程。优化配置使用天然气，到2020年天然气资源引进和应用上升到10%以上。严格落实高污染燃料禁燃区划规定，禁止秸秆露天焚烧。规划期内，细颗粒物(PM_{2.5})排放年均下降4%、可吸入颗粒物(PM₁₀)排放年均下降4%，新区环境空气质量全年优良天数达290天。

加强河道整治与水生态修复。开展水生态系统保护与修复和内源污染整治，逐步建立以水功能区管理为核心的水资源保护制度体系。确立水功能区限制纳污红线，严格控制入河排污总量。全面推行“河长制”，实施潮河、吉利河、白马河、甜水河、镰湾河等河道综合整治工程。加强饮用水源地保护，实施饮用水水源地保护区范围内环境整治，完善多部门联动的饮用水水源突发污染事故应急预案。实施湿地综合保护工程，加强五河口、风河湿地等保护和修复，探索建立湿地生态效益补偿制度。到2020年，重要河湖水功能区达标率达100%，地表水环境质量达标率100%。

专栏 7-1 “十三五”河道治理重点项目

大卢河、青草河河道治理、风河流域综合整治工程、潮河综合治理、甜水

河综合治理、吉利河综合治理、白马河综合治理、镰湾河流域截污工程、丰产河河道治理、横河综合治理工程、沿海岸线综合整治工程等。

实施土壤分类分级管理。优先保护耕地、饮用水源地和军队食品基地土壤环境，强化主要农产品产地土壤环境状况动态监控。开展老企业搬迁地块土壤污染综合治理与修复，建立新增工业用地土壤环境调查与备案制度。大力发展生态农业，推广使用有机肥，开展低毒、低残留农药使用补助试点，加强畜禽养殖污染管理。到 2020 年，测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90%以上，规模化养殖场外排污染物达标排放率达到 100%。

第八章 开启文化发展新篇章

实施文化引领战略，繁荣发展文化事业和文化产业，以文化发展引领经济社会发展，推进文化强区建设，打造“人文名城、文化新区”。

第一节 文化引领市民素质提升

提升市民道德修养。坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。推进“四德工程”建设，广泛开展涵养社会主义核心价值观的道德实践活动。深化未成年人思想道德建设，积极构建学校、家庭、社会“三结合”德育网络。加强先进典型选树宣传，实行文明市民、文明好事月评，开展道德模范、“最美人物”、美德少年等评选活动，弘扬真善美、传递正能量。

提升市民文化素养。实施“市民素质提升工程”，贯彻全民科学素质行动纲要，倡导全民阅读，普及科学知识，弘扬科学精神。推进学习型机关、学习型企业、学习型村（社区）、学习型家庭等学习型组织建设，建设多处24小时自助图书馆，打造“学习之城”。建立新市民融入机制，充分发挥市民学校、家长学校、道德讲堂等作用，常态开展教育活动，促进人文、道德、环保等素质全面提高。

提升市民文明素质。深入推进新一轮文明城市创建工作，

开展文明旅游、文明餐桌、文明交通和网络文明等主题活动，加强文明单位（村镇、社区）动态管理，助力“文明黄岛”建设。推动学雷锋志愿服务制度化、规范化、常态化，打造“和美黄岛”志愿服务品牌。扎实推进“乡村文明行动”，创新发展“乡贤文化”，打造一批“乡村文明家园”示范点。弘扬法治精神，培育诚信文化。

第二节 文化引领城市品质提升

以文化元素突显城市特色。加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。深入挖掘开发具有区域特色的文化元素，发布新区文化元素指引，增加街头小品、文化雕塑，建设一批城市精品工程，打造城市标志性景观。规划建设文化长廊、文化主题公园、文化主题广场，打造“海上丝绸之路人文自然景观带”和“齐长城自然文化风景带”。搭建科学合理的非物质文化遗产保护传承体系，实施“城市记忆工程”、“乡村记忆工程”，传承发扬茂腔、剪纸等优秀传统文化。

以文化服务提升城市幸福指数。完善“城区十五分钟、镇村三公里”公共文化服务圈，高标准建设科技文化博览中心和大型标准剧院等区级文化设施，推进26处镇（街道、园区）综合文化站升级，村（居）综合性文化服务中心建成率达到100%。加快文化资源数字化进程，推进手机图书馆、掌上博物

馆、市民数字学习中心建设。鼓励社会力量兴建民办文化设施，积极引导民办文化场馆公益性开放。推进文化资源下基层，广泛开展群众性文化活动，丰富老年人等特殊群体的精神文化生活。

第三节 文化引领产业升级

推进文化产业融合。发挥文化对产业发展的牵引提升作用，推进文化与旅游、文化与工业、文化与科技、文化与贸易等融合发展，形成影视传媒、文化旅游、数字内容、创意设计、动漫游戏、演艺娱乐、印刷发行、工艺美术等产业。加快推动藏马山文化产业园、达尼文化产业园等5个重点园区建设，争创国家级文化产业示范区。到2020年，培育1-2个上市文化企业，文化产业增加值达到400亿元，占地区生产总值的8%。

优化文化产业发展环境。完善文化市场体系，推进“一园一厦一场”建设，形成技术服务、金融服务、演艺展示、文化休闲体验等平台体系。鼓励非公有制文化企业发展，扶持中小微文化企业成长，支持文化企业参加境内外大型文化展会等经贸交流活动。推动一批文化行业组织和中介机构实施标准化、规范化运作，打造版权确权、登记、评估、交易服务链。发展文化产权、版权、技术、产品等多层次文化要素市场。

专栏 8-1 “十三五”重点文化工程

文化基础设施工程：区档案馆、区科技文化博览中心、镇（街道）文化设施提升

工程、文化惠民一卡通工程、24小时自助图书馆等。

文化遗产工程：齐长城抢救性保护及展示利用工程、琅琊台遗址保护工程等。

文化产业项目：万达东方影都、中新影文化产业园、全球数字娱乐港、大珠山文化产业园、青岛出版社文化创意产业园、藏马山文化产业园、中德新媒体创新孵化中心、中国（青岛）美术创作交流中心、天丽百乐汇、青岛西海艺术湾、中国美术家协会中国画基地、中石大出版社黄岛数字出版园区、东方时尚中心等。

第九章 增创人才集聚新优势

加快实施人才支撑战略，适应新区经济社会转型发展和城市管理人才需求，打造规模适度、结构优化、支撑有力的人才队伍，构建层次丰富、特色分明的人才体系。

第一节 满足城市发展人口需求

优化人口结构。提高人口对新区建设发展支撑保障能力，到2020年新区常住人口规模达到240万人左右，新增外来常住人口60万人以上。不断优化年龄、学历、专业结构，到2020年，适龄劳动人口总规模达到170万人左右，大专以上学历人口规模达到40万人以上，每万名劳动力中高技能人才数达到500人以上。

多渠道吸聚人口。推进包容性城市建设，放宽对专业人员、投资创业、投靠、购房等人员落户的准入标准，吸引各层次外来人口到新区落户。实施居住证制度，建立健全与居住年限等条件相挂钩的户籍迁移制度和基本公共服务提供机制。实施“百千万”人才工程，设立人才引进专项基金，定期发布重点引进人才清单，加大对城市管理、重点产业急需人才和创新型人才引进力度。

第二节 汇聚多元特色人才

引进培育高端人才。以引进蓝色、高端、新兴产业领军人才为核心，有针对性的引进一批国家“千人计划”、省“泰山学者”等海内外高层次人才。重点引进培育拥有自主知识产权、掌握国际领先核心技术的顶尖人才，能够突破关键技术、引领高新技术和新兴产业发展的领军人才。围绕提升海洋科技自主创新能力，引进培养一批国际领先、国内一流的海洋科学领域学科技术带头人，引进培养一批熟悉国际国内市场、领办创办涉海企业、推动海洋产业转型升级的高层次海洋科技创业人才和海洋科技应用转化人才。到2020年，新引进30名左右的顶尖人才和300名左右的领军人才。

引进培育管理人才。以培养造就优秀企业家、职业经理人为重点，加快推进企业经营管理人才职业化、市场化、专业化和国际化，建设一支高素质的企业经营管理人才队伍。以培养创新能力、统筹能力、聚集能力、执行能力为重点，打造一支具备世界眼光、战略思维，熟悉国际经济法则，善于处理复杂问题的高素质、复合型党政人才队伍。围绕建设陆海统筹发展试验区的需要，培养一批海域使用、海洋环境保护、海上交通安全、海洋信息技术、海洋执法等海洋综合管理人才。到2020年，新引进培养企业经营管理人才、复合型党政人才、海洋综合管理人才1.2万人左右、1万人左右和3000人左右。

引进培养技能人才。实施“金蓝领”技能人才培养工程，以提高专业技术水平和创新能力为核心，以高层次人才、紧缺

人才和行业骨干人才为重点，打造一支素质优良、结构合理的专业技术人才队伍。建立与新区产业体系相匹配的技能人才队伍，重点加强海洋工程、游艇航空、海洋生物、新能源、物流贸易、创意设计、软件信息、金融保险等专业技能性人才引进培养。到 2020 年，新引进培养高技能人才 300 人左右，全区技能人才总量达到 70 万人左右。

引进培养公共服务人才。加大在教育、卫生、文化、体育、政法、社会工作等社会发展重点领域的人才引进和培育力度，实施名师、名医、文化名家培养计划。以提高专业水平、延展覆盖面为目标，造就一批服务于社区建设、法律援助、纠纷调解、应急处置等领域的社会工作人才。到 2020 年，全区新增卫生技术人员 4000 名、教师 5000 名，社会工作从业人员总量达到 3000 人以上。

第三节 营造人才发展环境

加强服务平台建设。推进“国际海洋人才港”建设，搭建人才引进、培育、服务综合平台，打造高层次人才综合服务中心、海洋科技创新创业中心、海外留学人员创业园、“千人计划”青岛创业基地“四位一体”高端人才综合服务体。整合人才市场和劳动力市场，建立起信息广覆盖、服务全方位、管理规范、城乡一体的人力资源市场。打造异地人才招聘平台，定期组织区内企业赴北上广深等发达地区开展招聘推介活动。设立海外引才工作站，开展海外专题推介和项目洽谈，大力引进

海外高端智力团队。加强人才市场、高等院校及劳务输出机构的合作，完善人力资源交流合作机制，拓宽人力资源引进和配置渠道。

完善政策保障。开辟人才引进“绿色通道”，在创业政策、住房、子女教育等方面健全人才引进政策体系。实施人才“安居”工程，统筹人才公寓和公租房建设，出台分层次租金补贴制度。加快人才评价机制建设，积极推进各类人才的专业化、职业化，引进和推广国际认可的重点领域专业人才资质认证。创新完善专业技术拔尖人才评选办法，鼓励行业企业和部门开展各种形式的职业技能竞赛、技术比武，鼓励有条件的企业在关键岗位、工序自主试行“首席技师”制度。

创新激励机制。设立重大人才工程专项资金和人才发展基金，对青年创新人才进行资助和表彰奖励。优化创新激励和科研经费管理机制，建立以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。鼓励企业采用股权、期权等中长期激励的方式加强激励，保证人才的津贴、培训、休假、疗养等各项福利待遇。探索建立以年薪制、股权、技术专利入股等形式为内容的多元化分配激励机制，调动各类人才的积极性和创造性。

构建众创空间。以众创、众包、众筹、众扶等推动生产模式和组织方式变革。大力开展创客教育，培植创客精神，实行“精英创业”、“青年才俊”计划，助推“人人创客”行动，组织高校院所、投资机构、新型孵化器等主体举办的区域性创业大赛、创业沙龙、创业培训等活动。到2020年，引进培育

大学生众创空间、青年创业公寓等创新型孵化器、创客空间 80 家以上，每年集聚 3 万名大学生和专业技术人才就业创业。

专栏 9-1：“十三五”创业孵化平台重点项目

中德青年创新创业基地、国际大学创新联盟、中国石油大学教育产业园、海尔国际信息谷、德国中小企业加速器、国际创新园、蓝创智谷高新技术孵化园、中电国创军民融合产业园、西海岸农业产业孵化基地、青岛海洋科技孵化中心、328 创意产业园等。

第十章 构筑共享发展新格局

加快构建城乡一体、统筹兼顾、优质公平的公共服务体系，不断提高基本公共服务保障能力和水平，共享新区建设发展成果，创建高品质、高幸福感的人民生活。

第一节 提高就业和收入水平

实施积极的就业政策。完善经济发展与扩大就业联动机制，不断增强重点产业和小城镇吸纳就业能力。完善订单式培训模式，实施新一轮就业培训五年规划，加大对农村劳动力培训资金政策支持力度。到2020年，累计新增城乡就业40万人，失业率控制在3%以内。完成失业人员、农村劳动力和企业新录用人员等各类职业技能培训15万人。

健全完善公共就业服务体系。积极推进基层服务平台标准化、规范化建设，形成城乡一体、信息贯通、平台到村、联系到户、服务到人的基层就业公共服务体系，打通为民服务“最后一公里”。加强外来务工人员综合服务中心建设，增强对农村劳动力进城务工的吸引力。

提高居民收入水平。完善最低工资制度和工资指导线制度，积极推动企业与职工代表建立集体协商机制，引导企业建立工资正常增长机制。健全企业薪酬调查和发布制度，完善工资支付保障机制，加强对企业执行最低工资等工资分配法律法

规情况的监督检查。

第二节 提供优质均衡教育

推动基本公共教育优质均衡发展。提高学前教育普惠水平，率先完成从普及九年义务教育到普及学前教育至高中阶段教育的跨越。结合城市居住区和新型农村社区的规划分布，统筹布局基本公共教育设施资源，引入市内外优质中小学教育资源到新区设立分校或联合办学，新建各级各类教育设施 260 所左右。鼓励优质教育资源向农村地区和薄弱学校延伸，有效改善农村学前教育。提高托幼儿园所生均公用经费标准，加强私营托幼儿园所管理。推进大学区和小班制改革，建立教师校长挂职、支教、轮岗等合理流动机制。落实义务教育“两免一补”政策。全面打造名师名校。

促进高等教育职业教育创新发展。打造高校集聚区，积极引进国内外知名特色高等院校，鼓励驻区高校与国外大学开展多种形式联合办学，到 2020 年在校大学生规模突破 20 万人。开展职业教育国家体制改革试点，完善职教集团运行机制，引进建设服务蓝色经济的职业院校，推动职业教育与普通教育相互渗透。

完善全民教育终身教育体系。搭建教育云资源平台、教育管理和终身学习公共服务平台，大力发展在线教育、远程教育，建设数字智慧校园和智慧未来教室，创建教育信息化试验区。规划建设社区教育学院，不断完善区、镇（街）、村（居）三

级教育网络，构建基础教育、职业教育和成人教育相互贯通，学校教育、家庭教育、社会教育有机融合的开放式终身教育体系。

第三节 建设健康活力新区

完善医疗服务体系。提高综合性医院的服务能力，在董家口等重点区域新建1-2家综合性医院。科学布局社区卫生服务中心和机构，打造“15分钟”就医圈，村标准化卫生室服务覆盖率、镇村卫生服务“一体化”管理率达到100%。鼓励社会资本发展高端医疗及医养结合、养生保健、整形美容、特需体检服务等现代医疗服务业。到2020年，实现每千人口床位数6张，每千人口执业医师数达2.8人，每千人护士数达3人，非公立医疗机构床位数和服务量均达到30%左右。

完善公共卫生服务体系。建立健全疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督等专业公共卫生服务网络，鼓励基层医疗卫生机构开展疾病康复训练、新生儿家庭护理、老年护理、精神照料等个性化服务。加强突发公共卫生应急体系建设，提高公共卫生事件预测预警和突发事件处置能力。健全妇幼卫生工作体系，注重发挥中医药“治未病”预防保健作用。建设健康城市，居民主要健康指标达到发达国家平均水平。

构建全民健身服务体系。积极推进大型体育场馆设施建设，增强高端体育赛事的承载能力。优化区、镇（街）、村（居）三级健身设施网络，人均公共体育场地设施面积达到2.5平方

米。支持社会力量建设小型化、多样化的健身场馆，鼓励中小学和驻区高校体育设施向社会开放。广泛开展全民健身活动，争创一批市级以上体育健身休闲示范基地。做强海上运动，打造游艇、沙滩运动等体育品牌，大力发展足球运动。

第四节 健全养老服务体系

完善养老服务体系。加强以社区为依托、居家为基础、机构为支撑的养老服务体系建设。推进社区日间照料中心规范化建设，健全居家养老服务补贴机制，实施老年宜居社区建设试点。推行民办公助、公办民营、连锁经营等运作模式，引导社会力量投资兴办养老服务机构。完善多层次养老服务模式，促进医养结合型养老服务模式发展，推进供养型、养护型和医护型养老服务设施建设。加快发展养老服务产业，推动高端养老服务机构建设。

提高养老保障水平。落实全民参保计划，完善城乡居民和城镇职工基本养老保险制度，稳步提高养老保障标准。按照有关规定将符合条件的养老机构纳入长期医疗护理保险定点范围，逐步完善护理保险制度，增强老年人对护理照料的支付能力。建立高龄老人津贴制度和困难老人养老服务补贴制度，实行老年人意外伤害险制度。加强老年护理专业队伍建设，实行养老服务职业资格认证制度，到2020年，养老服务从业人员持证上岗率达到85%以上。

提升老年生活品质。逐步将老年教育纳入国民终身教育体

系，组织老年人开展多种形式的学习教育活动，加大政府老年教育设施建设投入，鼓励支持社会力量兴办老年教育事业。定期举办老年文艺调演、老年文化艺术节、老年人运动会等文体活动，经常性开展社区老年文体活动和送文化下乡活动。鼓励老年人互助，重视解决失独、独居老人养老保障问题，加强老年人健康干预、心理慰藉。鼓励老年人积极参加社会活动。

专栏 10-1 “十三五”社会事业重点项目

教育：新建幼儿园 130 余所、小学 70 余所、初中约 30 余所、一贯制学校 2 所左右、高中 10 所左右，建设西海岸特教中心、综合实践教育中心、中德二元工程大学、中国武警消防学院、海军工程大学、中远船员学院、海洋大学珠山校区等。

医疗：董家口医疗中心、区精神卫生中心、区妇女儿童医疗保健中心、区传染病医院、西海岸中医专科医院、康大西海岸国际医院、青岛延世国际口腔医院、海军医院、东方影都国际医院、黄岛区公共卫生服务中心等项目，实施开发区第一人民医院、区第二人民医院、泊里中心卫生院等改扩建工程。

体育：国家航海运动学校和区体育中心、山东科技大学体育中心、青岛国际水上运动中心、黄岛区体育馆升级改造等。

养老：德国医谷和绿色小镇、中信国际文化健康生态谷、澳大利亚 EQ 国际健康养生社区、灵山湾国际文化健康生态谷、藏马山养老产业园、植秀堂科技养生、皓然养老等。

第五节 保障公共安全

深化“平安黄岛”建设。加快建设社会治安立体化防控体系，健全“打霸治痞”、反恐维稳长效机制，建立维稳信息管理平台。探索建立“村居社区治安稳定指数”考评机制，推进

平安建设示范村（社区）建设。建立公众事件前期处置和舆情处置机制。强化食品药品安全监管，率先在“三品一标”基地、现代农业园区等建立农产品产地准出制度，完善农产品质量安全产地准入、市场准入和信息可追溯制度，探索推行农贸市场质量保证金制度和行业退出机制，建立超市食品日常检查通报制度，开展小作坊集中治理，推进无证小餐饮、学生小饭桌、餐饮摊贩清理规范，创建国家食品安全城市。

筑牢安全生产防线。牢固树立安全发展理念，健全安全生产法治体系，明确安全生产责任。制定出台安全生产尽职免责，失职追责管理办法。建设“互联网+安全生产”平台，实施重大危险源普查和监测监控，建立重大危险源电子监控系统。扎实开展油气管线、危险化学品等重点领域安全生产隐患排查整治。推进安全生产管理创新，建立项目准入安全评价制度，推行安全生产“诚信档案”。开展好安全培训、预案演练活动，加强安全生产宣传和安全教育。

构建科学合理的防灾减灾体系。构建具有抗御各种灾害袭击，减轻消除次生灾害发生，快速、准确应对灾前、灾中、灾后各个时期各类突发状况能力的综合防灾体系。加强地震监测基础设施建设，促进地震监测预报体系效能提升。加强消防站、消防用水、消防车通道、消防通讯网和消防装备等建设管理，确保已建消防栓完好率100%。组建针对易燃易爆品、化学工业品的特种消防队伍，增强海上、森林消防力量，设置城市火灾避难场所。按照国家确定的一类人防重点城市标准，建设应急指挥通信中心和配套系统。完善防涝防洪规划，加快防水排涝

设施建设。

建立城市安全管理应急系统。打造城市安全管理应急系统，建立应急物资储备、预警发布、协同处置等应急机制。建立完善应急预案体系，加强医院、学校等人员密集场所的应急演练，完善危险化学品行业企业的安全应急预案。建立健全以综合应急救援队伍为骨干、各专业救援队伍为支撑的多层次救援体系，提高救援队伍专业化和装备现代化水平，提升应急处置能力。建立政府、社会、民众联动的宣传培训格局，提升全民安全意识与处理能力。

第六节 提前实现全面脱贫

实施精准扶贫脱贫。坚持政府主导、社会参与、精准到户、精准到人，推行精准脱贫“五个一批”行动，做到开发式扶贫和“兜底式”帮扶并举，专业扶贫、行业扶贫和社会扶贫联动。拓展经济薄弱镇村扶贫路径，实施特色农业扶贫、旅游扶贫、家庭手工业扶贫、新能源扶贫、文化扶贫、基础设施扶贫等举措，抓好贫困户危房改造。加大对30个省定贫困村和35个市定经济薄弱村的扶持力度，不断壮大村集体经济。到2017年，解决8388人脱贫（按青岛市确定4600元脱贫标准），提前实现全面脱贫目标。加大对西藏、贵州等对口支援地区的帮扶力度。

扩大社会救助范围。完善大救助机制，由重点关注绝对贫困人员的收入性贫困转向关注相对贫困人员的支出性贫困，社会救助转向专项救助和急难性救助。修订完善临时救助制度、

医疗救助制度，扩大教育和住房的救助范围。对贫困人口探索实行资产收益扶持制度。成立区社会救助中心，建立一口上下的社会救助信息平台。健全困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人福利保障制度和服务体系，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。健全低保标准动态调整机制，逐步提高救助标准，城市和农村的救助标准分别按不低于25%和35%的标准上浮，力争统一城乡低保、社会救助标准。

第十一章 建立实施保障新机制

坚持党的领导，建立健全规划实施保障机制，提升规划对经济社会发展的引导性，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第一节 加强组织领导保障

强化党的领导核心作用。党的领导是实现“十三五”规划目标和任务的根本保障。发挥党委总揽全局、协调各方的作用，以统筹的思维和方法推进规划的科学实施。发挥党委对改革创新的统领作用，以重大问题为导向，突破影响制约经济社会发展的体制机制性问题。发挥党委对干部队伍的监督管理作用，健全落实“给舞台、靠边站”、“干事创业容错免责、庸政懒政严肃追责”等制度，调动各级干部干事创业的积极性、主动性和创造性。发挥党委对科学发展的综合考核和奖惩作用，建立规划实施考评落实机制，确保规划目标任务的落地生根。

强化政府的主体责任。管委（区政府）统一组织“十三五”规划的实施。完善规划实施机制和决策目标，健全决策咨询机制，提高政府决策科学化水平。强化规划实施过程控制，建立规划目标、责任分工、监督检查的工作落实机制，将“十三五”规划的目标任务分解到每个年度，明确各年度发展目标、主要任务及牵头单位和工作责任。各部门、各单位要围绕规划确定

的重点目标、重大项目制定实施方案和进度安排，定期向管委区政府汇报工作进展。涉及多个部门落实的任务，要建立统筹协调机制，由主要承担部门牵头分解出专项任务和责任单位，落实推进。

第二节 加强思想意识保障

坚持以人民为中心的发展思想。坚持以人为本，把增进人民福祉，促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民的主人翁意识，积极主动地参与到规划实施过程中。坚持民生为本、民生优先，改善财政支出和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，确保用于民生保障的支出比重逐年提高。

坚持以市场为主体的发展思想。深化服务型政府建设，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善统一开放竞争有序的现代市场体系，推进供给侧结构性改革，扩大有效供给。切实保障市场主体权益，探索建立与国际高标准投资、贸易、金融和航运规则体系相适应的行政管理体系，完善投资者权益保障机制。激发社会资本投资活力，鼓励社会资金参与提供公共产品和公共服务，投资城市基础设施和其他公益类项目。

坚持以项目为生命线的发展思想。坚持以规划确定项目、

以项目落实规划，建立“十三五”重点项目库，着重在经济结构调整、空间布局优化、资源承载能力提升、生态文明发展、和谐社会建设、文化软实力增强等方面，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。不断健全项目实施机制，深化前期研究论证，规范手续办理，提高审批效率，加强协调调度，切实做到规划一批、储备一批、实施一批。

坚持不断强化新区意识。丰富“新黄岛、新开放、新梦想”新区精神内涵，强化新区人的使命意识、率先意识、品牌意识和效率意识，培育体现时代特征、具有新区特性的人文精神，形成广大市民认同的精神价值和共同追求，不断扩大新区的对内凝聚力、对外影响力，更好地承接国家战略、担当国家使命、推进跨越发展。

第三节 加强规划统筹保障

实施“多规合一”。深入推进“多规合一”，不断完善发展规划体系，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以城市规划、土地利用规划、海域使用规划、环境保护规划、水资源规划、林业发展规划等为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面协调一致，真正做到“一张蓝图”绘到底。

统筹规划实施。“十三五”各专项规划要围绕本纲要提出的发展目标和重点任务，细化工作措施、工作路径，强化重大

工程和重点项目支撑。强化规划实施的统筹协调，设立“十三五”规划项目实施统筹协调机构，对“十三五”期间各类规划安排实施的基础设施项目，统筹立项，统筹实施，增强建设的有序性，避免重复施工，节约政府建设成本。

第四节 加强法律制度保障

推进法治新区建设。建立法治政府建设指标体系和考核标准，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道，率先建成法治中国建设先行区。推进新区条例制定出台，依法规范管理新区事务。制定规范行政裁量权办法，建立行政裁量权基准制度。建立制度化、常态化决策咨询机制和政府决策第三方评估机制，建立重大决策终身责任追究制度和倒查机制。健全政府重大决策事项群众参与机制，保障群众的知情权，提高决策的科学性。创新政务公开方式，全面推进政务公开。

完善规划实施监督机制。发挥人大、政协对规划实施的监督作用，完善政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度，完善区党政主要负责同志批办人大代表、政协委员重点意见、提案“绿色通道”制度，建立民主党派区委、工商联、无党派人士直接向区政府提出建议“直通车”制度。发挥监察、审计等部门对规划实施的监督作用，加大规划事项审计督查和审计问责。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示工作，及时公布规划实施进展情况，营造全社会共同参与和支持

规划纲要实施的良好氛围。

完善规划实施考核机制。规划纲要中确定的约束性指标、重点任务和建设项目，由督查考核部门层层分解，纳入年度目标绩效考核，跟踪督查落实。严格遵守发展规划的强制性规定，在制定政策、审批或者核准投资项目、安排政府投资和财政支出时，不得违反发展规划的限制性、禁止性规定。

建立规划评估修订机制。健全规划监测评估制度，加强规划实施的跟踪监测，全面推进规划年度监测、中期评估和终期评估工作。建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，对实际运行情况明显偏离并难以完成的规划指标及时提出修订方案，落实目标不力的要及时提出整改措施。完善统计制度，加强对节能减排、劳动就业、公共服务、收入分配等统计工作，为监测评估和政策制定提供基础。