

# 胶南市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006年1月16日胶南市第十四届  
人民代表大会第四次会议批准)

## 目 录

### 序 言

### 第一章 “十五”经济和社会发展回顾

- 一、主要指标完成情况
- 二、取得的主要成就

### 第二章 “十一五”经济和社会发展战略分析

- 一、现有优势
- 二、存在劣势
- 三、面临机遇
- 四、重大挑战

### 第三章 指导思想、基本原则和发展目标

- 一、指导思想
- 二、基本原则
- 三、发展目标

### 第四章 空间战略布局

- 一、东部旅游滨海产业带
- 二、中部现代制造产业带
- 三、西部生态农业产业带
- 四、重点开发区域
- 五、优化开发区域
- 六、限制开发区域

### 第五章 城镇体系布局

- 一、城市发展空间布局
- 二、主城区发展布局

- 三、琅琊组团发展布局
- 四、王台中心镇发展布局
- 五、一般镇发展布局

## **第六章 建设社会主义新农村**

- 一、建设四大农业生产基地，加快农业经济优化调整
- 二、完善农村社会化服务体系，提高农业产业化水平
- 三、全面深化农村各项改革，落实政策营造发展环境
- 四、大力发展农村公共事业，改善提高生产生活条件

## **第七章 加快发展先进制造业**

- 一、改造提升传统优势产业，努力发展装备制造业
- 二、大力发展高新技术产业，积极发展沿海临港重化工业
- 三、发挥园区极化扩散效应，建设四大产业集聚区
- 四、科学规划产业布局，突出发展六大产业集群

## **第八章 促进服务业加快发展**

- 一、优化提升传统商贸服务业
- 二、繁荣发展现代服务业
- 三、规范发展房地产业
- 四、突破发展旅游业
- 五、加快发展物流业

## **第九章 加强基础设施建设**

- 一、交通设施
- 二、信息设施
- 三、市政公用设施
- 四、电力设施
- 五、防灾减灾设施

## **第十章 推进社会主义和谐社会建设**

- 一、繁荣发展文化事业，提高人民群众文化水平
- 二、加快发展卫生、人口和体育事业，提高人民群众健康水平
- 三、完善社会保障体系，提高人民群众生活水平
- 四、打造平安文明胶南，提高民主法治和精神文明水平

## **第十一章 战略保障措施**

- 一、深化体制改革，释放经济社会发展新活力
- 二、积极实施经济国际化战略，全方位扩大对外开放
- 三、加快生态市建设步伐，走可持续发展道路
- 四、深入实施科教兴市和人才强市战略，支撑经济社会加快发展
- 五、建立规划实施保障机制

## 序 言

《胶南市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)是根据党的十六大以来的一系列全会精神、立足胶南实际制定的,主要阐述政府意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向;是编制专项规划、区域规划以及制定各项经济政策和年度计划的依据。

科学编制和有效实施《纲要》,对于全面落实市第十一次党代会以来确定的奋斗目标和战略部署,加快建设青岛西海岸都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区,率先全面建设小康社会和基本实现现代化具有十分重要的意义。

规划期为 2006 年到 2010 年。

## 第一章 “十五”经济和社会发展回顾

### 一、主要指标完成情况

“十五”期间各项主要指标完成情况见下表:

	单 位	“十五”计划 (2005 年)	“十五”预计 完成(2005 年)	“十五”年均增 长率(%)	“十五”预计 累计完成
全市生产总值	亿元	260	278	20.1	989.7
人均 GDP	元		33900		
三次产业比		13:55:32	10.7:61.2:28.1		
地方财政收入	亿元	9	12.5	28.1	39.73
固定资产投资	亿元	150(累计)	190	48.7	521.3
实际利用外资	亿美元	6(累计)	4.86	28.1	18.4
实际利用内资	亿元	50(累计)	72	37	249
出口创汇	亿美元	16(累计)	9.7	22.2	32.03
社会消费品零售额	亿元		61	22.4	208.4
城镇居民人均可支配 收入	元	9700	10875	11.4	
农民人均纯收入	元	5000	5769	10	
城镇登记失业率	%		0.15		
人口自然增长率	‰	5‰ 以内	2.77		

## 二、取得的主要成就

五年来，全市上下高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，牢固树立发展是执政兴国的第一要务，以科学发展观统领经济社会发展全局，解放思想，与时俱进，抢抓重大战略机遇，坚定不移地实施工业化、城市化、农业产业化、经济国际化、科教兴市和可持续发展“六大战略”，有力地促进了全市经济社会的健康协调快速发展，取得了巨大的成就，为全面建设更高水平的小康社会打下了坚实的基础。

**国民经济综合实力明显增强。**2005年，经济综合实力和县域经济基本竞争力分别列全国百强县（市）第34位和25位。经济结构得到优化提升。农业稳步增长，产业化水平不断提高；工业持续快速增长，基本形成机械制造、橡胶化工、船舶汽车、食品药物等四大产业集群，同时以家电电子和新材料为核心的高新技术产业也得到了蓬勃发展；传统商贸流通业得到巩固提升，旅游、物流、金融、信息咨询等现代服务业迅速发展。

**城市化进程加快。**积极实施“东接、北扩、南展”的城市发展战略，城区面积由2000年的20.27平方公里扩展到2005年的48.6平方公里；2005年，城区人口达到31.3万人，城市化率为50.6%；城市功能得到进一步完善，一个设施完备、环境优美、布局合理的新兴中等海滨城市雏形初步形成。

**科教兴市战略成效显著。**“十五”期间，全市有省级企业技术开发中心4家，青岛市级11家，有高新技术企业46家，认定高新技术产品219种；共取得科技成果194项，其中国际领先水平7项，国际先进水平42项；2005年，荣获“全国科技进步先进市”称号，科技进步对经济增长的贡献率达到55%。教育事业不断加强，初步形成了以基础教育、地方高等教育、职业技术教育、成人教育、终身教育为主

体的现代教育体系，荣获“山东省‘两基’工作先进市”和“山东省农村教育先进市”称号。

**就业和社会保障工作不断加强。**加快推进“三化”进程，创造大量的就业机会。进一步完善了城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保障制度，落实了最低生活保障制度和救济制度等，解决了衣、食、住、行、医等一些事关老百姓切身利益的问题，保障了人民群众共享发展成果。

**各项社会事业协调发展。**先后被评为“全国文化先进市”和“中国民间绘画之乡”。建立完善了突发公共卫生事件应急处理指挥系统和基层公共卫生网络体系，开展了新型农村合作医疗，覆盖率达到93%。广播电视覆盖率达到100%，有线电视入户率达到71.2%。荣获“中国优秀旅游城市”、“全国绿化模范城市”、“全国环保模范市”“国家级生态示范区”、“全国计划生育优质服务先进市”、“全国农村初级卫生保健先进市”和“山东省人居环境范例城市”等荣誉称号，连续三届被评为“全国普法工作先进市”，连续六届被评为“全省精神文明建设工作先进市”和“全省双拥模范城”，连续5年荣获“全省社会治安综合治理先进市、模范市”称号，跨入了“全国社会治安综合治理先进集体”、“全省首批文明城市”和“全省基层组织建设先进市”行列。

虽然五年来取得了巨大的成就，但经济社会发展仍存在一些需要关注和亟待解决的矛盾和问题，主要有：改革力度还不够大，经济社会发展的体制性障碍仍然存在；支撑经济持续快速增长的内生性因素不足；产业竞争优势不十分突出；民营经济发展不快，第三产业比重偏低，经济结构亟需优化调整；农民收入增长不快，群众富裕程度和消费水平与先进地区相比，仍有较大差距，城乡部分弱势群体和困难职工群众的生活、医疗、教育状况有待改善；城乡以及东西部镇之间经济社会发展不平衡，差距较大。

## 第二章 “十一五” 经济和社会发展战略分析

“十一五”及到 2020 年是我市经济社会发展的重要阶段。这一阶段是加速崛起的战略机遇期和黄金发展期，也是经济社会加速发展的战略转型期，更是全面建设小康社会、加快建设青岛西海岸都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区的关键时期。从另一方面看，我市未来发展将面临着各种各样的风险和挑战，所以这一阶段又是战略竞争期和矛盾凸现期，所面临的国内外、省内外竞争压力将越来越大，所面临的经济社会矛盾将更加容易突发。必须对全市经济和社会发展进行战略分析，从而确定全市“十一五”发展的指导思想、基本原则和发展目标。

### 一、现有优势

**区位优势。**胶南地处亚欧大陆和太平洋的海陆交汇地带，中国东部沿海开放前沿地区以及南北交通的中间地带，山东省沿海产业带和山东半岛制造业“T”型发展轴上。随着南济青高速公路、跨海大桥和海底隧道的开工建设，胶南与青岛将实现快捷的交通对接，其区位优势将更加突出，将直接承接青岛的强大辐射，在人流、物流、资金流、信息流上，加快与青岛融为一体，成为大青岛海湾型城市西海岸的核心发展区，成为青岛乃至山东半岛的重要沿海临港制造业基地，成为承接日韩产业转移和南资北移的重要选择地。

**资源优势。**人力资源优势明显。2005 年，全市户籍总人口 81.1 万人，流动人口 5.6 万人。在户籍总人口中：中专以上学历或初级以上专业技术职称的各类人才 40800 人，占总人口的 5%；大学本科以上学历 4220 人，大学专科学历 7800 人，具有高级、中级专业技术职称的分别有 2095 人和 6840 人；农村劳动力 33.5 万人。产业预留地资源

较大。2005年，全市总面积1808.8平方公里(仅指陆地面积)，分别占全省、青岛市的1.18%、16.98%，其中农用地面积1343.3平方公里，建设用地241.1平方公里，未利用土地212.8平方公里，分别占总面积的74.26%、13.33%和11.76%。**海洋资源丰富。**大陆海岸线总长131公里，水深10米以内的浅海面积200平方公里，滩涂面积50余平方公里，可开发利用的临近海域约3000平方公里；有海岛10余个，海湾15处，其中3处港湾可建万吨级以上的泊位码头。**旅游资源得天独厚。**域内名胜古迹众多，山、海、岛、城风景秀美，享有“三山观碧海、九水绕绿城”的美誉，旅游景区景点20余处，拥有琅琊台国家重点风景名胜区、琅琊台省级旅游度假区、灵山湾国家森林公园、灵山岛省级自然保护区等。

**交通优势。**2005年，全市公路总里程达到1781.17公里，其中：高速公路84.2公里，国道154.74公里，省道114.53公里，县乡公路1343.5公里。“同三”高速、204国道、前湾港疏港高速、滨海大道和省道泰薛公路贯通全市境内，“同三”高速在境内设有5个出入口。市区距青岛流亭国际机场50公里，距胶济铁路40公里，距济青高速50公里，距南济青高速7公里，距胶州湾高速、胶黄铁路和青岛前湾港均为20公里，距日照石臼港50公里。

**产业优势。**经过20多年的改革开放和发展，形成了坚实的工业基础。2005年，规模以上工业完成增加值141亿元，占工业增加值的87%；机械制造、橡胶化工、船舶汽车、食品药物四大产业集群得到进一步优化提升，家电电子产业集群雏形初显。农业结构不断调整优化，成效显著。形成林果、畜牧、水产和蔬菜四大主导产业，是中国北方最大的茶叶生产基地和最大的深水抗风浪网箱养殖基地。服务业占GDP的比重一直偏低，但发展势头和潜力巨大。传统服务业升级步伐加快，业态不断提升，而旅游、法律、管理咨询、工业设计、现代物流、金

融租赁、教育培训等现代服务业得到蓬勃发展。

上述优势中最重要的是**区位优势**。根据国内外发展经验可知，区域经济发展水平主要取决于区位优势，因为区位优势这个自然禀赋具有**不可复制性**。所以，我市要充分利用好区位优势，一切发展要围绕区位优势做文章，化区位优势为发展优势。

## 二、存在劣势

**资源环境支撑能力不强。电力缺口较大。**主要依靠青岛电网供电，线路超负荷运行；2005年，全市总用电量为12.76亿千瓦时，最大负荷为19.8万千瓦，预计2010年全市总用电量超过26亿千瓦时，用电负荷超过50万千瓦。**淡水资源严重不足。**全市水资源总量为4.87亿立方米，按2003年人口计算，人均占有水资源量为584立方米，分别是全国和世界人均占有量的22%和5.4%，属缺水地区；预计2010年全市用水总量（含工业、农业和生活用水）超过2亿立方米，而现有供水能力仅为1.5亿立方米。为保障全市未来用电用水，尤其是工业用电用水，需要建设一批输变电工程、发电厂、大型水利工程和海水淡化工程；同时，要加快发展循环经济，建设节约型社会，从根本上来化解资源环境对经济社会发展的制约。

**产业结构不尽合理。**2005年，全市三次产业之比为10.7：61.2：28.1；与先进地区相比，二产整体竞争力不强，三产比重偏低。

**城市化水平不高。**2005年，城市化率为49.5%，城区人口总数仅为31.3万人，中心城区规模偏小，水、电、气等城市基础设施支撑不够，城中村改造缓慢，现代服务业发展程度低，导致城市整体辐射带动能力较弱；县域经济社会发展不平衡，东西部镇发展差距较大。

**科技创新步伐不快。**自身研究开发能力低，对科研成果、先进技术、管理方法等转化能力较低，科技人才队伍不足，具有自主知识产权的规模经济比重偏低，影响产业转移的承接能力和产业结构的优化

调整。

**体制机制还不够完善。**经济管理体制、市场发育程度、市场机制作用的发展程度与国际惯例接轨的程度差距较大，经济运行的市场化与社会管理的规范化水平亟待提高。

### 三、面临机遇

从国际环境看，**和平与发展仍是当今时代的主题**，为我市经济社会发展提供了一个和平稳定的环境；经济全球化趋势走强，**日韩和欧美产业转移速度加快**，世界经济增长重心和产业梯度转移正向亚太地区集中，中国—东盟自由贸易区正式启动，中日韩 10 城市环黄海经济圈经济发展促进机构成立，内地与香港、澳门 CEPA 实施，为我市提供了贸易往来、经济合作、外资引进、结构调整、产业升级等机遇；**全球科技进步日新月异**，新科技革命方兴未艾，为我市发挥后发优势，在局部优势领域形成自主创新能力提供了机遇。

从国内环境看，国家经济社会发展的战略目标已经明确，未来 15 年是我国经济社会发展的**战略机遇期**和**黄金发展期**，国内产业结构、消费结构和社会结构的快速变化以及城市化进程的加快将为我市经济社会发展开辟更广阔的需求空间。同时，目前我国经济增长的**重心由东南沿海向北扩展的趋势明显**，国家大型企业展开新一轮资源整合与战略布局调整，合资企业向长江以北地区延伸发展，内陆地区企业总部和研发中心向沿海地区迁移，地处环黄渤海经济圈的山东半岛地区的经济地位将迅速上升，必将成为全国区域经济重要的增长点。

从省内环境看，**青岛龙头战略**的加快实施，**半岛城市群**和**半岛制造业基地**的加快建设，以及**青岛经济重心**的加快西移，为我市加速发展创造了更加有利的条件。同时，我市长期以来自身发展，尤其是“十五”以来快速发展所积累形成的优势，将会吸引更多的国内外投资，促进区域合作和经济社会的加速发展。

#### 四、重大挑战

从**资源环境**看，经济社会发展面临的资源环境压力将越来越大，经济继续保持高速增长的难度不断加大，在未来发展中能否转变经济增长方式，保持完整的生态系统，保持现有的天蓝、海蓝、地绿、水清、林秀和鸟语花香的优美环境，建设现代化生态型都市新区，依然是一项十分艰巨的任务。

从**社会转型**看，随着今后社会结构的快速变动，各种社会问题和矛盾将会不断增多并趋于复杂化，解决“三农”问题，缩小贫富差距，建立统筹城乡的社会保障体系，构建和谐社会，保持社会稳定的难度将不断加大。

从**体制创新**看，经济发展、社会进步的体制性障碍较多，许多领域的改革不到位，今后各项改革将进入攻坚阶段，深化改革的难度加大。在协调改革与发展、改革与开放、改革与稳定上，将会有许多难点和难以预料的新情况。

从**外部环境**看，WTO 的产业保护期结束后，市场开放度进一步提高，国内外市场加快融合，**区域经济竞争日趋激烈**，将会对我市部分制造业和服务业带来较大的冲击；部分立足于成本价格优势产业的出口将面临更多的**贸易摩擦和冲突**，妥善应对经济全球化风险的难度加大；同时，国内区域经济呈现百舸争流、你追我赶的态势，周边地区经济发展越来越快，我市将面临更广领域、更加激烈的国内外竞争。

通过以上分析，可以得出如下**重要结论**：

一是**充分挖掘自身潜质**。利用好自身的区位、资源、交通、产业等优势，尤其要突出做好**区位优势**文章，将区位优势提升到战略高度，化区位优势为招商优势和发展优势。

二是**重点破除经济社会发展障碍**。要加大电力、水利、港口码头等基础设施建设力度，提高资源环境支撑能力；要加快转变经济增长

方式，突破县域经济发展模式，走新型工业化道路，进一步优化产业结构；要加快工业化进程，促进城市化的快速发展，提高城市的整体辐射带动作用，以工业化、城市化和市场化来促进城乡一体化发展，从根本上解决“三农”问题；要加快科技创新步伐，提高科技成果转化率，变后发优势为前进动力；要加快体制机制创新，进一步优化发展环境，变体制性约束为政策洼地。

三是**强化机遇意识**。从国际、国内、省内发展环境来看，今后相当长的一段时期，我市将面临着重大发展机遇。现有的优势和面临的机遇，决定了我市经济将会**加快发展**，尤其在“十一五”后期将会呈现**爆发式发展态势**。我们要千方百计紧紧抓住未来 15 年的战略机遇期，充分利用好这个千载难逢的黄金发展期，站在高起点，瞄准大目标，实现经济社会发展的新跨越。

四是**正视各种挑战**。从资源环境、社会转型、体制创新和外部环境看，我市未来将面临着诸多**重大挑战**。我们要正视挑战，化挑战为动力，化挑战为机遇，进一步开拓思路、创新举措，切实解决好资源环境、社会发展矛盾、体制障碍、国内外市场风险和激烈竞争压力等一系列问题。

### 第三章 指导思想、基本原则和发展目标

#### 一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想、党的十六大、十六届三中、四中、五中全会精神为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照省委、青岛市委的要求和市第十一次党代会确定的一系列战略部署，充分利用战略机遇期和黄金发展期，抢抓**青岛龙头战略**

实施、半岛城市群和半岛制造业基地建设以及青岛经济重心西移的战略机遇，融入大青岛，建设新胶南，加快建设青岛西海岸都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区。

## 二、基本原则

**科学统筹，实现经济社会又快又好地高水平发展。**抓住战略机遇，创新发展思路，加快经济发展步伐；贯彻和落实科学发展观，坚持“五个统筹”，推进城乡一体化发展和东西协调均衡发展，推进全市经济、社会和生态环境的协调科学发展。

**主动对接，实现城市发展的重大突破。**立足青岛，依托半岛，主动承接青岛的辐射，率先融入半岛城市群，呼应、服务、推动半岛制造业基地建设大局；优化城市空间布局，以产业集聚、人口集中为着力点，加快主城区、琅琊组团、王台中心镇的发展，极大提高城市化水平。

**先行一步，全面建设小康社会目标取得重大进展。**经济综合实力显著增强，各项社会事业全面发展，全面建设小康社会目标取得阶段性成效。力争到2010年，城市规划区内大部分村、镇驻地村和示范村基本达到“生产发展、生活富裕、乡村文明、村容整洁、管理民主”的要求。

**重点突破，加快产业升级和构建新型产业体系。**坚持大项目主导，集群化发展，突出发展高新技术产业、沿海重化工业和临港产业；加快发展金融、物流、旅游等现代服务业；积极发展高产、优质、高效、生态、安全农业。

**内外开放，实现经济国际化和区域经济一体化发展。**立足实际，突出特色，积极参与国际分工和国内合作，充分利用两种资源、两个市场，提高经济国际化水平，促进区域经济一体化发展，提升经济整体竞争力，实现强势发展。

**生态立市，推进资源节约型、环境友好型社会建设。**加快生态市建设步伐，大力发展循环经济，切实转变经济增长方式；加快推进资源节约型、环境友好型社会建设，大力提倡节约行为，根本转变社会消费方式，走可持续发展道路，实现人与自然的和谐发展。

**制度创新，实现内在生机活力不断涌现的自主发展。**坚持市场化取向，改革破除制约经济发展的体制性障碍，突出政府的社会管理和公共服务职能，发挥市场配置资源的基础作用，完善知识创新和科技创新体系，构建活力源生涌现的动力机制，实现内生性因素强力推进的持续发展。

**民生为本，实现人文社会的全面发展。**积极实施富民措施，加大社会保障体系建设力度，切实保障人民群众权益，加快提升科教水平，努力缩小城乡差距，全面构建和谐社会体系，不断提高城乡居民的生活质量和水平。

### 三、发展目标

#### （一）总体目标

2010年，经济综合实力力争全省前3名，进入全国前20名，社会主义新农村、全面小康社会和社会主义和谐社会建设取得更大成就，一个新型工业城市、优秀旅游城市、先进文化城市、模范生态城市和法治诚信城市“五位一体”的经济发达、社会和谐、居住环境优美、人民生活康乐、可持续发展能力强的现代化、生态型青岛西海岸都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区的雏形初步形成。

#### （二）具体目标

**综合经济实力显著增强。**2010年，全市生产总值超过690亿元，地方财政收入超过36亿元，年均分别增长20%以上和25%以上；一产稳步发展，二、三产业增加值占GDP的比重达到95%以上；城市化水平达到55%以上。

**人民生活水平大幅提高。**2010年，城镇居民人均可支配收入超过17500元，农村居民人均纯收入超过9300元，年增长均在10%以上；社会消费品零售总额超过125亿元，年均增长15%以上；城乡就业水平不断提高，城镇登记失业率控制在3%以内。

**社会事业全面加快发展。**2010年，研究与开发（R&D）经费支出占GDP的比重达到3%以上；实现免费义务教育，普及高中阶段教育，高等教育毛入学率超过40%；健全公共卫生服务体系，逐步提高新型农村合作医疗财政补助标准，覆盖率达到95%以上；完善与经济社会发展水平相适应、城乡统筹的基本社会保障和救助体系；人民群众对社会治安满意率达到90%以上。

**生态环境质量得到优化。**2010年，每万元GDP能耗降到0.6吨标准煤以下，再生资源回收利用率达到60%以上，全市林木覆盖率达到43%以上；土地集约化利用程度显著提高；环境保护投资总额占全市生产总值的比重达到4%以上；生态市和资源节约型、环境友好型社会建设取得阶段性成效。

## 第四章 空间战略布局

全市空间按照**旅游滨海、生活靠海、产业集聚**的方式进行布局，由海向陆地形成**滨海旅游度假带、生活居住带、工业发展带、生态农业带**圈层式布局模式。根据现有的资源禀赋和区域特征，以及未来发展趋势，将全市沿同三高速、204国道、滨海大道划分为“川”字型三大产业带，即**东部旅游滨海产业带、中部现代制造产业带和西部生态农业产业带**。

发展经济一定要遵循经济规律和自然规律。根据资源环境承载能

力和发展基础，可以将全市划分为三类开发区域，即**重点开发区域**、**优化开发区域**和**限制开发区域**。要科学规划布局全市空间的主体功能，明确各区域的功能定位和发展方向，制定相应政策措施，引导和促进我市全面、协调、可持续发展。

### **一、东部旅游滨海产业带**

以滨海大道为主轴，建设八大主题公园（大湾港水上运动中心、水城、沿海湿地公园、体育中心、灵山湾国家森林公园、大珠山风景区、龙湾乐园、琅琊台风景名胜区），建立以度假区、文化广场、演艺中心、体育场馆、中央商务区、行政办公区为主要内容的新型服务业体系，全力打造成融度假、观光、休闲、娱乐于一体的**综合旅游区**。同时，开发建设灵山岛、斋堂岛、沐官岛等沿海岛屿的旅游观光设施，开通陆海交通航运线，实现海上旅游观光。

以灵山湾、古镇口湾、琅琊湾为主，以积米崖港、大湾港、琅琊港、董家口港为依托，大力发展海洋运输、海洋化工、海洋工程、海水生态养殖、水产品及其精深加工、海岛海洋旅游等，突出**海上胶南**概念。

### **二、中部现代制造产业带**

以**204国道**为轴线，以**王台海西工业区、临港产业加工区、经济开发区、泊里重工业基地**四大产业集聚区为主体，建设以机械装备制造、家电电子业、石油化工、食品药物、新型建材、包装物流、钢铁、修造船、汽车及零部件、港口为主的新型制造产业带。

### **三、西部生态农业产业带**

以西部山区为腹地，加强生态环境保护，突出重点农业园区建设，加快无公害农产品生产基地建设，全面调整优化农业产业结构，形成以绿色农业、都市农业、观光农业、设施农业为主的生态农业产业带。

### **四、重点开发区域**

重点开发区域是指具备经济发展条件和人口集聚的地区。在本区域内，要加快开发，适当放宽农用地转非农用地政策，扩大城镇建设规模，采取优惠政策鼓励生产要素向本区域流动。重点开发建设王台海西工业区、临港产业加工区、东部新城、海滨科教区、泊里重工业基地。

## 五、优化开发区域

优化开发区域是指已经发展形成一定规模，需要进行优化调整的地区。重点对老城区，对琅琊镇、泊里镇、王台镇、张家楼镇、灵山卫街道办事处、滨海街道办事处、铁山街道办事处等镇（处）驻地进行整体规划，优化各类设施建设，加大力度引导城中村改造，进行用地置换，迁出污染型企业，改善城市生活环境。按照产业发展方向，优化调整经济开发区规划。

## 六、限制开发区域

限制开发区域指自然、资源、动物、文物保护区和水源保护、环境容量有限的地区，具体包括山区、基本农田、水源地、河道、湿地和海岸线。在本区域内，要对开发建设活动进行限制，规定发展产业的类型和开发规模。山区要重点实行生态保护，实施封山育林，鼓励人口外迁，适度发展绿色环保的有机农业和观光农业。基本农田要实行严格保护和进行规模化种植，主要发展优质高效的农产品和经济作物等；要在重点农业园区大力发展循环经济、现代都市型农业和设施农业。水源地要实行禁止开发。河道和湿地要实行保护性开发，建设河道风景带和湿地公园，主要发展生态休闲旅游。海岸线要搞好发展规划，根据功能定位进行有序开发，主要发展旅游度假、休闲娱乐、海洋养殖、科学研究和教育等产业；从使用功能上，将全市沿海岸线划分为港口运输岸线（积米崖港、大湾港和董家口港附近岸线）、城区综合岸线（从灵山卫丁家嘴到灵山湾森林公园）、旅游度假岸线（大

珠山东面和南面的部分岸线、琅琊台度假区岸线)、渔业养殖岸线(古镇口湾岸线、琅琊港)、工业岸线(贡口湾修造船岸线)等五类海岸线。

## 第五章 城镇体系布局

按照建设青岛西海岸都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区和

统筹考虑资源环境承载能力的要求,加快调整完善城镇体系布局。以204国道为城镇发展轴,以城区建设为龙头,以城镇建设为支撑,以园区经济为基础,加快主城区建设步伐,重点发展琅琊组团和王台中心镇,适度发展一般镇,加快城市化进程。2010年,城市化率达到55%以上。

### 一、城市发展空间布局

城市按照“一主两辅”组团发展,以现城区、灵山卫街道办事处、积米崖港区、隐珠街道办事处、滨海街道办事处、铁山街道办事处、张家楼镇为未来发展的主城区,以琅琊镇(含琅琊镇和泊里镇全部,以及大场镇的一部分)为未来发展的城市组团,以王台镇(包括黄山经济区)为未来发展的青岛市级中心镇,加强产业空间布局发展,促进人口集聚,实现组团发展。2010年,主城区总人口达到40万人以上,琅琊组团总人口达到20万人以上,王台中心镇总人口达到8万人以上。

### 二、主城区发展布局

发展定位。成为青岛西海岸都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区。

**区划范围。**规划区总面积为 384 平方公里；北到隐珠街道办事处黄山屯，西至铁山街道办事处，东北与黄岛接壤，南至黄海；包括珠山街道办事处、珠海街道办事处、经济开发区、滨海街道办事处、积米崖港区、灵山卫街道办事处、隐珠街道办事处、铁山街道办事处、张家楼镇。

**功能布局。**由七区组成。**中心区**，由东部新城区和西部老城区组成(以上海路为界)，北到临港路，南至风河，西起海西中路，东到海西东路，以行政办公、商业服务、生活居住、文化娱乐为主。**临港产业加工区**，东到海西东路，西至西外环路，南到临港路，北到黄山屯。**经济开发区**，东到海水浴场，西到西外环，北到人民路，南到滨海大道。**海滨科教区**，位于滨海大道以南，大珠山以东，由大学园区、滨海核心区、生活居住区、旅游特色区等四个功能区组成，以教育科研为主，发展成为青岛西海岸科教新区。**灵山卫片区**，西起白果树河，东到黄岛，以商贸、居住和旅游为主，发展成为**最适宜人居的现代海滨商贸居住休闲区**。**铁山片区**，为重要水源地，以发展旅游为主，建设成为现代都市旅游区。**张家楼片区**，以生活居住、旅游度假为主。

**发展战略。**实施“东接、北扩、南展”的发展战略。**东接**，通过疏港线与前湾港港口经济进行产业对接，通过滨海大道、海底隧道与黄岛、青岛进行城市对接，通过海上旅游线与薛家岛、青岛进行旅游对接；结合东部新城区行政商务中心和灵山卫商贸居住休闲区的建设，形成东部行政商贸居住综合区，建设功能完善、设施齐全的居住社区、大型商贸和娱乐设施。**北扩**，通过开发北部临港产业加工区，承接港口辐射，成为青岛西海岸临港经济核心发展区。**南展**，通过建设海滨科教区，使其成为青岛西翼重要的科教和产业研发基地。

**发展次序。**2010 年以前，**优先发展**中心区、灵山卫片区、临港产业加工区、经济开发区、海滨科教区；2010 年以后，**重点发展**铁山片

区和张家楼片区。

**建设重点。**要强化基础设施和生活服务设施建设，突出“一心、两带、四区、六线”（“一心”指中心区东部行政商务文化中心；“两带”指滨海景观带和风河景观带；“四区”指临港产业加工区、经济开发区、海滨科教区、灵山卫片区；“六线”指沿大卢家滩河、小辛河、上海路、泰山路、珠海路、世纪大道形成六条城市景观线）建设，集中打造**城市核心区**。要按照“**资金大循环**”的土地开发新模式和“**总体规划、滚动开发**”的原则，加快城区改造步伐，到2010年，基本完成建成区内重要地段的村居改造任务。**老城区：**结合城中村改造，规划建设各类城市基础设施和各类专业商贸市场，建设**主城区商业中心**。**东部新城：**重点对珠海路、人民路两侧的村居进行改造，建设**东部行政商务文化区**。**灵山卫片区：**加快与黄岛的对接，加快开发步伐，加快市场综合整治和商贸设施建设开发，加快城中村改造，规划建设**商贸居住休闲区**；加快开发小珠山，打造**西海岸最具特色的动感旅游度假基地**；加快推进中石化等能源项目，建设**能源基地**。城市规划区范围内的其他村庄，要从集约利用土地出发，进行统一规划改造。

### 三、琅琊组团发展布局

**发展定位。**以临港产业和滨海旅游为特色的**田园式城市组团**，成为**青岛市滨海西翼城市**和**重工业基地**，成为青岛向南与日照、临沂，进而与陇海线进行联系**的重要节点**。

**规划范围。**包括琅琊镇和泊里镇，东起琅琊海岸线，西到白马河，北始同三高速，南至董家口岸线，规划总面积249平方公里，远期发展将包括大场镇部分区域。

**功能布局。**按照“**两带、四片、八区**”进行功能布局。“**两带**”，指贯穿南北的横河竖井绿化带和东部滨海风光带。“**四片**”，分别指南部以钢厂为核心的产业片区（钢厂、船厂、汽车制造、港口及大型市

政设施)；北部以泊里、琅琊组成的综合性生活区；中部农业生态隔离区；琅琊台滨海旅游片区。“八区”，指八个相对独立又联系便捷的居住和旅游度假区(泊里镇居住区、琅琊镇居住区、龙湾度假区、琅琊台风景名胜区、陈家洼湾居住区、信阳居住区、子良山居住区、车轮山居住区)。

#### 四、王台中心镇发展布局

**发展定位。**成为青岛石化产业核心发展区、纺机和物流基地以及重要商贸区。

**区划范围。**包括王台镇和黄山经济区，东到黄岛红石崖，西至同三高速公路，南到黄山屯，北至五河头，规划总面积85平方公里。南济青高速公路与胶州湾跨海大桥相连接后，与同三高速公路相交汇于王台，王台区位优势将更加突出，将成为青岛与鲁中地区联系的桥头堡，将成为连接胶南、黄岛、胶州三区市最重要的发展节点。

**功能布局。**按照行政商贸生活区、海西工业区、高效农业区“三区”进行功能布局。行政商贸生活区，依托王台镇驻地而发展，形成行政商贸中心和配套完善的生活居住区。海西工业区，主要发展精细化工、机械制造、汽车零部件、物流产业。高效农业区，主要发展高效农业、设施农业、都市农业。王台中心镇的发展规划，应充分考虑与黄岛、胶州市的对接，海西工业区的发展，要加强与红石崖石化工业区的产业协作分工。

#### 五、一般镇发展布局

一般镇有六个，分别是宝山、六汪、大村、藏南、理务关、海青。按照城镇职能划分，宝山、藏南、理务关、海青为**商贸型镇**，主要发展商品贸易，成为商品集散中心；六汪和大村为**工贸型镇**，主要发展商品贸易、轻加工业和外向型经济。随着主城区、琅琊组团、王台中心镇的加快发展，六个一般镇未来发展的功能定位是全市的生态保护

区和农业发展区，主要发展都市农业、设施农业和观光农业。未来要进一步调整乡镇区划，通过镇区合并，迁村并点，鼓励周边农村人口向一般镇集聚，大力发展镇驻地经济，将一般镇建设成为环境优美、公共服务设施完善的现代化新型社区。同时，加大农村劳动力教育培训力度，鼓励引导人口向外大量转移，力争到2010年，转移人口超过六镇总人口的50%，主要进入主城区、琅琊组团和王台中心镇的工业、服务业领域，成为产业工人和城市市民。

## 第六章 建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，统筹城乡经济社会发展，加强政策扶持，加大投入力度，依靠体制创新，以发展农业产业化来增加农民收入为出发点，以转移农村劳动力来加快工业化和城市化进程为归宿点，加快现代农业建设，大力发展农村公共事业。力争到2010年，城市规划区内大部分村、镇驻地村和示范村基本达到中央提出的社会主义新农村建设要求，全市80%以上的镇、村达到市级“文明镇”和“文明村庄”标准。

### 一、建设四大农业生产基地，加快农业结构调整

整合农业资源，加快农业发展布局，规划建设绿色种植业、海洋渔业、现代畜牧业、生态观光农业等四大农业生产基地，成为青岛重要农产品生产、加工、出口基地，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，优化调整农业经济结构，实现农业和农村经济持续协调快速发展。

**绿色种植业生产基地。**在大场、海青、泊里等地建设以小麦、玉米、大豆为主的高产优质高效粮食生产基地；在海青、宝山、六汪等

地建设 30 万亩**优质出口型花生生产基地**；在张家楼、藏南、大村等地建设以苹果、桃、梨等大水果为主，以枣、柿、樱桃、蓝莓、板栗等小水果为辅的 20 万亩**绿色果品生产基地**；在王台、大场、胶河等地建设以设施蔬菜和食用菌为主的 30 万亩**无公害蔬菜生产基地**；在海青、理务关等地建设 8 万亩**优质茶叶生产基地**；在张家楼、泊里和大村建设**林木种苗基地**。

**海洋渔业养殖基地**。在灵山湾、古镇口湾、琅琊湾，引进繁育高效渔业品种，建设**深水抗风浪网箱渔业生产基地**；开发大场高新渔业区，建设**青岛生态工程化水产养殖示范基地**；发展浅海筏式鲍鱼养殖和对虾池进行改造综合利用，建设**海珍品养殖基地**；扩改建国家级海湾扇贝良种场，建设**复合型良种繁育基地**。

**现代畜牧产业基地**。加快建立农村应急性动物防疫队伍，完善无疫区示范区品牌，突出畜牧示范园区和区域化饲养基地建设，建设现代畜牧业养殖和畜产品加工出口基地。在理务关、宝山、大村、藏南等地建设**优质猪产业基地**；在六汪、大村、胶河、铁山等地建设**优质肉牛肉羊产业基地**；在张家楼、海青、珠海、理务关等地建设**肉鸡出口基地**；在张家楼、铁山、理务关、王台等地建设**无公害肉兔出口基地**；在灵山卫、琅琊、藏南、泊里、大场等地建设**特种动物生产基地**；在理务关、珠海、王台等地建设**奶业产业化基地**；在大场、泊里等地建设**蛋鸡生产基地**。

**生态农业观光园**。开发建设以休闲度假和农业观光为主的**森林公园、琅琊台度假村、张家楼生态果园、吉利河水库生态园、铁山生态观光园**；开发建设以农业高新技术应用及特色农作物新品种观光为主的**海青绿洲茶叶精品园、城西精品园、王台高效农业示范园**。

## **二、完善农村社会化服务体系，提高农业产业化水平**

妥善解决农村集体经济组织资金问题，增强农村集体经济组织的

服务功能，提高其服务农户的能力。为解决小农户与大市场之间的突出矛盾，适应农业规模化、标准化、现代化的发展要求，应坚持“民办、民营、民受益”的原则，加快建立多层次、多形式的**农村合作经济组织**和**新型社会组织**，来提高农民组织化程度，鼓励各类农村合作经济组织开展加工、运销、代销、生产资料供应等。深化**农业技术推广体系**改革，完善农村社会化服务体系，积极稳妥地推进土地适度规模经营，探索集体经济组织的股份合作制改造。

**加快农业产业化进程**，提高农业经济的规模效益。农业产业化必须以市场化为基础、以工业化为主导、以城市化为依托，借助农业经济，靠近园区经济，带动劳务经济，延伸配套经济，重视生态经济，鼓励农业开发走产业化、特色化、规模化、与生态保护及休闲旅游相结合的发展道路。加快农业产业化组织建设。培育一批大型骨干农业企业，建设一批农产品专业市场，推动**龙头企业带动型**（公司+农户，龙头+基地）、**中介组织带动型**（专业协会+农户，合作社+农户）和**市场带动型**（专业市场+农户）等农业产业化组织模式的发展。

### 三、全面深化农村各项改革，落实政策营造发展环境

**全面推进农村综合改革**。巩固农村税费改革成果；深化农村金融体制改革，规范发展适合农村特点的金融组织，改善农村金融服务；深化流通体制改革，积极开拓农村市场。**全面稳定党的农村政策**。长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法保障农民对土地承包经营的各项权利，不断改善和优化农民安居乐业的政策环境，着重落实农村土地承包政策，健全农村土地流转制度。**完善政策措施，保障农业稳定发展**。继续实行良种补贴、种粮农民直补、购置大中型农机具补贴等政策；落实和完善粮食储备、粮食收购保护价政策和涉农价格、收费公示制度；落实对农民的征地补偿政策；建立农业投入稳定增长机制，完善对欠发达村镇的帮扶制度。

**加快乡镇管理体制改革。**规划整合乡镇和村庄，逐步实施迁村并点，加快人口向城镇集中。**加强农村基层组织建设。**加强农村党组织和基层政权建设，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制；加强以村级组织“四权”决策机制为重点的村级组织制度建设，争创“**全国农村基层组织建设先进市**”。

#### **四、大力发展农村公共事业，改善提高生产生活条件**

按照“**以城带乡、以工促农、反哺农业、回报农民**”的既定方针，抓住国家提高农村投入水平的机遇，持续不断地加大“**三农**”投入，提高政府农业资金投入效率，增强政府对社会资本投入农业的引导能力。“**十一五**”期间，市财政用于社会主义新农村建设和农村社会事业发展的资金不少于**10亿元**，同时注意向西部农村重点倾斜；每年安排专项资金，解决好**库区移民村问题**，不断改善库区移民的生产生活条件。**抓好镇村规划编制**，开展村庄综合整治，改善农村居住环境，建设各具特色的新型村庄。加大**农业科技投入**，不断提高农业物质技术装备水平，加强农业良种的培育、引进和推广；坚持开展科技下乡活动，使农业科技服务网络到村到户；加强对农民的科技培训，促进农业科技成果转化；加强基层动物防疫体系建设。加快发展**农村文化教育事业**，提高农村九年义务教育，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助，全面普及高中教育；加强职业教育，建立农民教育场所，发展**远程教育**，加强农民教育技能培训，提高农村富余劳动力和被征地农民从事非农产业的能力，“**十一五**”期间**转移农村劳动力**不少于5万人。加强**农村体育**设施建设，积极开展农民健身运动，提高身体素质。加强**农村公共卫生和基本医疗服务体系建设**，加强环卫设施建设，加强人畜共患疾病的防治。加强**农村计划生育**工作，全面推进农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和“**少生快富**”扶贫工程，积极探索建立农村计划生育困难家庭最低生活保障

制度。发展**广播电视事业**，有线电视入户率达到 95%以上。加快完善**农村社会保障体系**，完善新型农村合作医疗制度，推行农村新型养老保险，建立被征地农民生活保障制度，实施困难村三级联帮、困难户三级联扶和农村贫困残疾人安居工程。加大**农村基础设施**投入，抓好以沟、路、渠相配套的农田基本建设，推进农村水利、道路、通信、电力等基础设施建设，逐步解决农村饮水困难和安全问题，村庄自来水入户率达到 95%以上，积极发展适合农村特点的清洁能源。

## 第七章 加快发展先进制造业

抢抓国际产业集群式转移、国内民资北移、山东半岛制造业基地建设、青岛经济重心西移的战略机遇，紧紧围绕建设**青岛西海岸经济新区**的奋斗目标，以**四大产业集聚区**为依托，大力实施工业强市战略，大力发展**循环经济**，突出**大项目、高新技术和产业集群**“三大亮点”，抓住产业升级、对外开放和体制创新“三个关键”，着力实施大项目、高新技术、产业集聚、自主创新、企业家队伍建设、体制创新“六大工程”，积极推进工业企业“二次创业”，全面提升制造业核心竞争力，促进工业优化升级和跨越式发展，成为**青岛三大特色经济、四大产业基地和六大产业集群的核心发展区**，半岛制造业基地的重要一极。力争到 2010 年，全市规模以上工业增加值突破 350 亿元，高新技术产业和重化工业占规模以上工业总产值的比重分别超过 30%和 40%；品牌经济出现质的提高，创建 2 个以上国家名牌产品，10 个以上省级名牌产品，20 个以上青岛市级名牌产品。

### 一、改造提升传统优势产业，努力发展装备制造业

加快信息技术推广应用。重点围绕机械、化工、食品、橡胶轮胎、

造纸、造修船及汽车零部件加工等产业，积极引导企业运用信息技术，提高传统工业技术装备的自动化、信息化水平。**提升改造传统优势产业。**加快电子信息技术、先进制造技术、高效节能技术、清洁生产技术和现代管理技术的扩散与渗透，用先进适用技术改组改造传统优势产业，实现传统产业的技术进步和产品更新换代，提高产品市场竞争力，提高企业的经济效益。

**培育壮大机械、汽车及零部件制造业。**通过技术创新，发展壮大以纺织机械、橡胶化工机械、包装机械为主体的专用机电设备制造业，重点提升壮大纺织机械制造业；通过内联外引，培育发展轻重型汽车制造和轴承、车用发动机等汽车零部件产业以及其他工业专用设备制造业。**突破发展环保设备制造业。**以临港产业加工区环保产业园为载体，加大招商引资力度，引进大量环保企业；加大环保技术开发力度，开展产学研联合攻关，提高环保设备制造水平；积极引导中小型环保企业向专、精、特、新方向发展，形成有较高市场占有率的名牌产品；重点在污水处理设备、净水设备、除尘设备、新能源设备等制造上形成竞争优势。

## **二、大力发展高新技术产业，积极发展沿海临港重化工业**

培植具有地方特色的高新技术产业，逐步形成群发优势。以企业为主体，鼓励其提高自主研发能力，建立技术创新中心；积极引进国外大公司、国家级大企业的研发中心；用好各级鼓励发展高新技术产业的优惠政策，加快发展高新技术“孵化器”，开发一批拥有自主知识产权的核心技术，抢占高新技术产业制高点。加快高新技术项目的引进和推进，促进以电子科技、生物制药、精细化工、新材料为重点的地方特色高新技术企业群的加速崛起，加快建设**青岛新的家电电子产业基地、青岛微生态药物研发基地、海藻化工国家“863”计划成果产业化基地、西海岸化工新材料基地。**

积极发展以石化、船舶、钢铁、再生铝为主的沿海临港重化工业。依托黄岛大炼油，发展橡胶、精细化工等石化深加工产业。依托沿海临港优势，加快与国内外船舶企业的合资合作，积极发展大中型船舶、特色船舶修造船和船舶配套产业，建设**山东省船舶工业基地**；以哈尔滨工程大学青岛科教区为核心，引进一批船舶研究机构，建设**船舶研发基地**。依托青岛造船、汽车、机车、集装箱工业，加快发展新型钢铁工业，建设**国内重要的钢铁产业基地**。以中铝再生铝项目为依托，建设**有色金属产业基地**。

### 三、发挥园区极化扩散效应，建设四大产业集聚区

立足沿海临港区域优势和发展潜力，充分发挥工业园区的产业极化扩散效应，加快建设王台海西工业区、临港产业加工区、经济开发区、泊里重工业基地四大产业板块，使其成为特色鲜明、规模强大、竞争力强的重点产业集聚区。

**王台海西工业区。发展方向。**以东接跨海大桥和大炼油产业集群，北接胶州国家物流储备中心，西依同三高速公路的优势，发展纺织机械、石油化工、汽车零部件、物流产业，形成以机械装备制造、汽车配件、石油化工、物流为特色的产业园区。**功能布局。**由**精细化工、机械制造、汽车配件、物流**四个产业片区组成。

**临港产业加工区。发展方向。**重点引进高新技术项目和循环经济项目，成为以发展电子科技、新材料、汽车及零部件、生物制药和环保等高新技术产业为主导，以发展循环经济为重点的特色园区。**功能布局。**由四大产业片区组成：**出口加工片区**，以电子、轻工、服装、纺织等出口轻加工业为主；**仓储物流片区**；**加工制造片区**，作为青岛港口工业、船舶工业的配套生产基地；**高新技术片区**，发展电子信息、生物工程、精细化工、环保等产业。

**经济开发区。发展方向。**成为集科研、教育、商贸、居住、旅游

为一体和以食品加工、轻工电子、高新技术为主导产业的多功能综合性区域。**功能布局**。分东南西三大产业片区。**东部产业片区**主要发展新材料等高新技术产业，以及建设科研与中试基地；**南部产业片区**主要发展食品等农产品深加工产业；**西部产业片区**主要发展电子等轻工加工业。

**泊里重工业基地。发展方向**。成为**青岛重工业基地**和**国内重要的钢铁产业基地**，以环保型、科技型、资源节约型加工项目为主，发展临港工业、汽车制造业、机械制造业、建材工业和对港口、铁路依存度高的产业类型。**功能布局**。由钢铁工业区、汽车制造区、贡口湾修造船区、配套产业区、泊里临港产业区、董家口港作业区（仓储物流区）等六大产业区组成。

#### **四、科学规划产业布局，突出发展六大产业集群**

秉承青岛建设三大特色经济、四大产业基地、六大产业集群的产业发展思路，围绕建设青岛重工业基地和临港大工业基地，以四大产业集聚区建设为载体，加强**产业链招商**，加快**大项目建设**步伐，进一步提升**块状经济**，形成机械装备制造、食品与药物、家电电子、橡胶化工、船舶汽车、钢铁及有色金属等六大优势明显的产业集群。2010年，六大产业集群实现工业产值占全市工业总产值的比重达到**50%**以上。

**机械装备制造产业集群**。发展各类机械制造加工业，主要分布在王台海西工业区、临港产业加工区和泊里重工业基地。

**食品与药物产业集群**。生物制药业主要分布在临港产业加工区，食品加工业主要分布在经济开发区。

**家电电子产业集群**。发展家电整机组装业、部分零部件生产、电子产品的应用与组装业，主要分布在临港产业加工区。电子信息产业的研究开发主要分布在经济开发区和海滨科教区。

**橡胶化工产业集群。**发展橡胶、精细化工等石化深加工产业，主要分布在王台海西工业区和临港产业加工区。

**船舶汽车产业集群。**建设贡口湾船舶工业基地、大珠山东海岸船舶工业基地和灵山卫船舶工业基地，船舶设备制造产业主要分布在临港产业加工区和泊里重工业基地；汽车整车制造和汽车零部件生产主要分布在泊里重工业基地、临港产业加工区和王台海西工业区。

**钢铁及有色金属产业集群。**依托青钢项目建设，在泊里重工业基地发展以宽厚板、冷扎薄板、镀锌板、彩涂板、高附加值精品板材以及带钢为主要产品的钢铁产业；依托中铝项目建设，在临港产业加工区和泊里重工业基地发展有色金属产业。

## 第八章 促进服务业加快发展

抓住城市化进程、工业化进程和居民消费升级加快的有利时机，按照“扩大总量、提升档次、拓宽领域、优化结构、突出重点、分层突破”的总体要求，规划预留服务业发展空间和发展用地，围绕建设青岛现代服务业次中心、青岛区域金融中心的副中心、青岛旅游新区、青岛西海岸乃至半岛物流枢纽次中心的奋斗目标，进一步优化提升传统商贸服务业，繁荣发展现代服务业，提高服务业发展水平，不断丰富人民生活，增强城市核心竞争力，促进区域经济结构的优化和升级。2010年，服务业增加值占GDP的比重达到30%以上。

### 一、优化提升传统商贸服务业

**健全城乡商贸服务体系。**围绕完善城市综合服务功能，积极抓好各类有形商品市场建设，加快推进市级、社区和农村三级商业网络的形成。规划建设商业中心。在主城区建设四大商业中心：以人民路为

主的老城区商业中心、以北京路为主的东部新城区商业中心、海滨科教区商业中心、灵山卫商业中心；在琅琊组团和王台中心镇建设商业次中心；在宝山、六汪、大村、藏南、理务关、海青等六个一般镇，规划建设商业三级中心；大力发展便利店，鼓励其以各种形式进入社区，方便居民生活。加快发展高端业态市场、专业批发市场和地方特色市场。加快引进国内外知名商贸企业，重点引进大型购物中心、名品专卖店、专营店；规划建设汽配、建材、五金、家居、粮油、蔬菜等专业特色市场，建设泰薛西路和经济开发区汽车交易市场，建设商业步行街。提升餐饮服务业发展水平。加快建设特色小吃街、餐饮街、品牌酒店和大众化餐饮特色街区，重点打造沿海岸线、风景区的海鲜美食品牌区；稳步推进万村千乡市场工程、阳光食品工程、绿色早餐、营养餐工程等。培育发展夜间经济。在西部老城区、东部新城区、海滨科教区规划建设饮食、洗浴、健身、康复等夜间休闲娱乐业，开发建设以健康夜生活为主体的文化市场和健身市场。

## 二、繁荣发展现代服务业

**加快现代服务业发展。**突出主城区、琅琊组团和王台中心镇现代服务业发展，加强与青岛市区、黄岛区现代服务业的分工协作，重点培育作用面广、带动性强的科研服务、管理咨询、工业设计、现代物流、金融租赁、教育培训和文化传媒等现代生产型服务业，争取在物流中心、专业孵化器、社会中介服务体系等方面取得较大突破。

**现代服务业空间布局。**在东部新城区建设现代服务业中心，打造西海岸中心商务区；在临港产业加工区、经济开发区、王台海西工业区、泊里重工业基地建设现代服务业次中心。推进金融服务业的发展，把东部行政商务区建设成为青岛区域金融中心的次中心。培育发展信息服务产业。以整合信息资源、实现互通共享为重点，发展电子商务，推行电子政务，推进公共领域的信息化。加快培育社区服务业，积极

发展医疗保健、休闲等新兴服务业，方便人民生活，提高生活品质。

### 三、规范发展房地产业

坚持以普通商品住宅和高端商务楼宇相结合的开发取向，规范引导住宅房地产，大力发展工业房地产，提升商业房地产，保持三者之间的协调发展，搞活住房二级、三级市场，规范发展市场服务，扩大市场机制的作用范围。加强房地产的休闲娱乐、卫生体育、商贸等配套设施建设，积极引进和培育发展专业物业管理公司，显著提高全市物业管理的整体水平。明确界定政府在房地产市场发展中的职责，包括政府在廉租住房供应中的住房保障责任，对房地产市场进行微观调控的责任，以及规范房地产市场主体行为的监管责任，来控制 and 化解房地产市场风险，促进房地产市场的持续健康发展。

### 四、突破发展旅游业

开辟路域和海上旅游交通线，注意功能互补，加强与青岛、黄岛、日照、连云港以及鲁中地区的旅游对接，突出发挥胶南独具特色的资源优势，建设中国优秀旅游城市。以海滨度假、海岛观光、奇峰异花、民风民俗、生态农业为特色，编制完成全市旅游产业总体规划和各分区规划。围绕滨海和路域三条精品线路，建设三大旅游区，培育和完善的度假旅游、观光旅游、民俗旅游、文化节会旅游四大系列旅游产品，加快实施度假旅游“两天零一夜”工程，打造青岛西海岸旅游新区和度假胜地。

**琅琊台旅游区**（主要景点包括琅琊台风景区、度假区、将军台、龙湾、斋堂岛等），以秦汉文化为主线，以滨海度假和民俗旅游为重要内容，丰富琅琊台景区内涵，完善设施建设，打造全市龙头景区；完善琅琊台度假区功能，提升度假区形象；适度保护开发斋堂岛，高标准建设国防教育基地。

**灵山湾滨海旅游区**（主要景点包括大珠山、灵山湾森林公园、小

珠山、灵山岛、大学园、水城、大湾港水上运动中心等), 突出资源特点, 把山、岛、森林、海滨与校园文化相结合, 形成自然与人文交相辉映的特色旅游区。大珠山以“方士文化”为主线, 打造集文化、表演、运动、观光于一体的“岸海名山”; 改造扩建**龙门顶旅游码头**, 开通海上旅游航线, 开展海上旅游活动; 高起点高标准开发建设**水城**, 将其打造成为**中国北方最大的滨海主题公园**; 保护灵山湾国家森林公园、防护林带和沙滩礁石, 建设**星级酒店、游艇码头**等; 挖掘**灵山卫古卫城文化**, 整合开发**小珠山景区**, 打造**西海岸娱乐、艺术、度假胜地**; 完善灵山岛基础设施和配套设施, 保护海岛生态环境, 发展海岛度假旅游。

**生态旅游区** (主要景点包括铁橛山、藏马山、海青茶园、吉利河森林公园等), 重视西部旅游资源开发, 使其形成山、水、茶、林、果为特色的生态旅游区。完善睡牛山、九上沟等景区建设; 挖掘**龙马文化**内涵, 开辟至藏马山的便捷通道, 招商建设面向青岛、日照等近距离旅游市场的**运动休闲度假区**; 完善海青茶园基础设施, 建设集茶文化、娱乐等功能于一体的度假设施, 提高海青茶园旅游区的品味和档次。

同时综合整治主要旅游集散地、旅游景区、商业街区旅游环境, 发展多种旅游接待设施, 完善综合旅游交通功能, 增强城市旅游配套功能; 加强旅游节水设施、垃圾处理设施建设, 严格控制旅游环境污染, 大力发展**绿色旅游**; 举办好中国琅琊文化节, 积极争办中国民间艺术节等大型节庆活动和体育赛事, 缩短旅游淡旺季差距。

## 五、加快发展物流业

以现代物流理念为指导, 以前湾港和董家口港为依托, 以大项目、工业园区和现代物流技术为支撑, 以**物流项目**为试点, 进一步建设完善物流基础设施和物流信息平台, 重点推进**港口和临港产业物流业**的

发展。积极发展面向城市生活服务、重点企业、重点园区的**第三和第四方物流**，通过现有仓储批发和运输企业的对外合资合作、现有相关服务企业的重组转型、大型企业集团内部配送中心的独立创建、国内外大型物流企业的引进等途径来加速第三方和第四方物流的发展。建设**重点物流园区**。围绕王台海西工业区、临港产业加工区、泊里重工业基地、黄日铁路、灵山卫能源基地，规划建设**大中型物流中心和物流基地**。

## 第九章 加强基础设施建设

按照“**突出重点、适度超前**”的原则，加快基础设施建设步伐，提升经济社会发展承载能力。

### 一、交通设施

以国家和区域交通干线为主骨架，优化国家和区域交通干线在市域内的走向及场站和接口配置，构筑市域内合理的对外交通主骨架。建设一批重点基础设施项目，形成与国民经济社会发展相适应的便捷通畅的综合交通运输体系。

**公路建设**。建设省重点工程**南济青高速公路**，建设**滨海大道南段**（大珠山—泊里）、**东西大通道**（由灵山卫出发，经主城区、张家楼、藏南、大村到理务关）、**泊里重工业基地疏港高速公路**（连接重工业基地和同三高速），建设市镇公路和村村通公路，构筑以“**四纵五横**”（“四纵”为六汪至大场公路、同三高速、204国道、滨海大道，“五横”为南济青高速、六汪至王台、六汪至主城区、理务关至灵山卫、海青到琅琊公路）为核心的市域公路网。

**城市道路网系统建设**。规划建设城市内外环路、主干路（“八横三

纵”：八横为临港十四路、临港十一路、临港十路、前湾港路、泰山路、珠海路、世纪大道、海滨十二路；三纵为珠山路、上海路、北京路)、次干路和支路，建设快速、便捷的城市道路网络；加快与周边区市的交通对接，按照青岛大交通规划要求，规划建设**城市轨道交通**；在主城区北部建设**汽车总站**，将位于珠山路的两个汽车站改建为公交车主枢纽站，按照二级站标准建设**大珠山汽车南站**、王台汽车站、泊里汽车站，按照三级站标准建设海青汽车站和大场汽车站；优先大力发展公共交通，规划公交线路，建设公交场站系统、公共停车场、公共加油站等城市交通设施。

**港口码头建设。**重点建设董家口港，建设若干个 20 万吨级散货码头和 10 万吨级集装箱码头，将其打造为**青岛主枢纽港的南港区**，成为**辐射鲁中地区乃至沿黄流域大宗物资的重要进出口岸**；新建大湾港西丁家嘴液化气码头，建设**3000 吨级**和**3 万吨级**泊位各一个；扩建积米崖港和琅琊港；扩建新建灵山岛、斋堂岛、沐官岛、杨家洼港、龙门顶、水城、海滨森林公园、龙湾、鸭岛交通旅游码头，形成连接山、海、岛的海上游览线路。

**铁路建设。**沿同三高速西北侧走向，规划建设**黄日铁路**（黄岛—日照石臼港），沿途设胶南市中心站和泊里重工业基地站两个站点，在泊里建设重工业基地和董家口港铁路专用线。

## 二、信息设施

加快信息基础设施建设，增强宽带网络传送水平和数字化智能通信能。加快语音、多媒体和计算机网多网融合，完善全市公用互联传输网和公用骨干网建设。2010 年**全面普及有线电视**，并**基本实现数字化**。建立城市综合管理信息网络平台（在包括规划、土地、房产、环保、农林、水利、气象、水文和城市建设管理等部门的 GIS 应用工程的基础上，建立全市 GIS 平台），积极推进电子政务系统、产业开发信

息服务系统等建设，构建“数字胶南”。

### 三、市政公用设施

**供水工程。**加强水源建设，实施青钢、鲁能项目供水工程、西水东调二期工程、大学园供水工程、贡口造船基地供水工程，建设**沐官岛水库**；充分利用海洋资源，大力实施**海水淡化工程**；加强供水设施建设，扩建五水厂，新建魏家滩水厂，建设新的加压水泵站和高位水池；建设完善供水管网和输水道，形成**供水环状网**。

**排水工程。**加强雨水管网和污水管网建设，逐步将老城区原雨污合流制管道改造为雨污分流制管道，新建城区按照雨污分流制建设污水管道；在王台海西工业区、临港产业加工区、泊里重工业基地、灵山卫**新建4座污水处理厂**，扩建**海王污水处理厂**，新建一批污水提升泵站，全市污水处理率达到90%以上；大力发展节水工程，实施污水回用中水利用工程，工业用水重复利用率达到80%以上。

**环境卫生设施建设。**改造和新建一批公共厕所；增设垃圾箱、废物箱、洒水车供水器；建设新的垃圾转运站和垃圾处理场，全市垃圾无害化处理率达到80%以上。

**燃气工程建设。**规划建设天然气门站；加快灵山卫中石化LNG（液化天然气）项目建设，将其建设成为**辐射山东半岛南部地区的天然气储备基地和分拨中心**；优先发展CNG（压缩天然气）供应，建设3-4个压缩天然气气化站；加快天然气管网及配套设施建设，以小区为单位设置燃气调压站。

**热力工程建设。**对供热进行分区；加强热源、热网规划建设，改造扩建现有热源，对热源实行联网运行；控制单体建筑自设锅炉房；探索采取电力、燃气供暖形式。

### 四、电力设施

加强电力发展规划。以提高人民生活水平为根本出发点，以经济

建设为中心，着重研究电网的整体结构，综合考虑降低线损和提高供电可靠性。搞好电力工程建设。建设城区配网自动化工程；远期根据用电负荷分布情况，加快城乡配电网的改造与建设，增加变电站数量，更新变电站设备；续建宝山 500 KV 变电站；建设泊里重工业基地发电厂和灵山卫燃气电站；在泊里、海滨科教区、王台新建 3 座 220KV 变电站；在高峪、临港产业加工区、琅琊、大场、大村新建 5 座 110KV 变电站，扩建泊里 110KV 变电站；在海滨科教区、森林公园、王台、宝山、铁山、藏南、海青新建 7 座 35KV 变电站，扩建宝山 35KV 变电站；规划建设高压走廊。

## 五、防灾减灾工程

坚持以防为主、综合防御的方针，增加投入，加强防洪、防震、消防、人防设施建设，建立防震防灾等自然灾害突发事件应急机制，力争使全市的防灾减灾系统建设适应突发性灾情的救助需要。加强气象水文灾害监测和预警服务体系建设；加强城市防洪、防风暴潮工程建设，提高防洪标准，增强抗洪能力，确定城市防洪标准为重现期 50 年一遇；对市区河道进行综合整治，对下水及排水管网进行改造；加强海岸线防风暴潮工程建设。加强防震抗灾工程建设，加强新建工程和原有工程的防震设施建设；健全监测预警体系，制定应急预案的救灾重建工作目标，控制次生灾害，保持社会稳定。加强城市公共消防设施、人防系统工程和城市综合减灾应急系统化建设，提高全市抗灾防护能力。

## 第十章 推进社会主义和谐社会建设

强化政府主导作用，充分发挥社会力量和市场作用，大力发展社

会事业，积极推进社会领域的改革与创新，初步形成城乡统筹和符合社会主义市场经济和社会事业发展规律的管理体制和运行机制，积极促进社会和谐，维护社会稳定安全，实现经济社会的可持续协调发展。

### **一、繁荣发展文化事业，提高人民群众精神文化生活**

**发展目标。**到 2010 年，基本建立起适应我市社会主义现代化要求的文化发展格局、文化管理体制和运行机制，打造**先进文化市**。

**繁荣文化市场。**推进文化体制改革，稳步发展公益性文化事业，加强社区文化、乡村文化建设；积极开展文化活动，打造**琅琊文化节**品牌，培育文化市场，大力发展经营性文化产业；扶植一批有竞争力的文化品牌企业，开发**琅琊文化**，发展**年画、剪纸等民俗文化产业**，打造**民俗文化产业园**。强化政府对文化市场的监督，培育发展版权代理、广告经营、市场调查、信息咨询、资质认证等文化服务机构。**加快文化设施建设。**在东部新城行政商务中心，建设**会展中心、文化馆、图书馆、博物馆、档案馆、水城**等文化娱乐设施；在灵山湾国家森林公园南侧规划建设**青少年校外活动基地**，在琅琊台度假区建设**国防教育基地**，高标准建设灵山湾海水浴场；结合各商业中心、次中心，建设集放映、歌舞、图书、影视于一体的多功能文化中心，建设**社区文化娱乐设施**，丰富居民业余生活。

### **二、加快发展卫生、人口和体育事业，提高人民群众健康水平**

**发展目标。**到 2010 年，创建“国家卫生城市”，建立完善新型卫生服务体系，全市医院床位控制在每千人口 3 张左右，卫生技术人员数发展到每千人口 3 人，医护比例达到 1:1.5；全市总人口超过 95 万人，出生率预期控制在 13‰以内，人口自然增长率控制在 6‰以内；全民健身、竞技体育得到全面发展。

**加强公共卫生体系建设。**完善医疗预防保健三级网络，建立健全突发公共卫生事件应急机制，建立市、镇两级完善的卫生监督垂直管

理体系。加快农村卫生事业发展。坚持政府为主导，集中力量办好镇（区）卫生院；一般卫生院向社区、农村延伸，大力发展社区卫生服务。加快引进国内著名医疗机构，提高全市医疗服务能力。积极发展特色专科服务等**健康产业**。加快卫生基础设施建设。在主城区中心区新建**公共卫生服务中心**，在铁山建设**康复疗养院**，在临港产业加工区和海滨科教区建设**综合性医院**，在琅琊组团规划新建**市人民医院泊里分院**。

**加强人口和计划生育工作。**严格执行国家计划生育政策，全面加强人口和计划生育管理，稳定低生育水平，提高出生人口素质；完善计划生育利益导向机制，积极实施“**避孕节育、优生优育、生殖保健**”三大工程；加强人口和计划生育统计监测工作，建立符合实际、便捷高效的人口综合治理模式。

**发展体育事业。**推进体育经营市场化。积极发展具有地方特色的体育健身产业；深化体育系统事业单位改革，加快体育信息化建设，加快体育行业协会和中介组织建设。构建多元化全民健身服务体系。广泛开展社区体育、农村体育、学校体育、职工体育等群众性体育健身活动；实施体育民心工程，加强体育设施建设和管理，**改造老城区体育馆和体育场**，建设**市民广场、大湾港水上运动中心、海滨体育中心、龙湾海上健身中心**，加强主城区、琅琊组团、王台中心镇、一般镇、社区、公园、绿地系统的体育健身设施建设，积极创造条件承办**高层次体育赛事**。

### **三、完善社会保障体系，提高人民群众生活水平和质量**

**发展目标。**到2010年，基本建立完善与全市经济发展水平相适应、以追求社会公平为目标、以民生为本的，独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的，城乡统筹的**社会保障体系**。

**建立统筹城乡的就业保障体系。**加强就业调控，组织劳动技能培训，增强劳动者的就业能力；统筹城乡就业，建立统一的城乡就业市场，完善公共就业服务制度和就业服务体系；加大再就业资金投入，积极落实再就业扶持政策，促进失业人员再就业。2010年，**城镇登记失业率控制在3%以内。**

**完善养老和医疗保障体系。**不断完善城镇企业职工基本养老保险制度、机关事业单位职工基本养老保险制度和农村社会养老保险制度，扩大各种养老保险的覆盖面；解决好被征地农民和成建制转非村居民的基本生活保障问题，逐步建立与经济发展水平相适应的被征地农民社会基本养老保险制度；2010年，**城镇基本养老保险覆盖率超过95%**；积极探索离退休人员社会化管理服务的新模式，2010年，离退休人员社区管理率达80%以上。完善城镇职工基本医疗保险制度，不断扩大城镇职工基本医疗保险覆盖面，探索实施困难企业、职工以及无业城镇居民等社会特殊群体的参保办法；建立社会医疗救助制度和农民工工伤保障制度；2010年，**城镇基本医疗保险覆盖率超过95%。**

**完善失业、低保、工伤、生育和住房保障救助体系。**完善失业保险制度和城市居民最低生活保障制度，依法扩大失业保险覆盖面，2010年，**城镇失业保险覆盖率超过95%**。完善工伤保险政策和生育保险政策，逐步建立规范的企业职工工伤保险制度和城镇职工生育保险制度，稳步扩大覆盖面。强化政府的住房保障功能，发展廉租房，建设最低保障住房和经济适用房，构建最低住房保障体系。建立健全政府主导、依托社区（镇、村）、全社会共同参与的社会救助制度和救助管理体系，完善**残疾人保障体系**，完善**优抚和救灾**应急援助措施，加强农村**五保**供养工作和敬老院建设，提高五保供养水平。

**积极发展其他社会事业。**认真实施妇女儿童发展纲要，关心支持妇女儿童事业。落实男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障妇

女儿童的合法权益；妇女从业人员比例保持在45%以上，儿童早期受教育率显著提高。大力发展红十字会、残疾人、档案管理、史志等事业，积极开展爱国卫生运动。大力发展社会福利和慈善事业，积极开展助医、助学、助孤、安老、扶残、赈灾等慈善活动。大力发展老龄事业，建立以家庭养老为基础、社区服务为依托、社会养老为补充的养老机制；逐步建立比较完善的老年服务体系，切实提高老年人的物质和精神文化生活水平。积极发展气象水文事业，加强气象水文资源信息系统、产业园区气象监测和服务技术系统、城市气象水文生态监测和服务技术系统、人工影响天气系统、公共气象水文服务技术系统建设，提高气象水文为经济社会发展服务的水平。

#### 四、打造平安文明胶南，提高民主法治和精神文明水平

**发展目标。**加强民主法治建设，打造平安胶南，极大提高人民群众安全感，形成安定团结的经济社会长期发展环境；加强精神文明建设，打造文明胶南，显著提高城乡居民素质。

**坚持依法治市，建设平安胶南。**加强基层民主政治建设。坚持和完善政务公开，发展基层民主，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。加强法制建设。加强法制教育和宣传，认真实施“五五”普法规划，增强依法治市的能力。加强公安司法队伍和国防建设。加快科技强警示范城市建设；规范司法行为，强化司法监督，促进司法公正，维护司法权威。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。切实做好民族、宗教、侨务、对台、工商联工作。建立完善城乡公共安全体系。加强和改进信访工作，健全社会矛盾纠纷排查调处机制；加强社会治安综合治理，严格落实人防、物防、技防措施，建立完善平安建设群防群治长效机制，努力预防和减少青少年违法犯罪，依法严厉打击各类违法犯罪活动，加强处置突发事件机制建设，加大反恐防恐力度，维护公共安全；加强两所一庭（派出所、

司法所和法庭)建设,维护国家安全和社会稳定;严格落实安全生产责任制,强化安全生产基层和基础工作,健全安全生产监管体制,严格安全执法,加强安全生产设施建设和科技投入,切实抓好高危行业的安全生产,有效遏制重特大事故;加强**交通安全监管**,强化对**食品、药品、餐饮卫生**等的监管,加强各种**自然灾害预测预报**,保障人民群众健康安全。

**加强精神文明建设,建设文明胶南。**加强**思想道德建设**。坚持贯彻落实邓小平理论、“三个代表”重要思想,加强**理想信念教育**和思想政治工作,加强**社会主义思想道德建设**;加强**公民道德教育**和实践,推进社会公德、职业道德和家庭美德建设;认真贯彻《中共中央、国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》,重视改进青少年思想道德建设。重视**关心下一代工作委员会**的工作,支持“五老”(老干部、老战士、老教师、老专家、老模范)为青少年健康成长做出贡献,广泛开展革命传统、理想信念、道德品质和民主法制纪律教育,重视和发展家庭教育,深入开展青少年道德实践活动,优化青少年成长环境,全面提高青少年思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质。扎实推进“双拥共建”活动,积极开展争创全国‘双拥模范城’活动;深入推进国防教育、国防动员和民兵预备役工作,进一步加强国防设施保护。加强“**诚信胶南**”建设。2010年基本建立起以政府信用、企业信用和个人信用为主体,符合国际惯例的社会诚信体系框架。深化**分配制度改革**。完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持各种生产要素按贡献参与分配;注重社会公平,规范个人收入分配秩序,着力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重,有效调节过高收入。

## 第十一章 战略保障措施

完成“十一五”的发展任务和目标，必须要深化体制改革，进一步释放经济社会发展新活力；要全方位地扩大对外开放，促进经济跨越式发展；要加快生态市建设步伐，实现经济社会的可持续发展；要大力实施科教兴市战略和人才强市战略，为建设青岛西海岸都市新区和经济新区提供强大的智力支撑；要建立规划实施保障机制，解决好规划和实施脱节的矛盾。

### 一、深化体制改革，释放经济社会发展新活力

**（一）加快政府职能转变，深化行政管理体制改革。转变政府职能。**突出**公共服务**和**社会管理**职能，提高社会福利，维护社会公平，加强城市管理，提高政府应对公共危机和风险的能力；搞好**经济调节**，把政府经济管理职能转移到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上；加强**市场监管**，营造公平公正的市场竞争环境。**建立公共财政体系。**深化财政管理体制改革，明确市和镇（处）政府的财政支出责任，明晰事权，合理划分支出范围；完善转移支付办法，调节镇（处）财力差异，提高对全市社会公共服务的投入，促进区域经济社会的协调发展。**加快镇（处）行政管理体制改革。**按照城市空间布局、产业布局以及城市化进程的要求，加快镇（处）行政管理体制改革，进一步**撤并乡镇，增设街道办事处，将传统乡镇建设成为现代化社区，将其行政职能剥离到四大产业集聚区和科教区。****加快现代社区建设。**围绕全市经济和社会发展的实际，以为民服务为宗旨，以社区组织建设为龙头，以基础设施建设为切入点，以创建“**和谐社区**”活动为动力，进一步完善社区管理体制，改进社区工作机制，推动社区自治，努力建设组织健全、功能完善、管理有序、服务到位、环境优美、治安良

好、生活便利、人际关系和谐的现代化新型社区。2010年，全市80%以上的社区达到“和谐社区”标准。

**（二）加快投融资体制改革，开辟多元化融资渠道。明确政府投资职能，放宽投资领域。**合理界定政府经营性项目投资和非经营性项目投资范围，顺应WTO规则，改革和完善政府投资项目的管理方式；放宽投资领域，在投资机会和条件、要素供给等方面给予民间资本、外资等社会资本平等地位。**打造新型投融资平台。**经营城市国有资产，盘活行政事业单位的国有存量资产，加快国有企业的重组改制，变现企业国有资产；加快中小企业信贷担保体系建设；继续用好间接融资，大力发展直接融资，加快企业上市融资步伐，积极推进BOT（建设—运营—转让）、BOO（建设—拥有一经营）、BOOT（建设—拥有一运营—转让）、TOT（转让—经营—转让）等新型融资方式，为企业、基础设施和社会事业设施项目的建设运营筹集资金。**发展壮大金融机构。**大力引进以商业银行为主的国内股份制金融机构和外资金融保险中介机构，深化农村信用社改革，进一步完善市域金融机构体系。**加快创建金融安全区。**加快社会信用体系建设，营造良好的社会信用环境；规范金融秩序，预防和化解金融风险，促进金融可持续发展。2010年，基本建成**金融安全区**。

**（三）建立可调控的土地管理办法，促进土地的高效利用。**建立“统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理”的新型土地管理模式。加强土地集约化利用。建立产业梯度用地政策，加强土地调控，引导和鼓励农居点向集镇、中心村集聚，工业企业项目向工业园区集中；完善和落实党的农村土地政策，加快和规范土地使用权流转，提高土地资源的配置效率；积极拓宽建设用地指标来源渠道，盘活存量土地，挖掘用地潜力，保障重点项目建设用地，提高项目用地投资强度。建立政府主导的土地储备机构，制定和完善土地储备办

法，建立“规划超前、计划超前、资金超前、开发超前”的土地经营机制。

**（四）扶持中小企业发展，大力发展民营经济。**全面落实加快民营经济发展的各项政策措施，进一步优化民营经济发展环境，进一步放宽市场准入，建立融资担保、信用评价、人才培养、技术信息、法律服务和行业协会六大服务体系，强化技术创新、信息网络、市场开拓三项服务，促进民营经济健康发展。规范发展民营经济园区，实现从分散经营向聚集化经营转变，突出发展科技型和外向型企业，促进骨干企业做大做强，提升民营经济产业层次，形成板块经济。重视民营企业经营管理队伍建设，提升企业经营者素质，引导民营企业加快完善和创新企业管理和经营机制，增强发展内在活力。2010年，民营经济增加值占GDP的比重超过60%，年销售收入过亿元的民营企业超过80家。

## 二、积极实施经济国际化战略，全方位扩大对外开放

面对WTO过渡期结束，国际产业转移步伐加快，国际贸易保护重新抬头，国际国内竞争加剧的新形势，要抢抓战略机遇，坚持国际、国内两种市场和两种资源并重，继续实施经济国际化战略，进一步提高对外开放的层次、质量和水平，努力开创对外开放的新局面。“十一五”期间，外商直接投资保持稳定增长，全市外贸进出口总额年均增长15%以上。

**（一）提高招商引资水平，加快产业结构调整。**加强三次产业对外招商。逐步建立由政府主导、商业化运作的专业招商体制，创新招商方式，突破重点区域招商，提高招商水平；增强利用外资的战略意识，注重技术含量、品牌优势和集群效应，围绕重大项目、产业集群和高新技术“三大亮点”，将世界500强和大型跨国公司作为招商引资的战略重点，以四大产业板块招商为突破口，吸引其地区总部、研发中心、

营销中心入驻，提升制造业整体水平；抢抓服务外包和外资向服务业转移的历史机遇，大力引进金融、信息咨询、航运、物流、会展等国际现代服务业大企业，促进服务业的发展和提升；发挥农业资源优势 and 现有农字号品牌效应，重点引导外资投向传统农业改造、绿色食品、农产品加工、特种养殖等领域，扩大农业利用外资规模。**积极拓展国内招商。**突出对**国家重点项目、国内 500 强、上市公司、行业龙头企业的招商**，力争引进更多的“国字号”项目；抓住**国内南资北移机遇**，在珠三角、长三角地区开展定点招商，争取在引进民营大企业上实现新突破。**加强投资软硬环境建设。**加快**行政商务区建设**，规划建设适合日韩、欧美等国家投资客商集中居住的**国际社区**；强化服务制度建设，完善招商服务体系，优化经济发展软环境。

**（二）优化外贸结构，提高国际竞争力。**积极实施科技兴贸战略，增加高端产品出口比重，鼓励高科技含量、高附加值的机电产品和高科技产品出口，提升传统出口产品的质量和档次，提高纺织、机械、农副产品等出口产品的附加值，进一步优化出口产品结构。鼓励民营企业积极开展自营出口业务，支持出口大型企业加快发展。将进口产品与产业升级、满足国内市场需求相结合，积极稳妥发展进口贸易。

**（三）开拓国际市场空间，扩大国际经济技术合作。**深入实施市场多元化战略，深度开发传统市场，有效拓展新兴市场，优化出口市场结构。充分发挥我市产业比较优势，以贸易为先导，以加工生产和设立商贸中心为重点，加快境外投资发展步伐。拓展对外劳务合作，开拓对外承包市场，扩大劳务输出。完善产品国内外营销网络，建立健全产业安全保护预警系统。

### **三、加快生态市建设步伐，走可持续发展道路**

全面实施《胶南生态市建设规划》，以资源永续利用、环境不断改善和生态良性循环为目标，大力发展循环经济，积极推动资源综合利

用、节约和保护，加强生态环境建设。2010年，生态市和资源节约型、环境友好型社会建设取得阶段性成效。

**（一）搞好生态环境保护。**制定重点生态和资源区域保护规划，合理确定生态功能区划，制定差别化的开发保护政策，完善生态控制体系。开展造林绿化，建设森林生态系统。在主城区与琅琊组团和王台中心镇之间建设绿化隔离带，在主城区建设“五横一纵”生态廊道（“五横”指朝阳山生态廊道、两河生态廊道、隐珠河生态廊道、风河生态廊道、科教区绿化带生态廊道，“一纵”指滨海生态廊道），连接三大生态板块（小珠山生态板块、大珠山生态板块、铁橛山生态板块），搞好沿海湿地、沿路、沿海、沿河生态绿化，形成林型多样、种类丰富、功能完善的森林生态系统，凸显“山、海、岛、林、城”特色。2010年，全市林木覆盖率达到43%以上。

**（二）加强自然资源保护。**积极推进资源内涵挖潜和持续增值，优先维护本市海岸湿地和海洋生物多样性稳定；建立完善的资源利用与生态安全补偿制度。坚持开源与节流并重，积极开展小流域综合治理，涵养水源，保持水土。严格执行土地占补平衡制度，集约利用城市土地，加强土地矿产资源保护。搞好海域功能区划，严格控制陆源污染，加强污染企业治理，加强海洋资源保护。搞好灵山岛、国家森林公园等自然保护区建设。2010年，全市受保护地区占国土面积比例达到16%以上。

**（三）加强污染控制和治理。**推进产业与生活污染减源、减量与总量排放控制，重点控制河流、海湾、重要水源地的环境质量，构建有效的环境质量控制体系，大力推进全市工业、农业和生活废弃物无害化、综合处理与资源化利用建设，逐步形成综合利用及产业化模式。实行严格的水污染达标排放控制，加强新建项目环境保护审批管理，加快现有污染企业治理。优化能源结构，大力发展城市集中供热和管

道燃气，严格控制燃煤污染，治理机动车排气污染。加强对城乡结合部环境的综合整治，抓好市容市貌治理，加强噪声污染防治和监督管理，完善垃圾收集、处理系统。2010年，全市实施清洁生产重点企业的比例和重点企业通过ISO14000认证比率均超过15%。

**（四）推动节约型社会建设。**大力加强主城区、琅琊组团、王台中心镇和一般村镇节水、节能、节地、节材和废旧物综合利用建设，加快原材料降耗与废旧物质的资源化再利用进程，建立完善的资源利用与生态安全补偿制度。利用科技进步，大力推行风能、太阳能利用，大力发展**循环经济**，加快推进生态型工业、农业和服务业建设；积极开展循环经济试点，培育一批资源综合利用示范企业，发展一批循环经济型产业园区。在全社会培养资源节约和生态意识，在生产、生活、消费各个领域，树立全面、协调、可持续的发展观。2010年，每万元GDP能耗降到0.6吨标准煤以下，每万元GDP水耗降到52立方米以下。

#### **四、深入实施科教兴市和人才强市战略，支撑经济社会加快发展**

加快发展科技，2010年科技进步贡献率达到60%，初步建成科技综合竞争优势明显、经济与社会发展协调、影响力和竞争力较强的**科技强市**。加快发展教育，2010年全市义务教育基本达到国家先进水平，普及高中阶段教育，高等教育毛入学率超过40%。实施人才培养引进工程，加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，形成人才高地，2010年全市人才密度达到10%以上。

**（一）加快科技创新步伐。构建特色鲜明的区域创新体系。**推进以企业为主体的技术创新体系建设，围绕我市生物制药、海洋化工等重点科技创新领域，建设一批企业技术研发中心、重点实验室、中试基地和工程技术研究中心，开发研制具有自主知识产权的产品；大力引进国内知名院校和科研机构，推进以高校和科研机构为主体的知识创新体系建设，培育创新源头。提高科技成果转化能力和科技交

水平。鼓励和支持企业与科研院所、高等院校联合开展多种形式的科研攻关，加强科技交流，培育发展各类科技中介机构，提供各种加快科技成果转化。加强科普宣传，培育创新文化。加强科普设施和队伍建设，创新科普活动和强化科技推广工作；构建和倡导创新文化的价值体系，营造适合创新的制度环境。加强对科技研发的政策扶持。逐步增加科技三项费用、科技专项资金和科普经费的投入，引导企业加大海洋科技、生物技术、新材料、制造业等领域技术攻关的科技投入；完善科技奖励制度和科技进步的市场机制。

**（二）坚持教育优先发展。深化教育体制改革。**扩大非义务教育开放力度，鼓励社会力量办学，支持并规范民办教育发展；深化学校内部管理体制的改革；妥善解决流动人口子女接受义务教育问题。加快发展基础教育、职业教育、成人教育和高等教育。全面推进素质教育，提高基础教育水平；推进职业教育改革与创新，推行订单式培训、菜单式教学、递进式就业，加强职业教育“双名牌”建设；加强职业学校建设，引进产业发展所需求的优质职业教育资源，组建职业教育集团；通过引进高校、联合办学、函授和网络等方式，大力发展高等教育和中等技术教育；加快发展社区教育和成人教育，建立开放型的全民教育体系和终身教育体系，创建学习型城市。教育设施建设与布局。到2010年，优化调整主城区现有学校布局，逐步改造现有中小学，实现校校均达到青岛市以上规范化学校标准；建设海滨科教区，成功引进3-5所国内知名高校或科研院所，打造青岛西海岸科教新区；在主城区规划新改建3所小学、5所初中，在琅琊组团和王台中心镇新改建4所小学、3所初中，新建2所职业学校，在泊里建设西南农村劳动力技能培训中心。

**（三）加快推进人才强市战略。**全方位地引进人才。实施“新世纪百千万人才工程”，加快引进高层次、复合型的领导人才、企业经营

管理人才、高级专业人才以及海外留学归国人才，积极聘用国内外专家参与我市建设；加快**青岛（胶南）国际学术交流中心、归国人员创业园、博士后工作站**等人才创业基地的建设。到2010年，特聘专家和引进的博士学历人才总数达到100人以上，新增市级以上拔尖人才和硕士以上学历以及高级职称专业技术人才总数达到1000人以上，本科以上学历和中级以上职称专业技术人才总数达到10000人以上，拥有中专以上学历或初级以上专业技术职称的人才达到55000人以上。**强化人才教育培训**。围绕我市产业集群发展需要，强化职业教育和技能培训，加快培养各类专业技能型人才；创新培训模式，加强各类人才的继续教育工作；全面贯彻《**公务员法**》，实施干部素质提升工程，提高党政领导干部队伍整体素质。**健全人才创业激励机制**。建立公平合理、面向社会招聘人才的竞争机制，建立能者上平者让庸者下的用人机制，建立更加灵活有效的分配、教育和精神激励机制。**鼓励人才合理流动**。鼓励人才“来去自由”、市场化流动，建立户口不迁、编制不转、智力流动、来去自由的人才柔性流动机制；加强市场在专业技术人才配置中的基础性作用，建立科学公正的人才评价机制和配套完善的人才服务机制。

## **五、建立规划实施保障机制**

**（一）加强和改善党的领导**。胜利实现“十一五”规划，关键在党的领导。要坚持立党为公、执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强各级领导班子和基层党组织建设，不断提高党领导经济社会发展的水平，进一步增强党的领导核心作用。

**（二）通过专项规划和年度计划落实总体规划**。做深做实专项规划，科学编制年度计划，使其切实成为总体规划的细化和延伸；把总体规划的目标任务、政策设想和重大项目安排，进行分解细化，通过专项规划和年度计划加以落实。

**（三）抓好重大项目建设。**“十一五”期间，要通过政府引导、市场运作和对外合作等途径，进一步拓宽投资渠道，大力推进港口交通、能源、城市基础设施、制造业、生态环境、社会事业、农业水利、商贸流通等八大类重大项目建设，项目总计 48 个，预计总投资 700 亿元。

**（四）明确和落实部门责任。**对总体规划中政策性的内容，相关部门要研究制定具体的实施意见加以落实，确保规划的科学性和指导性。

**（五）建立规划实施监督考核机制。**由市人大、市政府督查室、市发展和改革委员会、市统计局等组成联合考核组，分年度和中期对规划实施情况进行检查，对于规划中提出的发展目标，要落实目标责任制，由责任部门负责完成。

**（六）建立完善规划评估修订机制。**在总体规划实施过程中，要建立规范的中期评估机制，及时总结规划进展情况，解决规划实施过程中存在的问题，并根据形势变化对规划相关内容进行适度修订，确保规划的科学性、指导性，以更好地指导和促进全市经济社会的加快发展。

## 关于《胶南市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要（草案）》的评审意见

二〇〇五年十一月二十六日，由国家发展改革委宏观经济研究院、国家信息中心、青岛市发改委等单位的五名专家组成的专家组对《胶南市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要》）进行了认真的评审论证。

专家组认为，《纲要》从“十五”经济社会发展回顾、“十一五”经济社会发展战略分析、指导思想基本原则和发展目标、空间战略布局、城镇体系布局、建设社会主义新农村、加快发展先进制造业、促进服务业加快发展、强化基础设施建设、推进社会主义和谐社会建设、战略保障措施等十一个方面，对胶南市“十一五”时期的经济社会发展进行全面的分析和规划。对“十一五”时期胶南市面临的国内外环境条件的分析全面而深入，提出建设青岛西海岸都市新区的指导思想符合胶南未来发展要求，经济、社会、环境等方面的主要发展目标积极可行，按照功能分区要求和城镇体系格局所阐述的胶南市空间布局构想科学合理，推进新农村建设抓住了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针的实质，先进制造业中的支柱产业选择正确、空间布局合理，促进服务业加快发展符合胶南未来进一步融入青岛都市区的要求，从生产和生活等方面对基础设施建设进行了合理规划，推进社会主义和谐社会建设既提出了明确方向又有具体的项目支撑，战略保障措施具有很强的针对性。同时，专家组建议，《纲要》中“十五”回顾部分还应进一步围绕结构调整取得的进展进行深入分析，“十一五”发展指标应紧紧围绕科学发展和和谐社会进行设置，《纲要》还可增加一些图表以增强直观感。

总之，专家组一致认为：《纲要》结构合理，思路清晰，目标可行，措施有力；《纲要》全面深入地贯彻了科学发展观和构建社会主义和谐社会的精神，体现了市场经济条件下市域规划的突出特点，反映了胶南市经济社会发展的客观要求，是一个“发展型”的规划，是一个高水平的规划，在全国同类型规划中处于领先地位。

专家评审组组长：刘福垣

二〇〇五年十一月二十六日

# 《胶南市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要（草案）》专家评审组名单

组 长：

刘福垣 国家发改委宏观经济研究院副院长、教授、博导

副组长：

祝宝良 国家信息中心首席经济师、教授

成 员：

王青云 国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、研究员

姜长云 国家发改委宏观经济研究院产业经济研究所研究员、博导

章 群 青岛市发改委规划处处长、高级经济师

# 胶南市第十四届人民代表大会第四次会议 关于政府工作报告与胶南市国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要的决议

(2006年1月16日胶南市第十四届人大四次会议第三次全体会议通过)

胶南市第十四届人民代表大会第四次会议，听取并审议了王君庭市长代表胶南市人民政府所作的《政府工作报告》，讨论和审查了《胶南市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。会议决定，批准《政府工作报告》，批准《胶南市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

会议号召，全市人民要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，在中共胶南市委的领导下，解放思想，干事创业，加快发展，全面完成“十一五”时期的目标任务和2006年的各项工作，为推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设实现新跨越，为把胶南建设成为青岛西海岸的都市新区、经济新区、科教新区、和谐新区而努力奋斗！