

# 关于胶南市国民经济和社会发展 第十个五年计划草案的报告

——2001年2月10日在胶南市第十三届人民  
代表大会第四次会议上  
胶南市市长 于 睿

各位代表：

现在，我代表市十三届人民政府向大会作关于胶南市国民经济和社会发展第十个五年计划草案的报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“九五”期间我市经济和社会发展的主要成就

“九五”时期，是我市经济、社会各个领域发生深刻变化的重要历史时期。这一时期，我们经受住经济体制转轨和严重自然灾害考验，社会生产力得到较快发展，改革开放大步推进，人民生活水平显著提高，社会事业全面进步，全市政通人和，百业俱兴。

国民经济持续健康发展，综合经济实力明显增强。2000年，全市国内生产总值达到109.1亿元，年均增长14.9%，人均国内生产总值13046元，均比“八五”末翻了一番；地方

财政收入达到 3.62 亿元,年均增长 28.8%;三次产业之比由“八五”末的 33.3:42:24.7,调整为 2000 年的 21.8:49.8:28.4。工业经济快速扩张,优强格局初步形成。2000 年,全市完成工业销售收入 165 亿元,上缴税金 5.19 亿元,实现利润 2.91 亿元,年均增长 38.4%、40.6%和 28.7%。产业产品结构调整迈出较大步伐。初步培植起机械、橡胶、造纸、化工、食品、建材、汽车、修造船八大优势产业,开发研制出轮胎、牛皮箱板纸、“两钠”、衣糠酸等 55 种名优新产品。工业投入不断加大。5 年累计投入资金 43.9 亿元,完成技改项目 87 个。工业园区建设快速推进。高标准规划建设了半青、海王、恒昌三大工业园,2000 年实现销售收入分别达到 16 亿元、5.4 亿元和 2.8 亿元;海滨工业园建设速度快,形象好,当年即有 128 个项目批准入驻,成为加快我市工业化进程的“助推器”。一批重点骨干企业迅速扩张壮大。培植起年销售收入过 10 亿元的企业 2 家,过亿元的 30 家;利税过亿元的 1 家,过千万元的 15 家。泰发集团、星火集团 2000 年实现销售收入分别达到 12 亿元、8 亿元。建筑安装业得到较快发展,2000 年完成建安产值 17.65 亿元,利税 3218 万元,年均增长 28%和 21%。农业经济全面发展,产业化进程不断加快。粮油生产连年丰收,农业结构调整特色鲜明。水产、畜牧、林果、蔬菜四大主导产业规模不断扩大,增收效应开始显现。农业示范园区建设快速推进。青岛王台高效农业示

范园等五大园区(基地)在推进高效农业发展中产生了良好的示范带动作用。农业产业化进程明显加快。新兴办了藏南生猪、琅琊水产、泊里果品和城南农副产品四大专业批发市场,新建扩建了亨氏天远、德维、康大等一批龙头加工企业。订单农业、创汇农业迅速发展,成为挺进国际市场的安全通道。农业生产条件继续得到改善,机械化、水利化水平进一步提高。党在农村的三大政策得到全面贯彻落实,农民减负工作取得较好成绩。个体私营经济不断壮大,第三产业稳步发展。2000年全市个体工商户发展到12500户,私营企业2495家,个体私营上缴税金10304万元,分别是1995年的1.25倍、12.2倍和8.4倍。私营企业规模快速扩张。全市新增注册资本过100万元的私营企业274家,销售收入过千万元的50家。财贸企业通过深化改革、开拓经营,实现稳步发展。2000年完成营销总额8.6亿元,年均增长5.82%。旅游业发展迈出了较大步伐,荣获中国优秀旅游城市称号。2000年实现直接收入280万元,是“八五”末的10倍。房地产开发步伐加快,建设总面积达117.3万平方米。

对外开放进一步扩大,招商引资成效显著。“九五”期间,全市批办外资项目379个,合同外资额8.5亿美元,实际到位4.3亿美元,分别是“九五”以前总量的1.7倍、2.4倍和2.8倍。特别是近两年,通过调整招商策略,突出重点园区招商,狠抓项目定期调度和督查落实,利用外资大幅度

增长。“九五”后两年累计到位外资 2.46 亿美元,占“九五”期间实际利用外资总额的 56%。2000 年,我市荣获青岛市招商引资突出贡献单位称号。大项目引进实现新突破。先后引进了美国亨氏、德国 IVM 和保赫曼、美国品达和 TFS 等一批国际知名大公司,建成了 35 个投资额过千万美元的大项目。园区招商龙头带动作用更加突出。“一园两区”(海滨工业园、经济技术开发区和琅琊台省级旅游度假区)和 9 处乡镇工业园批办外资项目个数、合同外资额和实际利用外资分别占全市总量的 71%、84%和 79%。对外开放领域进一步拓宽。商贸、仓储、旅游和工厂化农业项目、农产品加工项目实现了重大突破。三资企业已成为全市经济的重要组成部分,为结构调整、扩大就业、促进“两个增收”、加快“三化”进程发挥了重要作用。2000 年,全市涉外税收达到 1.2 亿元,年均增长 57.7%。对外贸易格局发生重大变化。自营进出口企业由“八五”末的 4 家增加到 40 家,出口货值达 3.4 亿美元,比“八五”末翻了一番还多。对外友好交往不断扩大,重视并加强了与友好城市间的互访,增进了友谊,扩大了经济合作与交流。利用内资从无到有,连创新高。1997 年以来,累计引进内资 36.4 亿元,年均增长 45.1%。

基础设施建设步伐明显加快,城镇形象大为改观。围绕建设沿海开放城市、海滨旅游城市和现代园林城市,“九五”期间,开展了大规模的基础设施和城镇建设。城市建设,修

订完善了新一轮城市总体规划,实施了东部新区开发,高标准完成了凤河治理、集中供热、污水处理等一批重点基础设施建设工程,以及凤河沿岸、上海路中段、北京路等绿化、建设工程,集中建设了行政办公中心、广电大厦、开发区医院、实验中学、体育馆、经济适用房、科学家别墅区等一批精品工程,特别是“五个一”工程的实施,进一步拉开了现代化中等海滨城市的框架,拓展了城市发展空间,提高了城市建设品位。目前,城区规模由“八五”末的18.2平方公里扩大到21.27平方公里,城市人口由12.9万人增加到18万人,人均居住面积和占有公共绿地面积分别达到11.5平方米和9.1平方米,比“八五”末增加2.4平方米和4.5平方米,跨入首批省级园林城市行列。小城镇建设,按照“合理布局,科学规划,规模适度,注重实效”的原则,重抓了隐珠、王台、红石崖、泊里、琅琊、大场、六汪7处重点小城镇建设,建成区面积达到20.36平方公里。道路建设,全面完成了204国道黄山隘口段、省道泰薛路和平日路、郝李路及一批市乡道路路面拓宽、硬化工程,实现了乡乡镇镇通沥青路,从根本上扭转了交通设施落后的局面。此外,实施了一批水利、港口建设工程,规范了出租车、公交车营运路线,完成了农村电网改造,建成了珠海路、北京路等城市标志性街道和一批“窗口”工程,初步建成电话市。五年来,城市建设快速推进,经营管理水平不断提高,不仅扩大了内需,拉动了经济增

长,而且提高了城市品位,完善了城市功能,改善了城市形象。可以说,过去的五年,是我市城市化进程最快、城乡面貌变化最大的五年。

社会事业全面发展,人民生活水平显著提高。科技工作跨入全国先进市行列,科技与经济结合更加紧密。五年共取得各类科技成果 112 项,有 8 家企业获青岛市“高新技术企业”称号,开发研制青岛市级以上新产品 110 项,推广应用新技术 250 项,引进农业新品种 80 个,科技进步对经济增长的贡献率达 50%。教育投入逐年加大,义务教育、基础教育、职业教育、成人教育协调发展,素质教育全面推开,高等教育迈出新的步伐,教育教学质量保持较高水平。医疗卫生状况不断改善,服务水平进一步提高。计划生育成效显著,被评为全国百个县级计划生育“三为主”先进单位。文化、体育事业日益繁荣,先后荣获“全国社会文化先进市”和“全国体育先进市”称号。广播电视事业发展步伐加快,环境保护得到进一步加强,劳动与社会保障机制逐步完善。人事、民政、物价、审计、外事侨务、统计、史志、档案、老龄、民兵预备役、金融、保险、司法、气象等项事业都取得了新的成绩。

市政府坚持每年在城乡基础设施建设和改善人民物质文化生活方面办 10 余件实事,五年累计投入 8 亿元,完成了西水东调、集中供热、经济适用房建设等 55 件实事、好事,人民群众的生活质量明显提高。1997 年,顺利通过山东

省小康县(市)验收。2000年,全市农民人均纯收入达到3591元,城镇居民人均可支配收入达到6330元,分别比“八五”末增加1453元和2423元;各项存款余额40.5亿元,比“八五”末增加20亿元。

过去五年,我市改革开放和现代化建设事业取得的巨大成就,是全市上下同心同德、万众一心、抢抓机遇、拼搏奋进的结果。具体在于把握了以下几点:

一是坚持以经济建设为中心,突出加快发展这个主题。“九五”以来,面对纷繁复杂的国内外政治经济形势,我们始终坚持以邓小平理论和十五大及十五届三中、四中、五中全会精神为指导,着眼于实现更高水平发展,时刻绷紧经济建设这根弦,突出加快发展这一主题,组织开展了一系列思想解放活动,制定并实施了一系列激发活力、促进发展的政策措施,坚持每年扶持一批骨干企业,每年集中实施一批重点建设项目,每年集中建设一批基础设施工程,从而使国民经济始终保持了较快的发展速度。实践证明,唯有加快发展,才是解决我们面临所有困难和问题的关键;只有加快发展,才能赢得工作的主动权。

二是坚持以改革为动力,创造性地开展工作。“九五”期间,是全市各项改革全面推进并取得重大突破的时期。农村改革,在全面落实延长土地承包期30年不变政策的基础上,创造性地将这一政策运用于“四荒”开发和岩礁开发,引

发了新一轮高效农业发展浪潮。企业改革,围绕建立现代企业制度,重抓了法人治理结构、法人财产权两个到位和规范完善,推进了股权向决策层、向个人集中;实施了国有资产战略性重组,实现了跨地区、跨所有制、跨行业强强联合、强弱联合;推行了企业内部配套改革,对企业正、副厂长(经理)实行了全出竞进、公开招聘,推行了厂长(经理)年薪制,分离了企业办社会职能。事业单位改革,在逐步完善“三定”和分类管理的基础上,将53家事业单位改制为企业;成功地进行了“国有民办”、“公办民助”和“园长承办制”等办学、办园体制改革;实施了内部竞争上岗、待岗培训和结构、绩效工资制。人事制度改革,推行了任职交流、竞争上岗、考试录用和社会公示。住房制度改革,开放了住房二级市场,实现了住房分配货币化。此外,还顺利实施了分税制财政体制改革和税收征管体制改革,劳动与社会保障制度改革,以及政府采购、罚缴分离、票款分离和行政事业性收费清理、建设项目招标、竞标等其他改革。可以说,过去的五年,是我市改革力度最大、成效最为显著的五年。各项改革的大步推进,有力地推动了经济和社会事业的持续健康发展。

三是坚持突出重点,狠抓工作落实。在全市经济工作总体把握上,始终强化市属工业龙头地位,突出高效创二农业、乡镇企业、外经外贸、个体私营经济和城镇基础设施建设五大重点。围绕上述工作重点,健全完善了严格的岗位目

标责任机制和年度目标考核机制,实行了重奖重罚;建立了单项工作定期调度、重点工作现场观摩制度,通过抓调度、促形象,抓重点、促全盘,推动了整个经济工作一年迈出一大步,年年登上新台阶。去年以来,市政府针对新的形势,着眼于全面加快以工业化为重点的“三化”进程,对招商引资工作实行一月一督查,一月一通报,一季一调度,不仅实现了招商引资工作的历史性突破,而且使工作思路更清晰,重点更突出,成效更明显。

四是坚持“两手抓,两手都要硬”,为经济发展创造良好的社会环境。大力开展群众性精神文明建设活动和“双拥共建”活动,积极倡导科学、文明新风尚,连续四届被评为全省精神文明建设工作先进市。推进了依法治村、民主管理,认真清理了农村合作基金会,村级管理开始步入民主化、法制化轨道。实行了市级领导公开接访制度,及时将矛盾和问题解决在萌芽状态。落实了城镇居民和农村贫困人口最低生活保障线制度,妥善安置了受灾群众,保证了困难群众的日常生活。强化了社会治安综合治理,严厉打击了刑事犯罪活动和“法轮功”邪教组织活动;深入开展扫黄打非,净化了社会环境,连续四年保持省社会治安综合治理模范市称号,从而为改革开放和经济建设创造了安定团结的良好社会环境。

五是坚持不断加强自身建设,树立廉洁高效的政府形

象。为适应改革开放、加快经济发展的新形势，我们按照江总书记提出的“三个代表”的要求，以“三讲”教育为契机，从思想、组织、作风和廉政等方面入手，狠抓了政府自身建设。通过认真开展“三讲”教育活动，严格坚持理论学习制度和蹲点调研制度，整顿机关干部作风和行业不正之风，严格执行领导干部用车、住房、礼品登记等项制度，狠刹公款内部吃喝歪风，深入开展反腐败斗争，严肃查处个别干部违法违纪案件，政府机关的凝聚力、向心力明显增强，行政效能大为提高，求真务实的风气更加浓厚，在群众中树立了令行禁止、人心思干、知难而进、敢于创新的良好形象。

在过去五年的工作中，市政府自觉接受市人大及其常委会的依法监督和市政协的民主监督，得到了社会各界的大力支持，保证了政府工作卓有成效地开展。在此，我代表市十三届人民政府，对全市人民的辛勤劳动，对市人大、市政协和社会各界给予政府工作的大力支持，以及市法院、市检察院对政府工作的密切配合，对人民解放军和武警驻胶南部队的无私援助，对港澳台同胞、海外侨胞和国际友人的真诚合作，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，“九五”期间，我市经济和社会各项事业取得了巨大成就，可以说是历史上发展最快、经济最活跃的时期，但仍存在一些问题和不足。主要是：部分干部群众思想解放的程度还不够，体制性障碍和结构性矛盾比较突出，二

业化、城市化尚处于起步阶段，经济结构调整的任务仍很艰巨；农业产业化水平较低，农民增收难度加大；企业经营管理水平不高，科技创新能力不强；市场建设相对滞后，民营经济整体素质不高；人才匮乏特别是缺乏高层次科技、经贸、管理型人才；部分乡镇财政困难状况尚未得到根本好转；政府自身建设仍存在一些薄弱环节。上述问题，已经引起市政府的高度重视，并正在采取措施，逐步加以解决。

## 二、“十五”时期经济与发展的指导思想和主要任务

今后五年，是我国经济和社会发展迈入新世纪的第一个五年，也是我市按照跨世纪发展战略构想，进入快速发展阶段的第一个五年。这五年，我们将开始实施现代化建设第三步战略部署，全面加快以工业化为重点的“三化”进程；这五年，我们也将更加广泛地融入世界经济的大潮之中，迎接加入WTO后带来的发展机遇和严峻挑战。当前，国际国内政治经济环境非常有利，不失时机地抓住机遇，迎接挑战，加快发展，是历史赋予我们的神圣使命，也是全市人民的迫切愿望。据此，确定今后五年我市经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”的要求，坚持以农业产业化、全市工业化、农村城市化为目标，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，突出工业主导地

位,积极实施工业兴市战略、经济国际化战略、创新推动战略、科教兴市战略和可持续发展战略,加快推进两个根本性转变步伐,实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。主要任务是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,经济综合实力和社会发展水平跃居全省前列。人均国内生产总值、人均财政收入、农民人均纯收入等主要经济指标达到青岛市先进水平。建立较为完善的现代企业制度和社会保障体系,城乡居民收入稳定增加,人民生活水平进一步改善,科技创新能力明显提高,生态建设和环境保护得到加强,精神文明建设和民主法制建设全面推进。主要奋斗目标:到2005年,国内生产总值达到260亿元,年均增长19%以上;地方财政收入9亿元,年均增长20%以上;全社会固定资产投资累计完成150亿元;三次产业比由2000年的21.8:49.8:28.4调整为13:55:32;实际利用外资6亿美元,利用内资50亿元,出口创汇达到16亿美元;城镇居民人均可支配性收入达到9700元,年均增长9%;农民人均纯收入达到5000元,年均增长7%;城市化水平达到45%以上;科技进步对经济增长的贡献率达到55%以上;人口自然增长率控制在5‰以内。为确保完成上述目标任务,“十五”期间,突出抓好以下四个方面的工作。

#### (一)以结构调整为主线,全面加快“三化”进程

不失时机地对经济结构进行战略性调整是贯穿“十五”时期经济工作的一条主线,也是我市经济发展的客观要求,必须把调整优化经济结构作为加快发展的主要着力点和根本性措施来抓。

一要调整优化工业结构,加快全市工业化进程。产业结构调整,要按照改造一批、壮大一批、培植一批、转移淘汰一批的调整思路,着力培植机械、橡胶、造纸、化工、建材、食品饮料、修造船、汽车等八大优势行业。机械制造业,以纺织机械、手推车、铸造机械、橡塑机械、包装机械、制鞋机械为重点,全面加快产品系列化、光机电一体化步伐。橡胶业,在巩固扩大斜交胎生产规模的基础上,重点抓好子午胎换代开发。造纸业,优化品种结构,提升产品档次,突出发展包装用纸。化工业,大力发展精细化工产品,加快海洋化工、海洋药物研制步伐,拉长产业链条。建材业,以浮法玻璃、非晶玻璃、压花玻璃为龙头,狠抓玻璃及深加工产品,尽快建成高档玻璃制品生产基地。食品饮料业,以肉制品、酒类、蔬菜和水产品精深加工为重点,大力引进、培植、发展产地型龙头加工企业,促进农产品转化增值。船舶修造业,充分发挥现有基础优势,大幅度提升修造船能力;积极开拓钢结构业务,开辟新的发展空间。汽车制造业,以招商引资为突破口,重点抓好中高档大客车和各类专用汽车生产,力争“十五”末形成产业规模。同时,大力发展海洋产业,积极发展电子

信息、生物工程、新材料、环保等高新技术产业。组织结构调整,坚持进而有为,退而有序,抓大要强,放小要活的原则,着力培植一批主业突出、管理水平高、竞争能力强的大型企业集团。力争到2005年,培植起一批销售收入过50亿元、20亿元、10亿元,利税过5亿元、2亿元、过亿元的大型做强骨干企业。在做大企业的前提下,坚持把更多的精力放在做强上,加强企业内部管理和经营理念创新,注重企业文化和企业形象设计宣传,狠抓企业科技创新,加快人才的培养和引进,增强企业的内在素质,实现由传统企业向现代企业的转变。重视和加强中小企业特别是科技型企业的发展。产品结构调整,大力实施名牌发展战略,强化新产品特别是名牌产品的宣传促销,推进产品结构调整向高科技含量、高附加值转化,进一步扩大市场占有率。广辟资金渠道,加大投入力度,坚持每年抓好一批市属骨干企业和强乡镇企业、村的重点技改项目建设,加快产品的扩张、转移和延伸,增强发展后劲。力争到2005年,培植起一批在全省、全国叫得响的名牌产品。所有制结构调整,坚持“不论哪种方式,能搞活就行;不论归谁所有,有贡献就行;不论规模大小,能发展就行;不论人员来源,有作为就行”的发展原则,重抓私营园区建设和私营企业培植,促进个体私营经济发展。为进一步加大所有制结构调整力度,从今年开始,取消按所有制划分企业类别的做法,按企业规模划分企业档次,凡销售收入过

10亿元、利税过亿元且利税增幅50%以上的企业,由市乡财政按利税的10%给予资金扶持,并对企业主要负责人予以重奖;销售收入过亿元或利税过千万元的企业直接纳入市政府指导服务范围,并给予相应优惠政策,促其上规模、上档次、上水平。到“十五”末,个体私营年上缴税金占全市税收的比重达到25%以上。

二要调整优化农业结构,加快农业产业化进程。坚持以优质苗种为重点,以科技示范推广为手段,认真实施农业结构调整三年规划。一是加大主导产业培植力度,大力发展高效特色农业。海洋水产业,积极发展高效水产养殖,重点抓好名优海水鱼、对虾、贝类、蟹类和海参、鲍鱼等高效海珍品养殖;畜牧业,重抓畜牧养殖基地建设,大力发展牛、羊、兔等食草畜禽和特种动物养殖,突出发展奶类生产;林业业,以调整林果布局结构为重点,加大退耕还林力度,加快发展优质干鲜果、桑、茶、花卉和其他高效生态林业;蔬菜种植业,以精品农业、创汇农业、订单农业为突破口,大力发展反季节蔬菜和优质菜生产。到“十五”末,水产、畜牧、林果、蔬菜四大主导产业产值占农业总产值的比重达到90%以上。二是加快精品园区建设步伐,提升农业生产的档次和水平。继续抓好青岛王台高效农业示范园、城西农业精品园、海青绿洲精品茶园、琅琊封闭式养虾基地和大珠山海水网箱养鱼基地建设,进一步提高园区建设的规模和效益,更好地发

挥对农业结构调整的辐射带动作用。三是狠抓龙头企业和市场建设,推进农业产业化经营。在继续抓好现有农产品龙头加工企业的同时,积极引进国内外资金,培植发展新的农产品龙头加工企业;进一步繁荣王台蔬菜、藏南生猪等农产品专业批发市场,加快培育和发展各类中介服务机构,完善市场功能,切实解决有场无市的问题。四是健全农经信息网络,增强农业结构调整的主动性和预见性。五是加强以水利、林业为重点的农业基础设施建设,提高农业可持续发展能力。

三要调整优化城乡布局结构,加快农村城市化进程。优化城乡布局结构,构筑合理的城镇体系,是加快农村人口转移,促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大举措。一是高起点调整完善城市总体规划。以建设沿海开放、海滨旅游、现代园林城市为目标,调整市区总体规划,扩大控制区面积。二是高标准推进城镇建设。市区建设,坚持突出重点、整体推进、控放结合、成片开发的原则,继续抓好东部新城、海滨大道、海滨工业园等重点工程的开发建设。抓好“同三”高速公路胶南段建设。坚持城市建设与工业园区开发相结合、新区建设与旧城改造相结合,加大园区开发与旧城改造力度,膨胀市区规模,提高城市品位。进一步搞好物业管理,加强社区服务,塑造城市形象,不断提高城市的综合服务功能。到“十五”末,城市建成区面积达到30平方公里,人

口达到 25 万，重点小城镇建设，坚持合理布局、科学规划、规模适度、注重特色的原则，发挥区域经济的核心优势，走政府引导下运用市场机制融通社会资金建设小城镇的路子。力争到“十五”末，将隐珠、王台、泊里 3 处青岛市重点小城镇建成 8 万人左右的现代化中心城镇。三是高效能经营管理城市。按照政府主导、市场运作的要求，充分发挥财政资金的导向作用，鼓励和引导信贷资金、民间资金、境外资金投资城市基础设施建设，并通过出售拍卖土地使用权、道路桥梁冠名权、有效地段广告设置权、放开土地二级市场等手段，多渠道筹措建设资金，形成城市建设多元化投资格局；改革城市管理体制，加强城市执法队伍建设，搞好物业管理，提高管理水平；加大户籍管理制度改革力度，取消城市增容费，加快人口向城镇聚集。四是大力发展城镇相关产业，建立和完善与之相适应的产业体系，实现人流、物流、信息流的快捷顺畅。加快发展商贸流通业，积极推进流通体制改革，调整完善市场布局，集中抓好胶南商城、胶南夜市、玛伦广场的新建扩建。大力发展旅游业，搞好景区开发，构筑大旅游产业体系。大力推进房地产业，放开搞活土地二级市场，积极引进规模大、档次高的开发商活跃城市建设，全面提升房地产建设层次。加快培育和发展信息产业，广泛应用信息技术，提高普及计算机和网络的应用程度，加强信息资源的开发和利用。继续发展金融、会计、咨询、法律、服务等

行业,尽快形成较为完善的城市服务网络。

## (二)大力实施经济国际化战略,全方位扩大对外开放

我国加入世贸组织在即,实施经济国际化战略,全方位扩大对外开放,迎接产业知识信息化、生产方式跨国化、贸易活动一体化和自由化所带来的机遇和挑战,已成为摆在我们面前最现实的选择。一要注重招商引资的针对性和实效性。实施“主攻韩日、拓展港台、扩大欧美”的招商战略,把韩国和日本作为招商引资潜力最大的市场去研究,重视并加强与两国商工会所、株式会社の联络与沟通,力求对韩、日招商实现更大突破。二要创新招商方式。实行直接招商、代理招商、专业部门招商,突出以商招商、以情招商。坚持“走出去”与“请进来”招商相结合,积极组织参与市内外、国内外一系列高层经贸洽谈会,拓展多层媒介,宣传推介胶南。进一步加大在谈项目的工作力度,加快项目洽谈、签约、审批、开工建设进度,努力提高外资到位率、合同履行率和项目开工率。三要突出招商重点。集中抓好“一园两区”和重点乡镇工业区的开发建设;突出抓好大项目招商,特别是对世界500强企业的招商,确保每年引进10个以上过千万美元的大项目;坚持以工业利用外资为重点,突出企业招商引资主体地位,舍得拿好企业、大企业去招商,实现“以大引大”。同时,积极扩大农业特别是农产品龙头加工企业、第三产业和基础设施建设利用外资的规模。注重引进国内外大

公司的科研机构 and 高等院校及其科研成果,积极引进具有自主知识产权的国际知名企业及其产品,在开放中调整我市的产业产品结构。四要坚持内外并举,更大规模地利用内资。抓住国内大中城市产业结构调整的机会,着力引进市外大公司、大企业和私营大户,提高利用内资的实效和质量。五要积极开拓国际市场,努力扩大对外贸易。坚持以质取胜和市场多元化战略,调整优化出口产品结构,大力培育名牌产品、拳头产品,鼓励发展技术贸易和服务贸易。积极创造条件,让更多的企业和各种经济成分参与国际市场,拓展贸易空间。加强对外经济技术合作,大力发展对外工程承包和境外加工贸易,积极向国外输出资本、技术和劳务,从整体上提高对外开放水平。六要进一步加强软环境建设。实施“开放式”办公、“一站式”服务,加强前期审批项目“一条龙”服务体系、中期在建项目全方位服务体系和后期投产项目经常性服务体系建设,为中外客商发放绿色通道证,搞好对外企收费的监督管理,靠良好的服务和环境优势,增强对外招商的吸引力。

### (三)进一步深化改革,为经济和社会发展注入新的生机和活力

企业改革,以建立现代企业制度为目标,继续规范完善法人治理结构,推进股权进一步向少数人和个人集中,进一步规范集团公司的运作方式,逐步建立起符合现代企业制

度要求的母子公司运作体系。打破地域、行业、所有制界限，以资本为纽带，加快资产重组步伐，积极探索建立较为完善的产权交易市场，促进股本的合理流动，实现投资主体多元化。高度重视企业上市工作，力争“十五”期间有一批企业成为上市公司。积极探索国有资产管理的有效形式，建立规范的监督机制。进一步放开搞活中小企业，加快国（公）有股退出步伐。强化企业市场竞争主体地位，按照政企分开的原则推进管理体制改革，尽快使政府、企业、市场的关系真正转到社会主义市场经济体制要求的轨道上来。

农村改革，以减负增收为目的，全面落实党在农村的三大政策，积极探索农村集体所有制的有效实现形式，建立有利于土地资源充分利用的土地流转制度、土地使用制度和生产组织形式。以农业产业化为目标，大力发展多层次、多形式的农村经济组织和社会中介组织，引导农民进行土地、资金、技术等生产要素的联合，发展适度规模经营，实现农业资源的优化配置和合理开发。积极稳妥地推进农村税费改革，确保农村稳定。

其他改革，积极推进政府审批制度改革，大幅度压减行政审批项目和审批环节。按照上级的统一部署和要求，积极稳妥地推进乡镇布局和政府机构改革。深化教育改革，引入竞争机制，优化教职工队伍，大力开发教育市场，增强发展活力。继续深化人事制度改革和医药、卫生体制改革。加快

以养老、医疗和失业保险为重点的社会保障制度改革。进一步完善城乡居民最低生活保障制度,积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。

#### (四)全面发展各项社会事业,大力加强精神文明建设

实现经济与社会各项事业协调发展,物质文明和精神文明同步提高,必须坚定不移地实施科教兴市战略和可持续发展战略,从整体上推进现代化建设。

坚持以产业技术进步和科技经济一体化为重点,加快科技创新和应用步伐。工业科技创新,强化企业技术创新主体地位,突出抓好科研机构建设,提足用好科技三项经费,增强自主创新能力。围绕产业产品结构调整,积极引进并应用高新技术和先进科技改造传统产业,加快产品更新和设备换代步伐。农业科技创新,积极引进农业良种,大力实施种子产业化工程。充分发挥五大精品园区示范、辐射、带动作用,加快优质种苗的推广步伐。精心组织农业科技开发试验,突出抓好农业先进实用新技术的推广应用。

高度重视人才的培养和引进。着眼于适应信息革命和加入世贸组织的新形势,进一步增强“人才是最宝贵资源”的意识,加快建立有利于培养引进人才的政策导向机制、有利于人才脱颖而出的激励机制和有利于人才充分施展才华的用人机制,靠完善的机制,培养、引进一大批急需的高层次、高水平科技人才、管理人才和经贸人才。

继续坚持教育优先发展的原则。进一步加大教育投入力度,改善办学条件,努力提高教育教学质量;以培养学生创新精神和实践能力为重点,全面推进素质教育;进一步巩固提高“两基”成果,大力发展中等职业教育、成人教育和高等教育,积极发展特殊教育。加强教师队伍建设,努力建设创新型的高素质教师队伍。

进一步繁荣和发展其他社会事业。文化事业,加强基层文化建设,大力发展社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化和旅游文化,繁荣文艺创作,办好全市性经济与文化结合的大型节庆活动。广播电视事业,坚持正确的舆论导向,搞好宣传报道,提高节目质量,丰富群众的文化生活。卫生事业,进一步改善医疗条件,提高医疗服务水平和服务质量,深入开展爱国卫生运动,加强卫生执法监督和预防保健工作,完善农村合作医疗制度,积极创建国家、省和青岛市级卫生乡镇、卫生村庄。体育事业,积极探索体育产业化、社会化发展的新路子,加强体育设施建设,开展全民健身运动,不断提高竞技水平。加强全民国防教育,进一步深化民兵工作调整改革。重视老龄工作,关心残疾人事业,维护妇女儿童合法权益。

积极实施可持续发展战略。进一步加强人口与计划生育工作,稳定低生育水平,优化人口结构,提高人口素质。切实保护和有偿合理使用土地、矿产等自然资源,加强环境保

护,加大环境治理力度,提高林木覆盖率,维护生态平衡,建设绿色家园。

加强社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设。精神文明建设,坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,深入开展党的基本路线教育、“三个代表”教育和形势政策教育,积极开展社会公德、职业道德、家庭美德教育和无神论教育,大力开展爱国主义、集体主义、社会主义教育以及艰苦创业精神教育,广泛开展“三优一树”、“文明单位”和“军警民共建”等群众性精神文明创建活动,不断提高全市人民的文明素质和整个城市的文明程度。民主法制建设,大力推进依法治市、民主管理,继续深入开展普法教育,进一步完善领导干部公开接访制度;加强社会治安综合治理,健全完善治安防范网络,严厉打击各种违法犯罪活动,深入开展扫黄打非、打黑除恶专项斗争,坚决扫除各种社会丑恶现象,保持政治和社会稳定,为改革开放和经济建设创造更好的社会环境。

着眼于提高人民群众的生活质量,“十五”期间,继续坚持每年在城乡基础设施建设和改善人民物质文化生活方面,重点办好10余件实事。

### **三、加强政府自身建设,努力改进政府工作**

加强和改进政府工作,从严治政,依法行政,是顺利实现“十五”计划宏伟目标的重要保证。通过加强自身建设,提

立良好的政府形象和领导经济工作的权威；通过改进工作方式和作风，更好地实践江总书记提出的“三个代表”的要求。

(一)加强学习,不断提高公务员队伍整体素质。要认真学习邓小平理论和党的路线、方针、政策,广泛深入地开展“三个代表”重要思想学习教育活动,打牢理论根基,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力,努力提高政治思想素质和政策理论水平,切实解决好“为谁掌权、为谁服务、入党为什么、当官做什么、身后留什么”的问题。努力学习财税、金融、证券、科技、法律、现代管理和国际通行规则等新知识,不断丰富和充实自己,增强驾驭市场经济的本领。坚持理论联系实际,学要管用,学以致用,练就真功夫,解决新问题,开创新局面。

(二)善于创新,创造性地开展工作。进一步强化创新意识,坚决摒弃陈腐落后的传统惯性思维定式,学会用发展的、联系的、辩证的观点分析解决问题,特别在遇到困难的时候、寻求发展的时候,坚持运用改革的思路和市场经济的手段研究具体的解决措施。要进一步健全完善有利于提高行政效能的目标责任机制、有利于激发内部活力的政策导向机制、有利于优秀人才脱颖而出的激励机制和有利于反映客观工作实绩的督查考核机制,充分调动政府机关工作人员思维创新、工作创新的积极性、主动性,推动政府工作

的有效开展。

(三)转变职能,加快建立与市场经济相适应的行政运作方式。以政府机构改革为契机,进一步规范并处理好政府与市场、政府与企业、政府与社会的关系;逐步放弃微观经济管理职能,把权力交给市场和企业;减少行政审批,打破行业垄断;加强和改善宏观经济调控,通过制定产业政策、规划行业发展、发布经济信息、提供咨询服务等方式,建立和完善公平竞争、规范有序的市场体系,实现由强制性过多行政干预向服务与监控转变,切实解决职能上的“错位”、“越位”和“缺位”问题。

(四)改进工作作风,不断提高服务水平。坚持讲实话、办实事、求实效,大力倡导脚踏实地、埋头苦干的工作作风,坚决反对任何形式的官僚主义、形式主义;进一步精简会议,压缩文件,减少应酬,把主要精力用在加快发展上、解决实际问题,坚决反对事务主义、文牍主义和虚报浮夸、欺上瞒下等不良风气;增强服务意识,积极开展优质服务年活动,创造城市服务品牌;推行“开放式”办公、“一站式”服务,简化办事程序,提高服务水平,最大限度地方便基层、企业、外商和群众。

(五)坚持依法行政,规范行政行为。进一步加强法制教育,增强各级干部的法律意识和法制观念,依照法定权限,严格法定程序,推行政务公开,坚持依法办事,坚决做到有

法必依、执法必严、违法必究。进一步落实执法责任制,自觉接受市人大常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,以及群众监督和社会舆论监督,认真搞好人大代表批评、意见、建议和人大视察及评议意见办理工作,认真办理政协委员提案,实现政府工作的民主化、科学化。

(六)坚持不懈地加强廉政建设和反腐败斗争。进一步强化廉洁自律意识,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,正确对待党和人民赋予的权力,带头执行各项廉政规定,加强廉政教育。加大反腐败工作力度,大力查办大案要案,严惩腐败分子。大力纠正群众反映强烈的问题和行业不正之风,坚决查处“三乱”和执法中的违法行为。从改革体制、机制入手,彻底铲除滋生腐败的土壤。进一步拓宽监督渠道,加大惩处力度,促进政风和社会风气的进一步转变。

各位代表,今年是实施“十五”计划的第一年,扎扎实实地做好今年的政府工作,对于圆满完成“十五”计划目标具有十分重要的意义。市政府确定,今年国民经济和社会发展的主要目标是:国内生产总值 132 亿元,比上年增长 21%;地方财政收入 45248 万元,增长 25%;农民人均增收 251 元;全社会固定资产投资 30 亿元,增长 15%;合同利用外资 3 亿美元,实际利用外资 1.65 亿美元。为确保上述目标的实现,必须着力抓好事关发展和稳定大局的关键性问题。一要

着力培植优强骨干企业。着眼于优势骨干企业的做大做强，积极实施“择强扶大”政策，狠抓华青、海王、恒昌三大工业园和天元化工科技园建设，集中抓好 30 万套全钢子午胎、3 万吨干品“两钠”、3000 吨衣糠酸等 16 个新建续建重点技改项目建设。切实搞好企业资金管理、成本管理、质量管理、营销管理和现场管理创新，积极运用现代管理手段，加强企业信息平台建设，提高运用数字化、网络化技术管理企业水平，尽快将现有优势骨干企业培植成为规模大、竞争能力强的航空母舰型企业集团。力争年内全市有 36 家企业销售收入过亿元，其中 4 家企业过 10 亿元，确保全市工业销售收入完成 215 亿元，利税 10.6 亿元，分别比上年增长 30.3% 和 31%。二要更大规模地利用外资。坚持以园区招商为重点，突出抓好海滨工业园的开发与建设，严把项目入驻质量关，确保年内完成起步区各项配套设施建设，确保每个乡镇至少有一个新项目入驻工业园，并有一个项目开工投产。抓好在谈项目特别是大项目的洽谈推进工作。对浮法玻璃增资等 6 个过 2000 万美元的在谈大项目，要成立专门班子全力跟踪落实，确保年内批办 10 个以上过千万美元的大项目，并有世界 500 强企业来我市投资。同时，加快在建项目特别是美泰薄膜、炜伦广场、开达集团重点大项目的建设，确保如期投产达产。进一步扩大对内开放，重点抓好国内大企业、私营大户的引进工作，确保完成实际利用内资 10 亿

元的目标。做好大型经贸洽谈会的筹备工作,精心筛选包装一批招商项目,广邀中外宾朋及各方政要,确保会议圆满成功并取得预期成效。三要狠抓财政增收,增强财政对经济发展的保障功能。加强财源建设,严格依法治税,努力增加财政收入。坚持一手保吃饭,一手抓发展,进一步调整财政支出结构,优化资金投向,加大对重点项目的投入力度,促进经济结构的优化升级。严肃财经纪律,继续扩大财政统一记帐范围,大力压缩非生产性一般支出,控制人员经费增长。抓好新的乡镇财政体制的调整实施,逐步解决部分乡镇财政困难问题,确保实现全市财政收支平衡。四要心系群众,进一步加强和改善政府工作。增强公仆意识,拓展农民增收的渠道,最大限度地转移农民,富裕百姓,切实减轻农民负担。坚持一手抓发展,一手抓稳定,实施好再就业工程,关心安排好困难职工、贫困农户的生活,抓好社会救济和拖欠工资的发放,认真解决基层和群众关注的热点、难点问题;深入开展反腐败斗争,严厉打击“法轮功”邪教组织活动和各种犯罪活动,维护社会的安定。牢记党的宗旨,牢固树立脚踏实地的工作作风,多为人民群众办实事、办好事,集中力量办好在城乡基础设施建设和改善人民物质文化生活方面的10件实事,让人民群众在改革和发展中得到更多的实惠。

各位代表!“十五”计划展示了新世纪胶南经济和社会

发展的美好前景。面对世界日新月异的新变化,面对我国现代化建设的新形势,面对胶南改革与发展的新任务,我们深感责任重大,使命光荣。让我们在党的十五大和十五届五中全会精神指引下,在市委的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认清形势,坚定信心,团结一致,狠抓落实,扎实工作,乘势前进,为实现“十五”宏伟目标,为早日把我市建设成为现代化沿海开放经济强市而努力奋斗!