

# 政 府 工 作 报 告

——2019年4月9日在青岛市黄岛区（西海岸新区）

第二届人民代表大会第三次会议上

区政府代区长 周 安

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，也是西海岸新区发展极不平凡的一年。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话、重要指示批示精神，在市委市政府和工委（区委）的坚强领导下，坚决贯彻落实工委（区委）“一条主线、五个率先、七大实效”决策部署，激情干事、创新干事、担当干事，军民幸福、干部自豪、令人向往的美丽新区建设阔步向前。

——交出了一份高质量的发展答卷。完成地区生产总值3517.1亿元，增长9.8%；一般公共预算收入262.7亿元，增长7.8%，其中税收占比达到83%；固定资产投资增长13.1%；居民人均可支配收入4.3万元，增长8.6%；综合实力位居19个国家级新区第三位；在全市综合考核中实现“五连冠”。

——办成了一批事关长远的大事要事。保障上合组织青岛峰

会重大任务圆满完成；《西海岸新区总体规划（2018-2035年）》获省政府批复；全力实施“两进一起”战略，开发区进军王台镇、西发展挺进藏马山，海洋活力区加快崛起，西海岸发展风生水起。

——建成了一批具有里程碑意义的重大项目。东方影都全面建成运营，东亚海洋合作平台永久性会址——青岛世界博览城正式启用；地铁13号线、青盐铁路、董家口疏港铁路通车运营，青岛西站及换乘中心、董家口火车站投入使用，西海岸跨入高铁、地铁“双铁时代”。

一年来，主要做了以下工作：

（一）战略使命担当有为。深度军民融合创出标杆，实施大干30天、奋战50天等提升古镇口集中行动，完善提升技术装备保障中心等“六大中心”，古镇口融合区面貌发生了翻天覆地的变化。哈工程青岛船舶科技园、中电科濒海研发试验基地等项目加快推进，首届青岛军民融合科技创新成果展、全国标准化军民融合年会成功举办。出台30余项创新政策，探索形成平台融合、领域融合、区域融合“三融”发展模式和海军远海支援保障、海防应急应战动员、海洋信息数据共享“三海”融合机制，创出了可复制可推广的经验。

全面经略海洋深入推进，实施三个“向海经济”举措，推动海洋传统产业走向远海、海洋新兴产业走向深海、海洋服务业走向陆海统筹。完成海洋生产总值1182亿元、同比增长16.3%。推动建设世界一流的海洋港口，新增集装箱航线13条，货物和

集装箱吞吐量分别达到 5.4 亿吨、1931.5 万标箱。总投资 2600 亿元的 140 个海洋重点项目加快建设，全国首个“蓝色药库”等“国字号”海洋项目相继落户，全球最大深海渔场“深蓝 1 号”“海上石油工厂”等高端海洋装备从西海岸走向世界。

（二）动能转换全面起势。高标准建设“六大基地”“七大中心”，新增规模以上企业 280 家，工业投资增长 11.9%，高技术产业增加值增长 12.2%，战略性新兴产业增加值增长 12.9%。全国首个协同式集成电路芯恩项目开工建设，台玻集团投产新型导电玻璃，打破了山东制造业“缺芯少面”的局面。上汽通用五菱下线新能源汽车，海尔落成全球规模最大滚筒洗衣机智造基地，海信商用空调等传统项目实现存量变革。青岛港国际、海容商用冷链完成 A 股上市。总部经济集聚发展，新引进 58 集团华北区域总部等项目 36 个。引进、开工、建成总投资 6000 亿元的 700 个挂图作战项目，百亿级项目达 40 个、500 亿级大项目达 6 个。

创新创业生机勃勃。新增市级以上重点实验室等科创平台 32 个，国家级科创孵化载体达到 23 家。哈工程青岛创新发展基地等 6 所大学开工在建。新认定高新技术企业超过 200 家，6 个项目荣获国家科学技术奖励。新增授权发明专利 1654 件，技术合同交易额 24 亿元，分别增长 6.7%、23%。“梧桐树”人才新政发布实施，中国国际人才市场青岛市场投入使用，国家（青岛）海外人才离岸创新创业基地核心试验区加快建设，引进院士 10 人、总量达 52 人，引进各类人才 5.4 万人、总量达 53 万人。

（三）大功能区竞相发展。青岛开发区开辟王台新战场，核心启动区启动建设，智慧厨电等 24 个动能转换项目开工、投产。前湾保税港区全域封关运营，西海岸出口加工区转型升级综合保税区，汽车平行进口等 5 项国家级政策试点落地。董家口经济区获批省级化工园区，首条外贸集装箱航线开通，全国最大的铁路港口物流园投入运营。国际经济合作区启动中英创新产业园，博士邮建成使用，主要发展指标实现倍增，获评“可持续城市与人居环境奖—全球绿色城区”。古镇口融合区中科院青岛科教园加快建设，国家军民两用技术交易（山东）中心建成启用，新引进青岛航空技术研究院等项目 26 个。灵山湾影视文化区建成启用 40 个国际一流摄影棚，注册影视企业累计突破 200 家，影视外景地等总投资 200 亿元的 12 个项目集中开工建设。国际旅游度假区成功举办第 28 届青岛国际啤酒节，拉动全域旅游多点开花，累计接待游客 2530 万人次，旅游总收入 268 亿元。海洋高新区海洋智慧小镇等 18 个项目开工建设，绿色金融中心产业加速集聚，带动引进金融机构 105 家。现代农业示范区获批省级现代农业产业园，中以生态农业园竣工投产，中农嘉禾等 10 个项目快速成长。交通商务区中化创新科技城等项目引进建设，道路管廊等基础设施完善提升，现代化枢纽型高铁新城加速崛起。

（四）改革开放活力迸发。贯彻落实《山东省青岛西海岸新区条例》，承接实施 106 项省级市级行政权力事项。深化审批制度改革，“证照分离”改革经验全国推广，新增企业同比增长

39.5%，新登记市场主体日均达到 158 户、总量突破 25 万户。组建融合、海洋两大控股集团，国企活力进一步增强。保税物流中心（B 型）通过封关验收，获批全省首批外贸转型升级试点区。积极融入共建“一带一路”，规划建设中俄地方合作园等平台，在沿线国家和地区累计投资项目 88 个、21 亿美元。全年实际到账外资(FDI)10.4 亿美元、利用内资 460 亿元，外贸进出口 1871.5 亿元。成功举办东亚海洋合作平台青岛论坛、克利伯环球帆船赛等重要国际活动。

“四张名片”熠熠生辉。影视之都加快崛起，举办首届上合组织国家电影节，《疯狂的外星人》等 27 部影视作品拍摄制作，中国科幻电影具有里程碑意义的《流浪地球》在西海岸诞生，东方影都屹立东方、走向世界。音乐之岛气质凸显，凤凰之声、星光岛大剧院建成启用，国际音乐季等活动奏响华美乐章。啤酒之城享誉全球，“上合啤酒节”创出参会人数最多、啤酒品种最全等“六个之最”，成为世界规模最大的啤酒盛会。会展之滨扬帆起航，成功举办青岛国际海工设备展览会等活动，新引进会展企业近 200 家，获评“中国十佳会展名区”。

（五）美丽新区日新月异。高标准推进城市规划建设管理，西海岸天更蓝、山更绿、水更清、城更美。蓝色海湾整治行动累计清理恢复自然岸线 130 公里，建成 78 公里蓝湾路慢行系统，世界最美海湾绽放新姿。整修农村公路 36 公里，提升滨海大道等 24 条道路，星海湾路等 57 条道路建成通车。新造林 2.2 万亩，

生态环境更加宜人。坚决打好污染防治攻坚战，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>年均浓度分别下降12.2%、7.1%。

全力实施乡村振兴战略。打造乡村振兴“五大活力源”，组织“千名干部进乡村”，23个镇街各驻一支乡村工作队，1156个村居各派一名乡村工作指导员，33家企业参与乡村振兴。特色小镇不断提升，泊里镇创建为省级美丽宜居小镇，海青镇入选省级服务业特色小镇，200个村成为省级市级美丽乡村。精准脱贫成效不断巩固，全省乡村振兴暨脱贫攻坚现场会议在西海岸召开，成功创建全国农村一二三产业融合发展先导区、农村创新创业典型区。

（六）民生保障持续改善。全年民生财政支出占比达80.2%。总投资68亿元的10件41项民生实事全部完成。城镇新增就业15.2万人，政策性扶持创业和技能培训1.6万人。新建改扩建中小学、幼儿园25所，新增普惠性民办幼儿园76所。普通高考创历史最好成绩，职业院校技能大赛金牌数连续三年居同类城市之首。率先推行“健康服务共同体”模式，获评国家慢性病综合防控示范区、妇幼健康优质服务示范区。开展社区居家养老服务试点，34处居家养老服务中心和助老大食堂投入使用。扎实做好退役军人服务保障工作。建成公共租赁住房1084套，建设人才公寓6万平方米。启动棚户区改造5266套，回迁居民2550户。食品药品监管不断加强，获评省级食品安全先进区。公共文化服务水平持续提升，镇街综合文化站全部达到国家一级水平。

（七）社会治理更加扎实。创新网格“组团化”治理方式，多元主体参与、社会协同共治展现新活力，获评全国社会治理创新示范区。安全生产基层基础工作进一步夯实，事故起数、死亡人数实现双下降，获评全省安全生产工作先进区。扫黑除恶专项斗争果突出，公众安全感和治安满意度超过98%。金融风险防控工作扎实推进。社会保持和谐稳定，荣获“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。

双拥共建、国防教育、民兵预备役、司法行政、仲裁深入开展，档案、史志、民族、宗教、外事、侨务、对台扎实推进，人防、气象、水文、防震减灾等工作不断巩固，妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业全面发展。

（八）政府建设不断加强。坚决贯彻落实工委（区委）决策部署，认真落实向人大报告、向政协通报制度，办理建议242件、提案359件，满意率达100%。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受社会监督。依法全面履行政府职能，法治政府建设稳步推进。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠正“四风”，政府廉政建设不断加强。全面推进“三大”“三实”“三进”活动，政府效能持续提升。

各位代表！2018年，200万市民热爱新区、建设新区、奉献新区，汇聚起西海岸发展的磅礴力量，先行先试、善作善成的新区精神更加深入人心！西海岸新区各项成绩的取得，归功于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委市政府和工

委（区委）坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全体人民凝心聚力、激情干事的结果。在此，我代表区政府，向全区广大干部群众，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、社会各界人士和离退休老同志，向中央和省市驻区单位，向驻区部队和武警官兵，向所有关心支持西海岸发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，必须清醒地认识到，工作中还存在许多不足，面临不少困难和挑战。主要表现在：思想解放程度不够深，敢为人先、创新突破意识需进一步强化；新旧动能转换尚处于攻坚突破期，实现高质量发展还有大量工作要做；城市管理在精准精细上还需下功夫，环保等领域存在不少短板；优质教育、医疗卫生等资源总量不足与配置不均衡并存，与群众期盼还有差距；城乡之间、区域之间发展不平衡的问题仍较明显；营商环境还存在不少问题；政府效能有待进一步提升，部分公务人员担当作为、狠抓落实的劲头还需增强，依法依规办事的意识还需强化，极个别干部违纪违法问题依然存在。对此，我们将以更务实的作风、更扎实的举措，认真加以解决。

## 二、2019 年主要目标和任务

各位代表！今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是西海岸新区获批成立 5 周年。我们将深入贯彻习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话精神和“办好一次

会，搞活一座城”重要指示精神，以世界眼光、国际视野、全球胸襟，勇于担当国家战略使命，勇于直面破解前进难题，勇于创造性开展工作，昂扬新区斗志、弘扬新区精神、凝聚新区力量，奋力开创西海岸高质量发展新局面！

今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻省市“工作落实年”部署，紧紧围绕青岛建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市目标定位，按照工委（区委）“九个率先走在前列”的部署要求，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，精兵强将攻山头、典型引路稳阵地，先行先试、善作善成，高质高效、狠抓落实，在全国建设军民融合“试验田”，在全省勇当对外开放桥头堡，在全市勇当高质量发展排头兵，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%，一般公共预算收入增长7.5%，社会消费品零售总额增长10.5%，居民人均可支配收入增长8.5%，城镇登记失业率控制在3%以内，固定资产投资强劲增长、结构持续优化，节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标全面完成。

做好今年的政府工作，必须牢牢把握“率先走在前列”的目标导向，将工作着力点放在高质高效抓落实上，突出高质量发展、强化高效率突破，以国家级新区的境界和标准，激情实干、奋勇

争先，重点抓好以下工作：

（一）高质高效深度军民融合，加快推进协同创新。落实“一核引领、市域联动、全省协同、部委指导”的推进机制，主动作为、引领示范，推动港口、海上、科技、产业、教育、资源、保障等领域融合，构建全要素、多领域、高效益的发展格局。发挥古镇口融合区引领作用，加快开发三个科技协同创新项目园，落地建设一批重大项目，着力建设“六大中心”工作平台、综合公共服务平台、应急动员指挥平台。鼓励各大功能区因地制宜培育发展协同创新产业，全区协同创新企业突破 200 家，总产出突破 450 亿元。创新和实施军地需求对接等 40 项工作机制，深化实践“三融”发展模式、“三海”融合机制，探索创新思想指引、需求牵引、创新引领“三引”融合路径和法治化、标准化、市场化“三化”政策制度，形成一批创新示范成果。

（二）高质高效全面经略海洋，勇担海洋强国新支点。实施海洋攻势行动，推动总投资 690 亿元的 30 个重点项目竣工投产，海洋生产总值增长 15% 以上，占地区生产总值比重超过 35%。

**海洋传统产业走向远海。**发挥海西湾修造船基地、船舶海工装备创新中心等产业科技优势，提升产业配套率和“走出去”能力。鼓励发展远洋捕捞、深海网箱养殖，建成国家级海洋牧场 7 处，中国北方水产品交易中心和冷链物流基地冷库一期投产、二期开工建设。完善港口集疏运体系，建设董家口港 30 万吨级原油码头、前湾港自动化码头二期工程，突破发展海铁多式联运，

打造新亚欧大陆桥桥头堡。

**海洋新兴产业走向深海。**加快 712 所大型特种电机、兰石海工等重点项目建设，推进石油炼化装置核心模块、海洋石油工程总包等高端海工平台，提升产业国际竞争力。建设海洋大科学研究中心、中船重工海洋装备研究院、海洋物探及勘探设备国家工程实验室，突破关键核心技术。加快建设国家海洋基因库二期、正大制药等重点项目，着力开发海洋创新药物、海洋功能食品等高端产品，打造全国“蓝色药库”。统筹海水淡化项目布局，扩大董家口等区域淡化海水利用规模，建设海水淡化综合利用示范区。

**海洋服务业走向陆海统筹。**推动建设世界一流的海洋港口，加快由目的地港向枢纽港、物流港向贸易港转型，启用开发区、董家口航运大厦，培育能源、海洋资源产品等大宗商品交易中心，争取国际中转集拼和集装箱捎带业务试点，打造国际航运中心。支持设立涉海基金、金融事业部等海洋金融机构，加快发展涉海金融。提升滨海旅游品质，建设世界级滨海旅游度假目的地。

**（三）高质高效加快动能转换，增强经济创新力和竞争力。**抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，推动存量变革、增量崛起、特色壮大，在全省新旧动能转换中率先走在前列。

**提升“六大基地”。****智能制造基地**，加快芯恩集成电路、海尔特大冰箱等项目建设，培育 5 个以上人工智能创新应用示范项目，打造国内一流高端智能制造产业基地。**循环经济基地**，围绕

绿色化工新材料、高端装备制造等产业，打造国家级循环经济示范区。**信息技术基地**，加快中电科电子信息装备产业园等项目建设，打造国内具有重要影响力的信息技术基地。**海洋制造基地**，加快建设海洋装备产业园、海洋生物产业园，打造现代海洋产业集聚区。**王台新动能产业基地**，抓好核心启动区建设，开工建设联东U谷、智慧纺机产业园等特色园区，打造北部城区发展新引擎。**军工产业基地**，突出抓好航空产业园、模拟器研发制造等项目，打造协同创新高端产业集聚区。

**提升“七大中心”**。**海洋活力区**推进首开区开发建设，实现投资50亿元以上，完成主体工程量57万平方米，打造独具海洋文化特色的现代化新型中央活力区。**实体经济总部中心**建设齐鲁石化总部等项目，山东高速西海岸中心等投入使用，新引进总部经济项目30个。**绿色金融中心**推进青岛港法人期货和华海证券筹建，引进基金、银行、保险等各类金融机构60家。**智慧医疗中心**建成全科中心，加快建设智慧医疗大厦，大力引进高端智慧医疗项目。**体育产业运动中心**开工建设，打造体育产业、全民健身等多功能国际体育运动综合体。**市民文化中心**加快推进东西区项目建设，西区市民中心博物馆、图书馆、科技馆实现主体封顶。**生态休闲中心**完成中央公园景观绿化工程，打造集森林生态、休闲观光、旅游娱乐于一体的城市公园、生态地标。

**提升科技创新能力**。实施创新驱动战略，全社会研发投入占生产总值比重达到3.8%。实施创新领军企业培育计划，加大高

新技术企业和“瞪羚”企业培育力度，技术合同交易额突破 30 亿元。推动中国石油大学（华东）古镇口科教园、清华青岛艺术与科学创新研究院等加快建设，争取开工在建大学达到 10 所、公共场馆建设项目达到 5 个。高标准打造科创中心。深化产学研合作，新增省级以上科技创新平台 10 家以上，推进国家中小企业创新创业特色载体和国家科技成果转移转化示范区建设。

（四）高质高效推进大功能区建设，实现新一轮突破发展。立足主阵地，开辟新战场，当好主力军，创新完善体制机制，进军更高目标，实现更大作为。

**青岛开发区**，突破新动能产业基地建设，高起点布局精密制造、新材料等高新产业，深化国家智能化工业园区试点示范，加快海信商用空调等项目建设，推动复旦大学研究生院、高等研究院和复旦中学开工建设。

**前湾保税港区**，突破现代国际贸易强区建设，推动西海岸综合保税区封关运作，壮大跨境电商、文化贸易、汽车口岸等新兴产业，打造区域协调发展示范区。

**董家口经济区**，突破港产城一体化发展，支持泊里小城市开发建设，打造智慧型化工园区，推进金能科技、海湾化学二期等项目，全面提升化工新材料、装备制造等优势产业贡献度。

**国际经济合作区**，突破中德未来城建设，推进中外合作园区开发，壮大智能制造、生命健康、新能源新材料、高端装备制造等四大引领产业，实现主要经济指标翻番增长。

**古镇口融合区**，突破科技创新区建设，加快发展协同创新产业基地，抓好欧比特卫星大数据、华夏天信智能物联总部等重点项目建设，建成启用海军中学、海军小镇，提升协同创新发展水平。

**灵山湾影视文化区**，突破藏马山旅游度假区开发建设，影视外景地先行启动区投入使用，推进虚拟现实产业园等落地落实，打造一流文化旅游新地标，形成“东有灵山湾、西有藏马山”发展格局。

**国际旅游度假区**，突破发展一批重点旅游项目，加快凤凰岛南岛片区、灵山湾省级旅游度假区、琅琊台度假海岸等重点项目规划建设，培育壮大旅游度假经济。

**海洋高新区**，突破产业园区基础设施配套瓶颈，围绕产城融合，重点引进海洋经济大项目，以德枫丹机械等项目为抓手，推动高端海洋产业集聚发展。

**现代农业示范区**，突破引进航天育种青岛中心等10个过亿元项目，加快中荷智慧农业产业园、生态科技园等重点项目建设，创建国家级农业高新区。

**交通商务区**，突破发展枢纽经济，加快推进中化创新科技城、中农批商贸综合体等重点项目建设，优化提升青岛西站运营管理品质，对接大交通、撬动大发展。

**（五）高质高效推动乡村振兴，促进城乡融合发展。**坚持全域统筹，扎实推进“五大振兴”，率先打造乡村振兴“齐鲁样板”。

**推动农业全面升级。**坚持龙头引领、示范带动，鼓励项目向产业园区集聚、土地向规模流转集聚。做强佳沃蓝莓、绿色硅谷等龙头企业，建设提升100家农业产业园等特色园区，开工建设37个投资过亿元的一二三产业融合项目。发展“互联网+”现代农业、休闲农业和乡村旅游，培育农业新模式。

**推动农村全面进步。**完善提升特色小镇，加快建设11个产业小镇，推动弱小村庄向镇街驻地集聚、偏远村庄向地铁沿线集聚。坚持一村一品、一村一韵，打造21个美丽乡村示范村和6个美丽乡村片区。推进农村环境综合整治，做好垃圾污水处理、面源污染防治等工作，让绿水青山成为美丽乡村最亮的底色。保护和传承农村优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**推动农民全面发展。**构建项目建设与农民就业联动机制，拓展家门口就业。发展家庭农场、专业合作社等新型经营主体，多渠道增加农民收入。鼓励农民创业，培育新型职业农民3000人，培养更多农村致富带头人。接续开展“千名干部进乡村”活动，发挥好乡村振兴工作队和指导员作用。

（六）高质高效深化改革开放，持续增强发展活力。发挥国家级新区先行先试优势，用好改革开放关键一招，勇当全省对外开放桥头堡。

**高水平扩大开放。**做好特殊政策区参与申建和承接实施工作，加快编制区域、产业、开放、功能等“四个规划”，建设航运、

贸易、金融、服务等“四个中心”，提升开放型经济发展水平。主动承接上合组织地方经贸合作示范区建设任务，深度融入“一带一路”国际合作。推进中日韩地方经济合作区规划建设，打造对日韩开放合作新平台。启用青岛国际合作交流中心。完成董家口港口岸开放验收。发展公共海外仓等外贸新业态，新增有进出口业务的企业 300 家以上。

**大力度“双招双引”。**深化招商体制改革，建立市场化招商机制和专业化招商团队。围绕协同创新、海洋经济等重点领域，聚焦新一代信息技术、高端装备等重点产业，组织小分队，专业化、点对点开展产业链精准招商，年内引进世界 500 强项目 10 个、国内 500 强项目 20 个；实际到账外资（FDI）12.1 亿美元，利用内资 505 亿元。深入开展“攻坚作战”，确保重点项目签约引进 200 个以上、开工在建和竣工开业 400 个以上。规划建设海创融园·博士邨，建成大学生租赁住房项目，新开工人才公寓 10 万平方米。落实‘梧桐树’聚才新政，发挥高校引进人才集聚效应，引进涵盖院士、国家“千人计划”专家等高端人才领衔的产才融合项目 20 个以上，省级以上高层次人才 30 名以上、海外人才 1000 名以上，人才总量达到 60 万。

**深层次推进改革。**深化国资国企改革，优化控股集团运营机制，稳妥推进混合所有制改革试点，支持国有企业做强做优做大，提升发展活力。开展“亩均效益”综合评价，提高经济密度和投入产出效率；优化完善项目用地机制，提高土地集约高效利用水

平。推进农村综合改革，深化农村集体产权制度改革，开展新型职业农民制度等新增试点。推进财税领域改革，落实减税降费政策，依法做好企业纳统纳税工作。健全完善社会信用体系，提升全社会诚信水平。完成第四次全国经济普查重点任务，启动第七次全国人口普查。推进建筑业综合改革等试点工作。

**优服务亲商重商。**主动对标深圳，以最大的决心、最有力的措施优化营商环境。按照一次办好、一站式服务的理念，进一步精简项目建设审批环节、压缩办理时限，积极推行“拿地即开工”“证照合办”等举措，全面提高项目审批和落地效率。优化“一网通办”等智能化审批服务，审批服务事项“最多跑一次”全覆盖。建设“审批—监管—执法”一体化平台，持续开展营商环境突出问题专项治理。构建亲清新型政商关系，为企业茁壮成长提供阳光雨露。

**出实招壮大民营经济。**促进民营经济发展升级，扶持民企加快迈入山东省民营企业100强行列。开工建设民营企业产业园，拓展民营经济成长空间。启用工商中心，吸引民营总部企业、行业商(协)会入驻。搭建民营企业综合服务平台，提升便利化、精准化服务水平。设立5000万元的小微企业风险补偿基金，用好用活惠企政策，下大力气解决民营经济发展中的用地难、融资难、用工难问题。弘扬企业家精神，保障企业家权益，让企业家安心搞经营、放心办企业。

(七) 高质高效建设美丽新区，着力提升城市品质。按照重

品味、重品质的要求，全面提升规划建设管理水平，打造精品城市，让西海岸既有颜值又有气质、既有实力又有魅力。

**增强城市承载力。**优化城市发展格局，完成分片区控制性详细规划，提升重要节点城市设计水平。完善大交通体系，加快推进地铁1号线建设，力争开建6号线，开工建设长昆立交桥、海西路提升等工程，新建、打通30条市政道路。统筹推进水源开发、中水回用，增强水资源、供气、供电、供热等保障能力。深化智慧城市、绿色城市建设，加快5G、人工智能等新型基础设施建设应用，新运营综合管廊20公里，新开工装配式建筑100万平方米，新增绿色建筑300万平方米。下足城市管理“绣花”功夫，展现整洁有序、精致靓丽的城市之美。

**彰显城市软实力。**持续提升“四张名片”的国际影响力：影视之都，引进培育高端影视企业，新制作拍摄50部影视作品，筹办青岛影视博览会暨新中国成立70周年优秀影视作品全国集中展映展播等活动，打造全球影视文化中心；音乐之岛，落实“一节、两院、三校、多产业”发展举措，办好青岛凤凰音乐节，提升凤凰之声、星光岛大剧院运营水平，引进建设3所艺术和音乐院校，大力发展音乐制作等多元产业；啤酒之城，突出国际化、大众化、智能化，高水平举办第29届青岛国际啤酒节，成立“世界著名啤酒节联合会”，推进金沙滩啤酒城常态化、市场化运营，打造永不落幕的啤酒节；会展之滨，精心组织博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、东亚海洋合作平台青岛论坛等高端展会，力争“周

周有展会、月月有精彩、年年上台阶”。深入实施品牌新区战略，新打造 10 个以上国家级和省市级品牌。深入开展新时代文明实践活 动，深化文明城市建设，把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面。推进全国首批县级融媒体中心试点。加强齐长城、琅琊台等文物保护传承。扩大文化消费，壮大时尚产业，规划运营星光岛等酒吧街，繁荣发展城市夜间经济。实施文化惠民工程，设立琅琊文艺奖，开展全民阅读活动，让人文气息温润城市。

**提升生态环境魅力。**健全蓝色海湾长效管理机制，提升重要节点品质内涵，让市民临海、见海、亲海、享海。严格落实河长制、湖长制，完成 15 条河道综合整治，不断完善湾长制，研究实施岛长制。推进“四减四增”行动，持续打好污染防治攻坚战。扎实抓好环保督察反馈问题整改落实。保护好自然保护区、森林公园及湿地、水源地等生态功能区，完成新造林 2 万亩。整治城区裸露土地 6.2 万平方米，完成 18 处非煤矿山生态修复治理。推进生活垃圾分类，提高生活垃圾分类覆盖率。打赢蓝天保卫攻坚战，空气质量优良率提高至 80% 以上。

（八）高质高效发展社会民生事业，提高美好生活水平。坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民对美好生活的向往，让市民日子越过越红火。

**提升就业创业水平。**实施积极就业政策，新增城镇就业 8 万人以上。深入开展创新创业行动，鼓励创业带动就业，促进高校毕业生、城乡居民等群体就业。实施城乡劳动力技能提升计划，

完成培训 8000 人，提高就业精准服务水平。做好退役军人安置就业等服务保障工作。推行“一户一策”找工作，力争实现零就业家庭中至少有 1 人稳定就业。

**发展公平优质教育。**推进学前教育普惠发展，建设峨眉山路幼儿园等 9 所幼儿园，新增学位 2100 个。推动城乡义务教育优质均衡发展，建设太行山路中学、凤凰山路小学等 10 所中小学，新增学位 9120 个。开展小学生课后校内托管基本服务。重视家庭教育，支持民办教育，推动形成政府、家庭、学校、社会有效联动格局。开工建设老年大学新校区，完善终身教育体系。抓好师德师风建设，培养高素质教师队伍。

**推进健康新区建设。**深化医药卫生体制改革，推进健康服务共同体建设，做实家庭医生服务。引进高端医疗机构，加快军民融合医院等项目建设进度，新建 6 处急救站，建设 3 处社区卫生服务中心，提升 248 处村卫生室。推进古镇口体育中心等场馆建设，广泛开展全民健身活动。健全社会心理服务体系。深入开展爱国卫生运动。

**健全社会保障体系。**做好城乡低保、社会救助、抚恤优待等工作，提高居民医保补助标准和待遇。扩大医疗保险异地联网结算范围，切实便利流动人口和随迁安置老人就医报销。构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合的多层次服务体系，建成 30 处社区居家养老服务中心，扩大政府购买居家养老服务覆盖面，让老年人安享幸福生活。扎实做好

对口支援、扶贫协作等工作。带着感情和责任做好精准脱贫工作，巩固提升脱贫攻坚成效。

**改善群众生活条件。**加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，提高安居宜居水平。培育和发展住房租赁市场。开工建设棚改住房 3900 套，完成 7 个村居改造、2600 户实现回迁。完成食品安全定性定量检测 7000 批次、食用农产品快检服务 10 万批次。完善充电桩、立体停车场等设施，新增公共停车场泊位 5800 个，新增及调整优化公交线路 40 条，建设港湾式公交车站 12 处，推行定制公交、接驳微循环等出行方式，让交通更顺畅、出行更便利。

各位代表！民之所盼、政之所向，民有所呼、我有所应。我们认真听取社会各界的意见建议，今年重点做好老有颐养、教育惠民、就业提升、医疗服务、便利生活、住有宜居、交通出行、市容优化、乡村建设、文体休闲等 10 个方面的民生实事，深入开展“办好百姓身边事”集中行动，从群众关心的一件件小事做起，让市民更多感受到城市的温暖！

**（九）高质高效创新社会治理，实现共建共治共享。**完善体制机制，夯实基层基础，让治理更有效、服务更完善、社会更和谐，争当全国创新社会治理排头兵。

**做实基层社会治理。**健全区、镇街和社区三级社会治理体制机制，全面提高社会治理“六化”水平。完善社区协商机制，加快社区治理规范化建设，持续提升社区治理能力。统筹推动服务

进社区、进网格，构建资源互联互通、问题快速响应、服务精准精细的治理格局。拓展综合信息平台功能，抓好部门联勤联动，提升群众诉求办理满意度。引导社会力量广泛参与社会治理，激发社会活力。

**坚守安全发展底线。**更加注重源头预防 and 本质安全，落实政府监管责任，压实生产经营单位主体责任。深入开展重点行业领域整治行动，坚决遏制重特大安全事故发生。健全应急管理体系，提高突发事件的处置和救援能力。强化食品药品安全监管，让群众吃得更放心、用药更安全。

**维护社会和谐稳定。**坚决打好防范化解重大风险攻坚战，加大金融风险防控力度。健全矛盾纠纷化解机制，加强社会矛盾预警和多元化解能力建设。开展信访积案化解攻坚，妥善解决群众合理合法诉求。加强普法宣传教育、社区矫正和法律援助工作。持续开展扫黑除恶专项斗争，不断提升群众安全感。

深化双拥共建，做好国防教育和民兵预备役工作。做好统一战线、民族宗教、侨务、对台工作，提高气象、水文、地震、人防工作水平，促进妇女儿童、青少年、残疾人等各项事业健康发展，推动社会全面进步。

### **三、切实加强政府自身建设**

打铁必须自身硬。实现率先走在前列，对政府自身建设提出了更高要求。我们要牢记国家级新区的战略使命，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，崇尚实干、勇于担当、狠抓落实，不断

提升施政能力和服务水平。

（一）提升政治站位。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。全面落实从严治党要求，坚决贯彻落实工委（区委）的各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

（二）提升依法行政水平。推进法治政府建设，依照法定权限和法定程序行使权力、履行职责。自觉接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协的民主监督，密切联系民主党派、工商联、无党派和人民团体，认真办理人大代表建议议案和政协委员提案，真正对代表负责、对人民负责、对社会负责。严格落实重大行政决策合法性审查制度。推进规范文明执法，加大政务公开力度，更好接受群众和社会各界监督。

（三）提升担当执行能力。发挥 21 个突击队的作用，扎实落实“一月一战役”活动，发起攻势、善打必赢。弘扬“马上就办、办就办好”的优良作风，各项目标任务责任到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人，做到件件有着落、事事有回音。密切联系群众，持续开展“进村居、进企业、进现场”活动。大幅度精文减会，会议、文件、简报数量分别减少三分之一以上。认真贯彻工委（区委）激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见，让想干事、会干事、干成事在西海岸蔚然成风。

(四)提升廉洁自律意识。切实履行管党治党主体责任和“一岗双责”，把规矩和纪律挺在前面。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”，坚决破除形式主义、官僚主义。加强公共资金、公共资源交易等重点领域监管，完善国资监管体制机制，推进审计监督全覆盖。主动接受纪检监察监督，大力营造风清气正的干事创业环境，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！西海岸是青岛资源要素最全、政策优势最多、经济体量最大的国家级新区，“建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市，西海岸新区是大有作为之地”。站在这片春潮涌动的热土上，我们由衷地感到：今天的西海岸，已然开放自信、魅力绽放；明天的西海岸，更将富饶美丽、令人向往。面对新的形势任务，我们将乘胜前进，在建设国际大都市战场中，当好主攻手，一马当先、勇立潮头；在落实国家大战略征途中，当好急先锋，全力以赴、只争朝夕；在彰显为民大情怀行动中，当好勤务员，兢兢业业、永不懈怠。我们决心以顽强拼搏的斗志、敢于亮剑的勇气、决战决胜的信心，与全区人民想在一起、干在一起，奋力书写西海岸发展的辉煌篇章！

各位代表！风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和工委（区委）的坚强领导下，先行先试、善作善成，加快建设军民幸福、干部

自豪、令人向往的美丽新区，为青岛建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市作出新的更大贡献！