

青岛西海岸新区 应急管理“十四五”规划

(2021-2025)

青岛西海岸新区应急管理局

2021年12月

目 录

第一章	编制依据.....	1
第二章	应急管理现状与挑战.....	1
一、	“十三五”期间应急管理工作回顾.....	1
二、	目前应急管理工作面临的机遇与挑战.....	3
第三章	指导思想、基本原则与规划目标.....	8
一、	指导思想.....	8
二、	基本原则.....	9
三、	规划目标.....	9
第四章	主要任务.....	10
一、	安全生产主要任务.....	10
二、	防灾减灾救灾主要任务.....	22
三、	应急管理主要任务.....	24
第五章	重点工程.....	25
一、	智能应急指挥系统平台工程.....	25
二、	智慧安全监管系统平台工程.....	26
三、	森林防火灭火基础设施建设工程.....	27
四、	安全生产和自然灾害区域风险评估与管控工程.....	27
五、	应急物资储备工程.....	27

六、石化产业区消防应急救援能力提升工程.....	28
第六章 保障措施.....	28
一、组织领导保障.....	29
二、监督评估保障.....	29
三、经济财力保障.....	29
四、政策支持保障.....	30

第一章 编制依据

1. 国民经济和社会发展第十四个五年规划的指导思想
<http://www.china-cer.com.cn/shisiwuguihua/202005084756.html>
2. 《应急管理部关于做好“十四五”应急管理领域专项规划编制工作的通知》（应急函〔2019〕179号）
3. 《青岛市人民政府办公厅关于做好“十四五”专项规划编制工作的通知》
4. 《青岛西海岸新区管委办公室关于做好“十四五”规划编制工作的通知》（青西新管办发〔2019〕56号）
5. 《青岛西海岸新区（黄岛区）国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（青西新管发〔2021〕11号）

第二章 应急管理现状与挑战

一、“十三五”期间应急管理工作回顾

“十三五”期间，青岛西海岸新区认真贯彻落实上级关于应急管理的决策部署，强化责任落实，加强督导检查。按照新区《深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》，深入推进安全生产体制机制改革，贯彻落实上级关于防灾减灾救灾及事故灾害应急处置的各项部署。深化综合整治，严格落实风险管控措施，全区

应急管理形势总体稳定。

（一）严格落实安全生产责任制，深入推进依法行政

1. 夯实安全生产工作责任制。坚持“党政同责、一岗双责”，实行安委会“双组长”制，严格落实各级党委政府安全生产责任制。巩固落实各镇（街）“全域覆盖、实名监管、双月一查”工作机制，确保属地监管全域覆盖。厘清各行业部门安全监管职责，明确安全生产综合监管与行业监管的关系，压实各行业部门安全监管责任。督促落实企业主体责任，严格履行安全生产法定责任和“第一责任人”制度，实行全员安全生产责任制。

2. 大力推进安全生产执法监管体制改革。加强各级安委会组织领导，充分发挥其统筹协调作用。落实安全生产常态化巡查，强化巡查通报及考核。切实加强重点行业领域安全监管工作，提升化工园区安全监管力量。区应急管理部门对镇（街）实行派驻和分片监管的方式开展执法工作，初步实现执法力量向镇（街）一线下沉。各行业部门不断强化对本行业领域安全生产行政执法监管工作。坚持以属地监管和行业监管相结合，不断强化各镇（街）属地安全监管责任，充实安全监管力量。

3. 加快推进依法治理，强化安全生产法治体系建设。严格落实《关于完善落实安全生产法治保障体系进一步促进安全生产工作的意见》要求，加大执法监管力度，强化事中事后安全监管和执法，严格查处各类安全生产违法违规行为。持续优化行政审批制度，提高审批服务效能。健全执法监管法治保障体系，严

格落实事故报告和调查处理制度。进一步完善行政执法和刑事司法衔接机制，形成依法治理安全生产的强大合力。

（二）完善安全防控体系，深入开展重点领域专项整治

1. 强化预防控制，推进源头治理。深入开展重点领域、重点环节风险管控和隐患治理。重点围绕危化品、冶金工贸、消防安全、建筑工地、城镇燃气、交通运输等领域扎实开展安全生产专项整治行动。开展区领导包区域、包行业，深入一线督导安全生产工作机制。落实应急管理部门区管干部按照分工，对各大功能区、行业部门、镇（街）定期开展安全生产督导制度。

2. 保持执法检查高压态势。集中开展安全生产“三大战役”攻坚战，组织开展安全生产“大快严”、“百日攻坚”、安全生产大检查等集中行动，切实消除各类安全事故隐患。开展重大危险源备案和重大隐患挂牌制度，将典型案例进行公开曝光。建立企业安全生产不良记录“黑名单”制度和失信行为惩戒机制。综合运用“双随机”抽查，明查暗访企业各类违法违规行为。

3. 积极推行双重预防体系和安全生产标准化建设工作。按照省市统一工作部署，成立了区双重预防体系建设推进领导小组，区政府列支专项资金进行重点支持，“十三五”期间建成省、市、区三级标杆企业 94 家，高危行业和规模以上企业全部完成双重预防体系建设并持续运行，小微企业双重预防体系建设全面铺开。持续推进安全生产标准化岗位达标、专业达标和企业达标。

（三）积极开展各类防灾减灾救灾工作

1. 完善机构，落实责任。根据机构改革后机构职能变化，成

立 区综合防灾减灾委员会和区森林防灭火、防汛抗旱、防震救灾等专项指挥部，建立新区自然灾害防治工作联席会议制度。

2. 推进防灾减灾救灾治理投入。在森林防火领域，加快实施全区森林防火道路硬化工程和防火视频监控点位建设；在地质灾害领域，2018年出台了《青岛西海岸新区地质灾害防治规划》，对现有地质灾害隐患点制定了逐年治理的详细规划，“十三五”期间已投入治理资金6000余万元用于各类地质灾害隐患治理。在防汛抗旱领域，完善了镇（街）预警设施和自动检测站点。

3. 充实拓展科普内涵，防灾减灾救灾宣传教育全面铺开。秉承“大应急、大安全”的工作理念，充分发挥综合防灾减灾示范社区、防震减灾示范单位、防震减灾科普教育基地、应急体验基地的宣传示范作用，开展别具特色的宣教活动。新区综合防灾减灾委员会办公室每年专题安排布署宣教周活动，将防灾知识宣教融入各行业宣传中，利用“4.22”地球日、“5.12”防灾减灾日、“6.25”土地日等重点宣传活动日和“科普之春”、大珠山杜鹃花会、科普微课大赛、阳光居社区邻居节、红十字会演讲比赛等活动，对防灾减灾救灾知识进行了广覆盖、大范围的宣传。

（四）强化应急保障体系建设

1. 修订完善应急预案体系，定期组织应急演练。重新修订了区级总体和各类专项应急预案，构建了由1项总体预案和59项专项预案组成的“1+59”应急预案体系。指导各有关部门对各专项预案适时进行了演练，着力提升实战能力。

2. 加强应急值守和应急处置。加强值班值守和应急处置，推行把岗位当战位的工作机制，严格落实领导在岗带班和 24 小时值班值守制度，全区 69 个值班联动单位实现了市、区、镇（街）“三级”值班视频可视、信息互通。

3. 建立应急救援队伍体系，加强协同联动。推进重点领域专业应急救援队伍体系建设；建立值班长制度和突发事件现场指挥官制度，初步形成“统一指挥、专业处置，多方联动、协同处置，分类管理、层级负责”的应急救援现场指挥体系，提升突发事件应对水平。

4. 依靠科技创新，提升应急管理水平。在危化品领域建设了点面结合的立体监控体系，通过“危化品企业中控室监控及双向语音对讲系统”，对危化品生产企业实施 24 小时在线监控，依托“危化品无储存经营企业信息监管平台”，对 140 家无储存经营企业实施精准化监管，在黄岛石化区安装了 10 部物联网主机，实现了对石化区整个面的监控；在建设工程领域推广应用智能人脸识别系统、智慧工地平台系统，对现场实现了有效监控。

二、目前应急管理工作面临的机遇与挑战

（一）机遇

提高应急管理水平，提升防灾减灾救灾能力，是关系人民群众生命财产安全的大事，“十四五”期间，是我区新旧动能转换和产业结构升级的关键时期，应急管理工作面临许多有利条件和发展机遇。

1. 党中央、国务院高度重视应急管理工作，并做出了一系列重大决策部署，习近平总书记关于应急管理和安全生产的重要系列讲话，为应急管理工作提供了根本遵循。按照上级党委政府统一工作部署，新区工委（区委）、管委（区政府）加强组织领导、强化责任监管，狠抓工作落实，为应急管理工作提供了有力的组织保障。

2. 随着社会治理能力不断提高，人民群众的安全意识和法治观念也日益提升，全社会对应急管理工作高度关注，社会环境进一步优化，为推动应急管理工作提供了巨大动能。

3. 经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，自然灾害预警能力提升，“科技强安”战略有利于降低安全风险，提高本质安全水平。

4. 应急管理新体制、新思路有利于逐步厘清各职能部门之间的工作关系。构建防灾、减灾、救灾、指挥、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急、全灾种”管理格局，为实现新时代应急管理工作的良好开局奠定了坚实基础。

（二）挑战

从应急管理状况来看，新区已呈现总体稳定好转的发展态势，但我区应急管理工作仍面临着诸多挑战，主要表现为：

1. 重点行业领域潜在风险大。新区石化产业发达，区内管线密集，黄岛石化产业集聚区 13.05 平方公里内，共有企业 32 家，石化储罐 451 个，总库容 1420 万立方，油气管线 74 条；董家口

经济区化工园区 13.78 平方公里内，年生产或使用危险化学品量达 325 万吨。各类危险源体量大、分布广，应急管理和安全生产形势依然严峻。

2. 企业安全生产主体责任落实不到位，各类生产安全事故仍有发生。部分企业对安全生产工作重视不足，安全意识淡薄，安全基础工作不扎实、管理不到位，从业人员“三违”现象突出，致使事故隐患长期存在。部分企业风险辨识不到位、风险管控措施不落实等问题依然突出。工矿商贸、城市建设、交通运输等重点领域生产安全事故依然多发、高发。

3. 行业主管部门和镇（街）的监管职能未得到充分发挥。新区各类生产经营单位规模不等、数量庞大，行业部门和镇（街）安全监管的力度仍有待加强。加之各部门单位之间安全监管工作存在职责不清，甚至推诿扯皮，导致监管领域底数不清、情况不明，存在监管“真空”，监管职能未得到充分有效地发挥。

4. 防灾减灾救灾体制机制还不够完善，防灾救灾能力有待进一步提升。近年来，新区各类灾害事故的发展态势依然严峻，应急指挥体系的建立有待进一步完善。承担应急响应任务的各部门磨合机制不够、合力不足。政府、企业、社会多方应急救援力量未有效整合。各类应急救援物资储备不足，物资配备和调用机制仍有待完善。因此，森林防灭火、防汛抗旱、防震救灾以及各类突发事件应急处置能力和保障救援能力仍有待加强。

5. 应急管理现代化水平仍然相对落后，应急管理信息化水平

不高。迫切需要运用 5G、云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术更新提升应急管理水平，使之具备系统化、立体化、智能化特征，与实现新时期社会治理体系和治理能力现代化需求相适应。

6. 应急预案修订及演练工作需要加强。部分预案风险评估不全面，预案编制修订不具体、不细致、欠缺实操性，与总体预案衔接性不强。应急演练依赖脚本、实战效果偏弱，参与演练的部门和队伍协同配合、联动意识仍有待加强。

7. 城市公共安全面临严峻的挑战。随着我区经济社会的快速发展，城市规模日益扩大，城市建设、轨道交通、油气输送管道、危旧房屋以及人员密集场所等城市公共安全风险突出，处置各类应急突发事件难度日益增大。

第三章 指导思想、基本原则与规划目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，紧紧抓住应急管理事业改革发展的重大战略机遇，按照工委（区委）、管委（区政府）决策部署，坚持生命至上、安全第一，以提升应急管理能力为主线，推动形成“统一指挥、专常兼备、

反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理机制，着力防范化解重大安全风险，全力维护安全生产形势持续稳定，推进自然灾害应对有序有效，着力提升防灾减灾救灾能力，建立高效科学的防灾减灾救灾体系和安全生产双重预防体系，增强重大风险防范化解能力，坚决防范遏制重特大生产安全事故和自然灾害突发事件。逐步推进新区应急管理体系和能力现代化，努力实现新区经济社会持续稳定发展。

二、基本原则

（一）居安思危，预防为主。全面加强对应急管理工作的思想准备、组织准备、预案准备、机制准备和工作准备，推动应急管理各项工作源头治理、关口前移。

（二）统筹规划，突出重点。针对重点行业领域和重点区域，实施重点突破，围绕应急管理的重点、难点、焦点问题以及关键、薄弱环节，明确发展方向，以点带面、全面推进。

（三）统一领导，多方协同。加强规划指挥协调，完善人才、装备、物资保障等布局，增强复杂生产安全事故专业处置能力，有效应对事故灾难。

（四）科技推动，改革创新。准确把握应急管理工作的深层次问题，持续深化改革，创新管理体制机制及工作方式方法，加大应急管理执法力度，推动应急管理法治化、科学化、现代化。

三、规划目标

在认真总结“十三五”期间我区应急管理工作所取得进展的

基础上，深入分析新区“十四五”期间应急管理面临的形势，到2025年，形成政府科学引领、部门统筹协调、企业自主实施、社会广泛参与、上下顺畅联动的应急管理工作新格局，建成与新区国民经济发展需要相适应、与事故灾害风险相匹配、覆盖应急管理全过程的现代应急管理体系，全面提升新区的应急管理和安全防控能力。具体规划目标如下：

杜绝重特大事故、遏制较大事故、减少一般事故。

企业安全生产标准化达标率100%。

各级政府应急管理人员、专业救援人员培训覆盖率达到100%；企业主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员培训覆盖率达100%，按国家有关规定持职业资格证书上岗率100%，职工全部经过安全培训岗位达标率100%。

年度执法检查计划完成率100%。

备案特种设备定期检验率达到100%。

构建完备的防灾减灾救灾管理体系，强化防灾减灾救灾能力与公用设施抗灾能力，避免引发严重的次生灾害。

第四章 主要任务

一、安全生产主要任务

（一）健全落实安全生产责任制

1. 深入落实党委政府领导责任。坚持“党政同责、一岗双责、

齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制，深入贯彻落实《青岛西海岸新区工委（区委）、管委（区政府）领导班子成员安全生产责任清单》，进一步压实行业部门、镇（街）党政领导干部安全生产责任制，督促各级党委政府坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

2. 强化落实部门和镇（街）监督检查责任。贯彻落实工委（区委）、管委（区政府）《关于明确党委政府及其部门安全生产职责的规定》的各项要求，加快机构改革和职能融合，转变安全生产工作理念。修订并完善区安委会安全生产工作职责，区安委会办公室和负有安全生产监管职责的部门单位持续健全责任体系和运行规则，深度厘清各相关部门单位安全生产工作职责，制定更为明确的监管责任清单，建立并优化更加科学的监管层级和监管结构，解决安全责任不明、边界不清的问题。逐步强化属地和行业部门有机结合的工作格局，将监管力量进一步向一线倾斜。

3. 充分发挥巡查督导、综合协调职能作用。持续强化安全生产常态化巡查力度。加强组织领导和体制机制建设，修订并完善各专业委员会工作职责，制定更为严格的巡查方案，明察暗访各部门单位安全生产履职尽责情况，提高定期通报的强度和密度。为区安委会分析安全生产形势、研判重大事项提供有力依据。以过程考核为主要抓手，通过对行业部门、属地镇（街）监管职责的巡查督导，持续压实安全生产监管责任。

进一步完善安全生产考核奖惩办法，优化综合考核指标体

系。更加严格执行安全生产约谈、督导检查、挂牌督办等制度。健全并细化安全生产监管部门单位与纪委监委移交衔接办法，强化事前、事中、事后安全生产监管责任落实。

4. 严格落实企业安全生产主体责任。深入贯彻落实《青岛西海岸新区生产经营单位安全生产主体责任制规定》的各项要求，细化企业落实安全生产主体责任重点事项清单，督促企业落实第一责任人、全员岗位安全责任制、安全防控、基础管理和应急处置等具体责任。加强全员教育培训力度，严格落实企业安全培训、应急预案和应急演练“三到位”。严格执行事故调查、责任追究及重大责任事故职业禁入等制度，健全完善行之有效的安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，持续推进安全生产诚信体系建设和“黑名单”制度。研究向重点监管企业派驻安全总监、建立安全生产委员会。探索建立员工个人违章行为与个人信用、保险、薪酬、晋升等挂钩制度。

(二) 着力防范化解安全风险，持续提升事故隐患治理能力

1. 加强风险防控。持续推进双重预防体系建设运行工作，实现生产经营单位全覆盖。开展双重预防体系运行情况评估，实行动态管理，督促责任落实。着力开展安全生产标准化规范建设，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化、规范化。推动企业双重预防体系建设与安全生产标准化规范建设全过程融合。创新小微企业双重预防体系建设运行工作，制定和优化行之有效的管理办法，确保小微企业双重预防体

系建设运行侧重现场、突出实操。对重点行业、重点区域、重点企业实行风险预警控制，建立完善重大风险联防联控机制。建立安全风险评估制度，对城乡建设规划、产业发展规划、重大工程项目实施重大安全风险“一票否决”。

2. 推进执法流程再造。持续深入开展应急管理大讲堂活动，不断提升执法人员自身素质，全面提高应急管理队伍综合素质和能力。进一步优化行政审批流程再造，打造便捷高效的一体化政务服务机制，改进完善新区营商环境。在危化品、工矿商贸、建筑工地、城市管理、交通运输等行业领域开展企业基本信息和安全风险采集，建立安全生产监管企业和风险“一张图”，实行“红橙黄蓝”安全风险等级分类管理，实现企业各类风险“一图尽收”。建立应急指挥、安全监管和网格化基础平台，推动各重点行业领域监管执法信息和生产经营单位信息互联互通，网上动态管理。

3. 开展专项整治、化解事故风险。发挥各专业委员会的作用，全力控制各行业领域安全风险。全力防范化解危险化学品安全风险，开展建设工程施工安全综合治理，深化交通运输行业领域专项整治，推进重点领域消防安全综合治理，深化燃气行业领域安全风险隐患排查治理，深入开展有限空间作业安全整治。持续推进金属冶炼、粉尘防爆、涉氨制冷、特种设备、民用爆破、油气输送管道、电力设施等行业领域专项整治。

（三）持续提升安全生产执法能力

1. 加强基层安监队伍建设。持续推进安监执法队伍体制改

革，强化提升 13 个派驻中队、3 个区域中队执法力量，完善中队执法体制机制及工作流程，进一步明确并细化派驻中队与镇（街）监管职责，促进镇（街）应急（安监）力量与派驻中队执法力量深度融合，确保形成更为强大的工作合力。加强一线应急（安监）执法队伍建设。实行镇（街）应急（安监）执法和协管人员持证上岗。加强业务培训指导，对执法监管人员进行资格培训和能力提升培训，提高基层安监队伍综合素质和执法水平。推进执法队伍名称、服装、标识、编码、证件、装备、培训、职责、标准和考评“十统一”。

2. 推进安全生产执法监管信息化、智能化建设。提高安全生产监管科技含量。借鉴先进地区有关经验，优化完善安全生产综合监管“互联网+”模式，利用 5G、大数据、人工智能等信息技术构建法律法规、规章制度、操作规程、风险管控、隐患治理等一体化数据库，可即时调用、即时上传、即时整改，快速形成闭环管理，实现执法检查 and 日常监管的全流程信息化、智能化、远程化，切实提升监管效率和监管质量。

3. 提升社会化服务水平，为安全生产保驾护航。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化政府引导，积极培育发展安全生产社会化服务业。从现有 44 家安全生产中介服务机构中，筛选一批专业化安全技术服务机构，支持做大做强，为企业提供高水平安全技术和管理服务。加大政策支持力度，鼓励出台推进社会化服务的激励政策，督促、支持安全技术服务机构开展服务。

建立完善安全生产专家库，建立健全专家参与决策支持、管理咨询、技术服务、应急救援、事故调查等相关工作机制。

深入推进安全生产责任保险工作。按照上级统一部署，在夯实危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等 8 大高危行业领域安全生产责任保险（以下简称“安责险”）试点工作的基础上，持续推进粉尘涉爆、涉氨制冷和人员密集场所电梯安责险工作。强化保险机构推动教育培训、双重预防体系建设等工作。通过实施安责险，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系，切实提高企业安全生产保障能力，加快形成“安责险+教育培训+双重预防体系”的多层次安全生产事故预防机制。

（四）重点行业领域专项整治

1. 危险化学品安全整治。深入贯彻落实中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》的各项要求，推动各项制度措施落地见效；全面排查重点环节系统性安全风险，制定完善新建化工项目准入条件；加快推进“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人、二道门防人”工程；开展危险化学品企业风险外溢安全评估，修订完善应急预案，定期组织实战演练；集中开展危险化学品领域“打非治违”等行动。

2. 工贸领域安全整治。持续开展工贸领域冶金煤气、高温熔

融金属、涉爆粉尘、涉氨制冷、有限空间作业、外包作业等重点环节和工贸企业配套危化设施、地表污水处理设施专项治理，严厉打击违法违规行爲，提高安全保障能力；持续推进企业安全生产标准化与双重预防体系一体化建设，提高企业事故防控能力；严格建设项目安全设施“三同时”监督管理，持续推动企业采取设备升级改造、自动化控制连锁、在线监测预警等手段，提高本质安全水平。

3. 消防安全整治。积极实施消防安全责任落实工程；全面提升重点场所消防安全能力，整治老旧场所及新材料新业态等突出风险；打牢社区火灾防控基础，加大社区火灾隐患整治力度，推进社区公共消防基础建设；加强重点行业消防安全管理，建立完善行业消防安全管理规定；积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格化信息化管理平台；实施消防安全素质提升工程，加强消防安全素质教育和重点人群分级分类培训，实现培训全覆盖。

4. 道路交通安全整治。紧紧围绕“事故少、秩序好、群众满意”这条主题主线，坚持工作社会化、法治化、智能化、专业化方向，更加注重协同共治，打造共建共治共享治理格局；更加注重源头防控，滚动清剿安全隐患；更加注重路面管控，保持秩序净化攻势；更加注重基层基础，筑牢交通管理根基；更加注重科技赋能，升级交通管控能力；更加注重“放管服”改革，增强群众获得感满意度；更加注重城市畅通，推进城市交通现代化治理。

确保全市道路交通安全形势持续向好，实现“出行更安全，交通更顺畅，执法更规范，服务更高效”的工作目标，为人民群众出行和经济社会发展创造安全畅通、和谐有序的道路交通环境。

5. 交通运输安全整治。深入实施公路安全生命防护工程，督促运输企业落实主体责任。加强水上运输安全监管。加强综合交通枢纽和城市轨道交通运营管理，健全综合交通枢纽安全监管协调沟通工作机制。开展城市轨道交通保护区专项整治，严厉打击违规施工作业、私搭乱建、堆放易燃易爆危险品等危及城市轨道交通运营安全的行为。

6. 城市建设安全整治。落实企业安全生产主体责任，以检查企业安全生产行为为主，督促企业完善“双重预防体系”，切实做到安全生产“五到位”。强化重大风险防控，从根本上消除事故隐患，严格执行危大工程安全管理规定和实施细则，加强对深基坑、起重机械、脚手架及模板支撑体系等重大隐患源以及临建板房的控制与管理，健全重大危险源管理制度，持续开展重大安全隐患专项整治行动，形成企业自查自纠、专家评审验收、主管部门督查整改的隐患排查治理机制。严格做好施工现场安全防护，落实安全操作规程，下大气力治理“三违”问题，加强高处坠落、物体打击等多发事故的防范。

7. 电力设施及电能保护整治。深入落实《山东省电力设施和电能保护条例》的各项要求，统筹协调解决电力设施和电能保护中存在的突出问题，指导监督供电企业保障用户合法权益；强化

企业主体责任落实，加大技防资金投入，积极推广基于北斗+5G的无人机自动巡检技术等新技术、新设备应用；突出 220 千伏及以上输电通道的防护，实现重要通道线路可视化全覆盖、通道全可视，提高可视化监视频次；加强输配电线路跨林区安全管控工作，严厉打击破坏、盗窃电力设施和电能的违法犯罪；加强大面积停电事件应急能力建设，结合我区实际，适时组织开展联动性强、形式多样、节约高效的大面积停电事件应急演练；突出抓好迎峰度夏、迎峰度冬等关键时期电力保障。

8. 特种设备安全整治。积极融入全市实施标准化信息化“两化融合”，推进全主体全品种全链条严格监管；推动特种设备安全管理，有效融入大安全生产双重预防体系；突出电梯安全，推进电梯质量安全源头治理和社会共治；深化重点隐患排查治理，强化基础性监督检查；构建特种设备多元共治格局，推动落实企业安全主体责任，协调落实各方监管责任。夯实特种设备安全工作基础，进一步健全基层工作链条，持续提升基层队伍专业能力，不断加强队伍作风建设。

9. 燃气安全整治。坚持企业自查和政府燃气行业安全监管部门督查相结合的原则，全方位落实安全隐患整治责任制，严厉打击液化气充装、储存、运输、经营、使用等环节的非法违法行为，形成自上而下、由内到外的整治过程，做到燃气行业安全生产全方位整治。

10. 商贸流通领域安全整治。组织开展大型商超安全整治大

排查，重点围绕监控中心、消防设施以及人员密集场所电气线路、安全设施等方面，严格落实大型商超安全生产责任制，加强全员消防安全培训，切实增强消防“四个能力”建设。严格落实大型商超值班值守制度，加强日常消防安全检查巡查、高度重视节假日安全隐患自查自纠。加大宣传力度，切实提高广大群众的消防安全意识和自救逃生能力。

11. 民用爆炸物品安全整治。强化落实企业主体责任，健全完善安全管理规章制度；加强隐患自查，企业应逐一登记、建档，自行整改落实；充分发挥“智能云民爆物品末端管控平台”的作用；加大现场检查力度，落实一岗双责制度，建立健全“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产责任体系。

12. 油气管道保护整治。完善油气管道外部保护、法定检验、事故处置等环节监管责任体系，强化油气管道保护主体责任落实。加强油气管道治安防范，狠抓管道外部保护，严格油气管道有关行政许可，加快管道智能化建设，确保油气管道法定检验覆盖率，加强油气管道应急救援能力建设，健全油气管道保护风险防控和隐患治理机制。

13. 危险废物、垃圾填埋场、污水储存处置等安全整治。全面开展危险废物排查，确保危险废物贮存、运输、处置安全；完善危险废物管理机制，建立健全危险废物动态管理信息系统；建立联防联控联治机制，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系；督促危险废物处置

企业进行重点设施隐患排查，强化安全风险评估论证和隐患治理。

14. 渔业安全整治。夯实渔业安全基层基础建设，加强渔港环境综合整治力度，完善渔业安全管理体系建设。研究建立渔业安全生产责任追究制度，提高渔业安全管理标准化程度；开展各类渔业专项整治，深入排查整治渔业安全生产隐患，规范渔船安全设备管理；强化渔业安全生产宣传教育培训，提高渔民安全意识和应急自救能力。

15. 农业机械安全整治。压实农机安全生产责任，明确职责任务、细化工作措施，进一步健全农机安全生产责任管理体系；深入推进农机安全宣传教育，营造安全发展良好社会氛围；深入开展农机安全隐患排查，防止农机带病作业；加强农机安全执法检查，多部门配合开展联合执法；进一步健全农机事故应急处置机制，加强应急处置装备建设，提升农机事故应急救援和处置能力。

16. 文化和旅游安全整治。认真组织开展文化旅游行业安全风险排查，大力整治各类事故隐患，重点围绕 A 级旅游景区、星级饭店、旅行社、文化馆、图书馆、博物馆（纪念馆、美术馆）、影剧院、印刷企业、文物保护单位等开展隐患排查治理和监管防范，做到监管到位、治理到位、防范到位。

17. 学校安全整治。落实校园安全主体责任、镇街属地管理责任、部门监管责任，构建共建共治共享校园安全工作体系；推

进校园安全“三防”体系建设；严格落实防溺水部门宣传教育、监督指导和镇街属地管理责任；加强校车部门监管；持续开展校园安全重点领域风险隐患排查，加强校园消防、食品、特种设备及危化品的安全管理，不断完善各类应急预案，常态化开展应急演练活动。

18. 医院安全整治。全面落实安全生产主体责任，加强消防安全管理，深入贯彻落实《医疗机构消防安全管理》的各项要求。强化危险化学品、医疗废物和病原微生物实验室的安全管理，制定应急预案，严防院内安全事件的发生。

19. 董家口化工园区安全整治。深入贯彻落实国家应急管理部《化工园区安全风险排查治理导则》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》和双重预防体系建设，持续加强重点环节和重点部位监管，打造智慧园区和智慧监管平台；探索董家口化工园区封闭式安全管理模式；建立风险区域应急联动机制，切实提升园区应急救援能力。

20. 黄岛石化区封闭区安全整治。推动企业落实安全生产主体责任；健全完善企业风险分级管控和隐患排查治理体系，提升油气管道法定检验覆盖率；强化企业本质安全提升和突出隐患问题整治；提升从业人员准入门槛、专业能力和素质素养，深化安全教育培训；完善封闭区安全生产联席会制度，及时会商研判安全风险，统筹协调解决重大安全生产问题；加强区域安全风险管控，组织开展封闭区整体性安全风险评估，提高封闭区安全

防范整体水平。积极开展巨灾情景构建工作；综合利用大数据、物联网、人工智能等技术，推进智慧封闭区建设。

二、防灾减灾救灾主要任务

（一）加强自然灾害调查评估与防灾减灾救灾能力评估

1. **做好自然灾害调查与评估。**结合我区实际，对森林火灾、水旱灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、气象灾害等自然灾害情况进行调查评估，做好承灾体和历史灾害调查、重点隐患评估等工作。树牢底线思维，聚焦补短板、堵漏洞，落细落实各项措施，强化防灾减灾救灾工作的统筹部署，补齐防灾减灾救灾体系缺陷和能力短板，为保障我区经济社会安全发展奠定坚实基础。

2. **做好防灾减灾救灾能力评估、细化避险方案。**在全面掌握我区工程险工险段、自然灾害易发区、避难场所布局等区域基本情况的基础上，根据危险区域类型、范围、危害性和区域内居住人数等，综合评估我区防灾减灾救灾能力，确定各类灾害的合理安全转移条件、线路、避灾安置场所和责任人，做好预警监测、物资配备、队伍培训、值班值守等工作。

（二）提升防灾减灾救灾能力

1. **持续做好综合减灾示范社区和防震减灾科普示范单位创建工作。**加大宣传教育力度，切实提高全民防灾减灾救灾意识，促进社区防灾减灾救灾能力全面提升。提高一线应急管理能力，充分发挥现有综合减灾示范社区带动作用。“十四五”期间每年

指导创建综合减灾示范社区 7 处（其中国家级 1 处、省级 2 处、市级 4 处）。

持续做好新区防震减灾科普示范单位创建工作，在创建完成 142 处国家、省、市、区四级防震减灾科普示范单位的基础上，“十四五”期间争取新创建防震减灾科普示范区 10 处（其中国家级 1 处、省级 1 处、市级 3 处、区级 5 处）。

2. 统一规划，加快建设应急避难场所。以人口密集区和易产生次生灾害的经济目标附近为重点，采取远近结合的方式，均衡配置和确定应急避难场所，将大学城体育中心按国标 I 类室内应急（地震）避难场所项目进行建设，在公园、绿地、体育场馆和学校等相关设施的建设和改造中，增加应急避难功能，坚持平灾结合的原则，充分发挥其功能，综合利用，满足新区应急避难需求，提高全区防灾减灾救灾能力。

3. 在森林防火领域实施“以水灭火”建设工程。完善大珠山、小珠山、藏马山及铁搬山等山脉的森林防火道路，新增建设消防水泵 58 台套、钢筋混凝土蓄水池 30 座、安装蓄水罐 20 座、安装玻璃钢罐蓄水池 12 座，为森林火灾预防和扑救提供强有力的基础保障。

4. 加强综合防灾减灾救灾物资储备工作。针对新区自然灾害易发多发的具体特点和救灾需要，适度增加各类防灾减灾救灾物资储备。

5. 深入推进灾害民生综合保险工作。充分发挥保险机制在防

灾减灾和灾害救助中的重要作用，深入推进灾害民生综合保险工作，强化对承保机构的监督、管理和考核。加快构建社会力量和市场机制参与自然灾害应急管理体系，持续健全完善自然灾害和意外事故救助体系，转变传统单一的政府救灾救助模式，全面构建“四位一体”（政府救助、保险保障、社会救济、自救互救）的全新救灾救助机制。

三、应急管理主要任务

（一）做好预案体系修订修编和演练工作。科学分析各类突发事件形成规律和发生特点，确保预案体系全覆盖，明确各部门职责任务，细化处置流程，将工作重点由事后响应向事前预防转变；常态化开展突发事件应急演练，提高应急管理部门和相关单位的应急实战能力，强化预案的无脚本实战演练，切实提高应急预案的可操作性和有效性。

（二）建设无缝隙衔接应急指挥体系。落实分类和属地管理责任，加快构建上下一体、纵横联动的应急管理新格局。充分发挥各级应急指挥中心的牵头抓总作用，健全应急联动、信息共享、组织协调等工作机制，构建上下贯通、政令畅通、高效协同的指挥体系。细化成员单位任务分工，构建分工明确、责任清晰、配合紧密的职责体系，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

（三）完善信息监测预警平台。进一步明确预警职责，健全预警手段，加强信息发布和舆情引导，形成完善的灾害信息监测预警体系；以应急智慧平台等为依托，将有关信息平台接入各级应急指挥部，推进信息平台共享融合。

（四）加强应急队伍建设。建立以专业队伍为主、社会支援为辅的应急队伍体系。以开发区消防救援大队、黄岛区消防救援大队和黄岛区森林消防专业救援队伍为主，青岛炼化消防队和青岛港消防队等企业队伍为辅，由山海情、蓝海、皓翔等社会救援力量共同参与、平战结合的综合应急救援队伍体系，负责全区各类事故灾难和自然灾害事件的救援处置；定期组织应急队伍开展应急演练，着力提高应急实战能力，一旦突发事件发生，做到召之即来，来之能战，战之必胜。加强应急队伍体系技术装备力量建设，配足配优各类装备物资；建立应急队伍体系联席会议制度，分析研判辖区内各类重大安全风险，加强风险防控。

（五）充分整合社会应急救援力量。加强政府指导，鼓励各种社会化力量参与应急救援处置。建立政府与社会化组织常态化联系合作机制，逐步形成更高效、更专业、更正规的新区社会化应急救援力量体系，配合政府完成各项急难险重的应急救援任务。建立社会化应急救援队伍联盟，形成突发事件应急处置中的重要辅助力量。建立高水平应急救援专家队伍，以实战经验和专业技术为主，重点参与应急事故现场险情研判，及时参与制定救援处置方案。

第五章 重点工程

一、智能应急指挥系统平台工程

有效整合新区现有各行业领域的指挥调度系统平台，基于

5G、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术的智能应急指挥系统平台，结合各单兵装备和无人机等技术，实现全区重点行业领域的监测预警、数据汇聚、信息回传、灾情研判、应急调度等各项应急指挥功能的融合统一，打通现有应急指挥车与智能平台系统，满足前端图像回传、指挥指令传达、信息共享及协同的应急指挥需求，提升新区应急指挥能力。

二、智慧安全监管系统平台工程

基于“互联网+安全监管”模式，在新区现有信息监管系统的基础上进行提升建设，实现点面结合的智慧安全监管功能，实现对全区“四大山系”、危化企业、重点规模以上企业以及人员密集场所等高风险区域的人、物、环境全方位信息监控，对全区地震监测预警信息系统和防汛抗旱信息系统进行有机整合，纳入平台，达到安全监管业务全覆盖，对安全生产、森林防火等执法检查信息进行深度挖掘，实现现场信息采集、信息共享、监测预警和远程监管指导等功能，提升新区智能安全监管水平。

在全区“四大山系”主要卡口、景区、墓地周边建设完善卡口监控智能化系统，建设森林防火信息化监管系统平台1套，完善森林防火“一张图”系统，实现新区森林防火视频监控覆盖率100%。

对接区社会治理中心，将全区安全监管资源和应急救援力量，通过信息化手段与社会治理资源相结合，建立新型信息化应急救援与社会治理一体化联动机制。

三、森林防火灭火基础设施建设工程

推进森林防火视频监控点位全覆盖，对全区“四大山系”防火灭火通道完成硬化，配套建设满足需求的蓄水池和高位水池，加强各卡口检查人员配备，落实监管责任，强化教育培训及宣传力度，提高全区森林防火灭火意识和能力。

四、安全生产和自然灾害区域风险评估与管控工程

在不断完善新区安全生产区域风险评估的基础上，结合我区自然灾害种类的分布、影响程度和特征等工作实际，对森林火灾、地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、海洋灾害等灾害情况，对人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体进行调查与评估，做好历史灾害调查与评估、综合减灾资源（承载能力）调查与评估、灾害综合风险评估以及重点隐患排查等工作，实现自然灾害风险源及重点隐患的可视化、信息化“一张图”。

五、应急物资储备工程

为进一步加强新区应急救援物资储备能力建设，适应目前我区防火防汛防震等应对事故灾难的现实需要，深入推进应急资源优化配置，切实解决我区应急救援物资储备不足的问题。根据我区地理区位特点，在东、中、西部选择三处适宜地点，可采取租赁、合作或委托的形式，利用现有闲置房屋，分别建立一处应急救援物资储备库。采取“集中和分散”相结合的原则，逐步建立全区应急物资储备库体系。在建立三处区级应急救援物资储备库

的基础上，各镇（街）依据各自辖区内灾害风险的具体特点，建立镇（街）级应急物资储备库，做到全区应急救援物资储备门类齐全、数量充足，确保关键时刻随时调用。

六、石化产业区消防应急救援能力提升工程

为适应新区石化产业的迅速发展，切实增强石化产业区（董家口、黄岛两区）消防救援能力，保障新区安全发展，着力提升两个石化产业区应急保障能力。

（一）董家口消防应急救援能力提升

1. 依托董家口管委推进危化品应急救援队伍体系建设，在事故险情发生时，重点围绕危化品侦检、破拆堵漏、工程抢险、灭火救灾等方面开展工作。根据化工园区危险源体量大、种类多的实际，立足处置大灾、巨灾的迫切需求，建设辐射园区的应急物资储备库、应急取水点。

2. 在黄岛消防救援大队董家口消防救援站基础上，新增配备各类专业救援车辆 15 台，新增消防机器人 3 台，装备器材 6 类达 1600 余件套，针对园区火灾特点配备各类泡沫 200 吨。

3. 统筹协调区域内青岛港董家口消防大队、青岛 LNG 接收站应急救援队、青岛海湾化学有限公司消防队等企业队伍，配足配强装备物资，建立协同联动机制，提升应急作战能力。

（二）黄岛石化区消防应急救援能力提升

1. 依托开发区消防救援大队为海河路消防救援站配备大跨度举高喷射消防车 1 辆、干粉消防车 1 辆、高倍数泡沫车 1 辆。

2. 充分发挥黄岛石化封闭区联席会议综合协调机制，建立完善应急、环保、消防、城管、交通、公安等行业部门的联动机制，加强对各方应急救援力量的调度协调，形成更加强大的合力。

第六章 保障措施

一、组织领导保障

成立新区应急管理“十四五”规划实施工作领导小组，加强组织领导，落实责任，统筹应急管理工作与经济社会的协调发展，推进规划实施，把应急管理重要指标、重要任务、重点工程、保障措施等重要事项纳入总体规划和年度计划，将重点工程列入投资计划，各有关部门依据各自职责落实各项保障措施，确保应急管理各项事业建设同步推进、协调发展。

二、监督评估保障

按照本规划确定的重点任务研究出台相关专项行动计划，做好已有各类专项行动计划与本规划的衔接。按照本规划的总体安排部署，结合职责分工，分年度落实规划提出的目标和任务，切实履行职责，定期开展规划评估、监督工作。

三、经济财力保障

针对“十四五”期间我区应急管理主要任务和重点工程，建立健全政府、企业及社会的多元化应急管理资金投入机制，保证主要任务和重点工程实施经费、常规安全监管和应急管理经费投

入，弥补现有专业监管和应急力量的不足。强化经济政策引导，积极推进先进应急管理技术、装备的推广应用，在重点行业领域推行应急管理新技术、新装备，督促企业加大应急投入和加强应急队伍建设，落实相关费用提取的规定，不断完善和改进企业安全生产条件。

四、政策支持保障

针对“十四五”期间我区应急管理主要任务和重点工程，各行业领域主管部门积极落实新区各项支持政策，加大工作力度，统筹多方力量，制定具体实施方案，逐级分解落实规划主要任务、政策措施，确保规划主要任务和工作目标如期完成。